

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Приморского УФАС России;

члены Комиссии:

– специалист – эксперт отдела контроля торгов;

– специалист – эксперт отдела контроля торгов,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «НК «Союз Петролеум»» (далее – ООО «НК «Союз Петролеум», Заявитель, общество),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «НК «Союз Петролеум» на действия заказчика – краевого государственного унитарного предприятия «Примтеплоэнерго» (далее – КГУП «Примтеплоэнерго») при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку мазута топочного М – 100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго» (извещение № 31502213190, размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – запрос предложений).

Как следует из содержания жалобы, Заявитель считает, что Заказчиком не были соблюдены предусмотренные законодательством требования к содержанию извещения и документации о закупке, а именно, Заказчиком не установлен срок оплаты поставленного товара.

Кроме того, Заявитель считает, что КГУП «Примтеплоэнерго» осуществляются действия, направленные на заключение договора поставки определенного объема топлива с конкретным поставщиком, в связи со следующим.

24.03.2015г. в 18 час. 34 мин. КГУП «Примтеплоэнерго» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовало извещение о проведении закупки № 31502165859 «Право на заключение договоров на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго», в извещении был установлен срок окончания подачи заявок на участие в закупке – 01.04.2015г. в 10 час. 00 мин.

После того, как большинство участников направило свои заявки согласно требованиям документации о закупке в КГУП «Примтеплоэнерго», через пять минут после окончания срока подачи заявок, а именно 01.04.2015г. в 10 час. 05 мин. были опубликованы изменения условий закупки.

Согласно п.2.4.1, опубликованной Заказчиком на официальном сайте Документации по запросу предложений № 31502165859 (в редакции, которая

действовала в период с 24.03.2015г. по 03.04.2015г., т.е. до внесения Заказчиком последних изменений в документацию о закупке), Заказчик вправе в любое время до истечения срока подачи заявок внести изменения в извещение и документацию о закупке (включая проект договора). Изменение предмета запроса предложений при этом не допускается. Указанные изменения размещаются на официальном сайте в течение одного дня с момента принятия решения о внесении изменений.

Как было установлено в документации о закупке, которая действовала на дату внесения изменений от 01.04.2015г., Заказчик имеет право внести изменения в извещение и документацию о закупке только до истечения срока подачи заявок.

Заказчиком в связи с внесением изменений в документацию о закупке после окончания срока подачи заявок были нарушены условия документации о закупке, а также Положение о закупке. Изменив условия документации о закупке и опубликовав указанные изменения после окончания срока подачи заявок, Заказчик нарушил срок внесения изменений в документацию о закупке.

В связи с данными обстоятельствами в Приморское УФАС Заявителем были направлены жалобы на действия КГУП «Примтеплоэнерго» при проведении запроса предложений на право заключения договоров на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго» (извещение №31502165859, размещенное на официальном сайте www.zakupki.aov.ru).

Кроме того, жалоба в Приморское УФАС на действия КГУП «Примтеплоэнерго» при проведении запроса предложений № 31502165859 была подана в связи с тем, что в действиях заказчика имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, так как все изменения в документацию о закупке были внесены Заказчиком в целях ограничения и (или) устранения конкуренции, для того, чтобы заключить договор на поставку товара с конкретным поставщиком.

В обоснование внесения изменений в документацию о закупке №31502165859 Заказчик указал сложное финансовое положение предприятия.

Однако, 03.04.2015г., т.е. через два дня после внесения изменений в документацию о закупке в связи со сложным финансовым положением, КГУП «Примтеплоэнерго» опубликовало на официальном сайте новые извещения о закупке, в том числе и извещение № 31502213190 о проведении закупки способом запроса предложений на Поставку мазута топочного М – 100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго».

Действия заказчика по внесению изменений в условия закупки №31502165859 после окончания срока подачи заявок, а также опубликование извещения о новой аналогичной закупки № 31502213190 направлены на ограничение и (или) устранение конкуренции.

На основании изложенного, Заявитель просит провести проверку соблюдения КГУП «Примтеплоэнерго» порядка организации и проведения закупки способом запроса предложений и обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил

письменные возражения, в обоснование пояснил, что в документации в пункте 9 раздела 3 «Информационная карта» документации указан срок оплаты товара, который установлен как отсрочка платежа согласно предложению победителя запроса предложений, но не менее 90 дней от даты поставки.

Также, представитель Заказчика пояснил, что указанные Заявителем нарушения при проведении запроса предложений с номером извещения 31502165859, являлись предметом ранее поданной Заявителем жалобы, которая в последствии была им отозвана.

Оценив доводы Заявителя и Заказчика, исследовав письменные доказательства по запросу предложений, Комиссия установила следующее.

КГУП «Примтеплоэнерго», согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Положение о закупках товаров, работ, услуг КГУП «Примтеплоэнерго» (далее – Положение о закупках) утверждено приказом генерального директора КГУП «Примтеплоэнерго» от 04.03.2015 г. № 71.

Таким образом, закупочная деятельность КГУП «Примтеплоэнерго» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

Из материалов дела следует, что 03.04.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru КГУП «Примтеплоэнерго» разместило извещение № 31502213190 о проведении запроса предложений.

Пунктом 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Подпунктом «е» пункта 7.4.3 Положения о закупках определено, что в документации о закупке, помимо прочего, должны быть указаны сведения о форме, сроке и порядке оплаты товара, работы, услуги.

В пункте 9 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» установлены условия оплаты товара – отсрочка платежа согласно предложению победителя

запроса предложений, но не менее 90 дней от даты поставки.

Следовательно, Заказчиком соблюдено требование об указании в документации по запросу предложений сведений о сроке оплаты товара, работы, услуги. При таких обстоятельствах, Комиссия считает довод Заявителя о нарушении Заказчиком пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках необоснованным.

Доводы Заявителя о нарушении Заказчиком законодательства при проведении закупки № 31502165859 «Право на заключение договоров на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго» Комиссия также считает необоснованными, поскольку указанные в рассматриваемой жалобе доводы, были изложены Заявителем в жалобе, поданной в Приморское УФАС России 02.04.2015 вх. № 2281.

09.04.2015 Заявителем была отозвана жалоба от 02.04.2015 (вх. № заявления об отзыве жалобы – 2478).

Согласно части 24 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в порядке, установленном настоящей статьей.

Таким образом, Заявитель не вправе повторно приводить доводы о нарушениях Заказчика, изложенные в ранее отозванной жалобе.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что жалоба ООО «НК «Союз Петролеум» является необоснованной.

Комиссия принимала решение, исходя из представленных Заявителем и Организатором торгов документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НК «Союз Петролеум» необоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.