

1. ОАО «РЖД»

129090, Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1

2. ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42»

650010, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Лермонтова, д. 68

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-7657/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

25.07.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ОАО «РЖД»:

в отсутствие:

ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 18.07.2016 № ИШ/31083),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнения работ по текущему ремонту перрона (ст.Омск) (реестровый № 31603436720) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

14.07.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 28556) о проведении проверки факта уклонения ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» от заключения договора на выполнения работ по текущему ремонту перрона (ст.Омск) (реестровый № 31603436720).

В Единой информационной системе опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупках).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнения работ по текущему ремонту перрона (ст.Омск) (реестровый № 31603436720).

Согласно представленным материалам и информации, содержащейся в Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 18.03.2016 размещена Аукционная документация. Дата подведения итогов — 28.04.2016.

В соответствии с протоколом проведения открытого аукциона в электронной форме № 1625/ОАЭ-ДЖВ/16/3 от 28.04.2016 победителем Аукциона признано ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42».

В рамках заседания Комиссии Заказчиком представлены пояснения, согласно которым победителем Аукциона было признано ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» с ценой предложения на 25 % ниже начальной (максимально) цены, указанной в документации. Письмом от 04.05.2016 ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» был направлен проект договора, а также лицо было уведомлено о необходимости представления обоснования предложенной им цены. В ответ на данное письмо ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» были предоставлены необходимые документы, однако в ходе анализа представленных расчетов демпинговой цены (в двух разных вариантах), Заказчиком было выявлено, что снижение цены планируется обеспечить либо за счет снижения затрат по статьям «накладные расходы» и «сметная прибыль», либо за счет снижения затрат на оплату труда работников. Между тем, Заказчиком были приняты решение о признании предоставленного обоснования снижения недостаточным, не содержащим расчета предложенной цены.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 аукционной документации при проведении аукциона применяются антидемпинговые меры, перечисленные в подпункте «в» пункта 6.13.2.2 аукционной документации, в порядке, установленном в указанном пункте.

Демпинговой ценой при проведении открытого аукциона считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) на 25% и более.

В силу пункта 6.13.2.2 Аукционной документации Участник при представлении предложения с демпинговой ценой обязан представить при направлении заказчику подписанного проекта договора обоснование

предлагаемой цены договора (цены лота), которое может включать один или несколько документов, заверенных подписью и печатью (при ее наличии) участника:

а) гарантийное письмо производителя с указанием цены и количества поставляемого товара;

б) документы, подтверждающие возможность участника аукциона осуществить поставку товара по предлагаемой цене;

в) расчет предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование;

г) в случае если при выполнении работ, оказании услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнителю, подрядчику необходимо иметь свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией, представить заключение саморегулируемой организации, подтверждающее возможность выполнения работ по предложенной цене договора (цене лота).

В случае невыполнения участником аукциона требования о представлении документов или признания заказчиком предложенной цены договора (цены лота) необоснованной, участник признается уклонившимся от заключения договора.

При невыполнении участником аукциона требования о представлении документов или признании предложенной цены договора (цены лота) необоснованной договор с таким участником не заключается и право заключения договора переходит к участнику аукциона, который предложил такую же, как и победитель аукциона, цену договора (цену лота) или предложение о цене договора (цене лота) которого содержит лучшие условия по цене договора (цене лота), следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

Итоги рассмотрения документов, представленных в обоснование демпинговой цены договора, оформляются протоколом, который размещается на сайтах не позднее 3 (трех) дней со дня подписания.

Участник также признается уклонившимся от заключения договора, если по итогам проведенного анализа представленных обоснования, расчета, заключения установлено, что снижение цены договора (цены лота) достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет невыполнения минимально необходимых требований, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Согласно пункту 8.3.1 Аукционной документации положения договора (условия и цена) не могут быть изменены по сравнению с аукционной документацией и аукционной заявкой победителя аукциона, за исключением случаев, предусмотренных аукционной документацией. При невыполнении победителем аукциона требований данного пункта он признается уклонившимся от заключения договора. Договор в таком случае может быть заключен с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене, с учетом требований данного пункта.

В соответствии с пунктом 8.3.2 Аукционной документации Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 20 (двадцати) дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Согласно пункту 8.3.3 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Комиссией установлено, что ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» письмом от 12.05.2016 в адрес Заказчика направлены подписанные со стороны участника проекты договоров, информация о конечных бенефициарах, обоснование предлагаемой цены, платежное поручение № 117 от 10.05.2016. При этом, данное обстоятельство Заказчиком не оспаривается, как и не оспаривается факт предоставления ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» документов, указанных в пункте 6.13.2.2 Аукционной документации.

Совокупность вышеуказанных обстоятельств свидетельствует о совершении ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» всех необходимых действий, направленных на заключение договора по итогам Аукциона.

Вместе с тем, использованных Заказчиком подход к оценке представленного обоснования, расчета предложенной ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» цены, не соответствует порядку, указанному в Аукционной документации и может служить основанием для признания лица уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 6.13.2.2 Аукционной документации определен перечень документов, необходимых для предоставления в качестве обоснования предложенной демпинговой цены, а также определено основание для признания лица уклонившимся от заключения договора, в частности это не предоставление поименованных в документации документов и если по итогам проведенного анализа представленных обоснования, расчета, заключения установлено, что снижение цены договора (цены лота) достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет невыполнения минимально необходимых требований, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Кроме того, документацией не определены условия признания предоставленного обоснования снижения договора в качестве не обосновывающего предложенную участником цену.

Применительно к предоставленным ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» документам, направленным в качестве обоснования предложенной цены, вышеуказанные условия для признания лица уклонившимся от заключения договора, не применимы. При этом, факт их наличия Заказчиком не доказан.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о соблюдении ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» порядка заключения договора.

Руководствуясь вышеуказанными обстоятельствами, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА

1. 1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» (адрес: 650010, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Лермонтова, д. 68; И Н Н 4205236999) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.