

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

06 марта 2017 года

№ 04-02/2060

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙИНВЕСТ» (далее - ООО «СТРОЙИНВЕСТ», заявитель) (вх. № 673э. от 27.02.2017) на действия заказчика – государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление автомобильных дорог Республики Коми» (далее - ГКУ РК «УправтодорКоми») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Сыктывкар – Троицко-Печорск на участке Сыктывкар – Пузла – Крутая», извещение № 0107200002717000012 (далее - электронный аукцион, жалоба),

при участии:

<...> - представителя Министерства финансов Республики Коми по доверенности от 10.01.2017 № 01-05/35,

<...> – представителя ГКУ РК «УправтодорКоми» по доверенности от 10.01.2017 № 5,

<...> – представителя ГКУ РК «УправтодорКоми» по доверенности от 03.03.2017 № б/н,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «СТРОЙИНВЕСТ» Министерство финансов Республики Коми, ГКУ РК «УправтодорКоми», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы,

отсутствие представителей ООО «СТРОЙИНВЕСТ», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «СТРОЙИНВЕСТ» обжаловано бездействие заказчика - ГКУ РК «УправтодорКоми» в части определения содержания документации о закупке с нарушением требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в части:

- неустановления в извещении о проведении электронного аукциона порядка предоставления обеспечения исполнения заявки;

- неустановления в документации об электронном аукционе дополнительных требований к участникам аукциона в соответствии с требованиями статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющий необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»;

- неустановления в документации об электронном аукционе условия о банковском сопровождении контракта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов».

ГКУ РК «УправтодорКоми», Министерство финансов Республики Коми в отзывах на жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ», направленными письмами исх. от 02.03.2017 № 12/775 (вх. от 03.03.2017 № 1084), исх. от 03.03.2017 № 20-17/893 (вх. от 03.03.2016 № 1090), и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителей ГКУ РК «УправтодорКоми», Министерства финансов Республики Коми пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГКУ РК «УправтодорКоми».

Уполномоченным органом по определению подрядчика явилось Министерство финансов Республики Коми, согласно Постановлению Правительства Республики Коми от 10.12.2013 № 482 «О регулировании отдельных вопросов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Коми».

Объект закупки – «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Сыктывкар – Троицко-Печорск на участке Сыктывкар – Пузла – Крутая».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 259 329 766,39 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми.

Документация об электронном аукционе по определению подрядчика утверждена 03.02.2017.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002717000012 документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) Уполномоченным органом – 10.02.2017.

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

На заседании Комиссии установлено, что извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0107200002717000012 содержит следующие сведения:

«Размер обеспечения заявок: 12966488,32»

«Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок: Обеспечение заявки».

Комиссией установлено, что какой-либо отсылочной фразы на соответствующие положения документации об электронном аукционе, указывающей на содержание информации в извещении об осуществлении закупки в соответствии со статьей 42 указанного закона не содержится.

Таким образом, в извещении отсутствует порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок, что противоречит пункту 7 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, документация об аукционе содержит вышеуказанный порядок

внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе (пункт 13 раздела I документации об электронном аукционе).

Представителем Уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми пояснено, что при формировании указанного извещения в Единой информационной системе в графе «Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок» отсутствовала техническая возможность указания требуемого порядка, о чём на электронный адрес helpdesk@zakupki.gov.ru 10.02.2017 в 09.23 ч. была направлена соответствующая информация с требованием об устранении технических проблем.

5. В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, Постановление № 99).

В соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 дополнительным требованием к участникам закупки выполнения работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, является наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих [≤*](#) работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно примечанию <*> к пункту 2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Из смысла приведенных положений Постановления № 99 во взаимосвязи с кодами 41.2, 42, 43 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, такое дополнительное требование предъявляется к субъектам хозяйственной деятельности в случае, если объектами закупки являются работы строительные, которые относятся к таким группам работ, как работы по возведению зданий, строительные работы в области гражданского строительства и работы строительные специализированные.

Вышеуказанная позиция находит свое подтверждение в решении Верховного суда РФ от 22.08.2016 № АКПИ16-574.

Статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определены основные понятия, используемые в настоящем Кодексе.

Так, понятие «строительство» определено как - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства),

«реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)» - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов,

«капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)» - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Частью 5 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что содержание автомобильных дорог, должно осуществляться в

соответствии с требованиями [технических регламентов](#), проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» так же предусматривает отличие работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог от работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ)

Так, в статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ определены, в том числе следующие понятия:

9) реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;

10) капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

11) ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

12) содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

13) объекты дорожного сервиса - здания, строения, сооружения, иные объекты, предназначенные для обслуживания участников дорожного движения по пути следования (автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы, гостиницы, кемпинги, мотели, пункты общественного питания, станции технического обслуживания, подобные объекты, а также необходимые для их функционирования места отдыха и стоянки транспортных средств).

Частью 1 статьи 16 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ установлено, что строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ определено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с

требованиями технических [регламентов](#) в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 N 402 утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно разделу IV указанной классификации выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий относится к работам по содержанию автомобильных дорог.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России считает, что поскольку предметом закупки не являются работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства (объектом данной закупки являются работы по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге) у заказчика отсутствовали основания для установления дополнительных требований к участникам закупки в части наличия опыта исполнения контракта в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

6. В соответствии с частями 1, 2 статьи 35 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации устанавливает [порядок](#) осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий в себя, в том числе требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов.

Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют [случаи](#) осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

ООО «СТРОЙИНВЕСТ» в своей жалобе ссылается на необходимость установления в документации об электронном аукционе условия о наличии или отсутствии банковского сопровождения контракта на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов», пункт 4 которого гласит:

«Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд включать в контракт в соответствии с [частью 26 статьи 34](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если начальная (максимальная) цена такого контракта (цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составляет:

не менее 1 млрд. рублей (для субъекта Российской Федерации), не менее 200 млн. рублей (для муниципального образования), - условие о банковском сопровождении контракта, заключающееся в проведении банком, привлеченным поставщиком или заказчиком, мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта;

не менее 5 млрд. рублей, - условие, предусматривающее привлечение поставщиком или заказчиком банка в рамках расширенного банковского сопровождения».

Пункт 4 указанного Постановления носит рекомендательный характер в отношении закупок размещаемых для нужд субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 Постановления Правительства Республики Коми от 27.06.2014 № 249 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Республики Коми» установлено, что государственный контракт, заключаемый для обеспечения государственных нужд Республики Коми, подлежит банковскому сопровождению в случае его заключения на срок не более трех лет и если цена такого контракта составляет от 1 млрд. рублей».

ГКУ РК «УправтодорКоми» являясь государственным заказчиком, осуществляет закупки для нужд Республики Коми – субъекта Российской Федерации.

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0107200002717000012, составляет 259 329 766,39 рублей, что значительно ниже установленной Постановлением Правительства Республики Коми от 27.06.2014 № 249 цены контракта, срок действия контракта заказчиком определен – менее 1 года.

Таким образом, довод ООО «СТРОЙИНВЕСТ» о необходимости установления в документации об электронном аукционе условия о наличии или отсутствии банковского сопровождения контракта несостоятелен.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» в части неустановления в извещении о проведении электронного аукциона порядка внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок обоснованной, в остальной части необоснованной.

2. Признать бездействие Уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми в виде неустановления в извещении о проведении электронного аукциона порядка внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок противоречащим пункту 7 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. С учётом признания электронного аукциона № 0107200002717000012 не состоявшимся, Уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми предписание об устранении допущенных нарушений пункта 7 статьи 42 Закона о контрактной системе не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>