

РЕШЕНИЕ

11.04.2011 г.

г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: А.Б. Артахов

Члены Комиссии: Т.С. Акопян, А.Д. Кравцов

рассмотрев дело №4293, возбужденное по жалобе ООО «Домос» о нарушении Заказчиком требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) при проведении открытого аукциона №4314М (по лоту №3) «на выполнение капитального ремонта разводящих сетей водопровода и канализации в р.п.Шолоховский Белокалитвинского района» (далее - аукцион),

УСТАНОВИЛА:

1. В Ростовское УФАС России 05.04.2011 г. (вх.№5595) поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона Заказчиком при проведении аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение выразилось в отсутствии в документации об аукционе однозначных, конкретных требований к результатам работ, составляющим предмет аукциона по лоту №3 - наличии в документации об аукционе противоречивых требований к данным работам, не позволяющих участнику размещения заказа установить состав и объем работ, требуемых Заказчику по лоту №3.

Как указал Заявитель, из документации об аукционе невозможно установить, являются ли предметом аукциона по лоту №3 работы по капитальному ремонту только разводящих сетей водоснабжения, или разводящих сетей как водоснабжения, так и канализации).

В рассмотрении дела приняли участие: от Заявителя -, от Заказчика -(доверенность в материалах дела).

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 в случае поступления обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика проводится внеплановая проверка размещения заказа.

2. В соответствии с ч.2 ст.34 Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

В силу п.1 ст.743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Таким образом, в документацию об аукционе должны включаться исчерпывающие, определенные и конкретные требования к работам, составляющим предмет электронного аукциона. Указанные требования имеют юридическое значение публичной оферты, т.е. условий, на которых заказчик обязан заключить контракт с победителем аукциона или другим лицом в порядке, установленном Законом, только в случае, если эти требования (условия) содержатся в документации об аукционе, утвержденной Заказчиком.

В силу ч.ч.6, 8 ст.16 Закона:

- информация о размещении заказов (в т.ч. сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого аукциона, документации об аукционе; изменения, вносимые в эти извещения; документацию) размещается на официальном сайте без взимания платы;

- информация о размещении заказов, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Таким образом, в целях надлежащего соблюдения ч.2 ст.34 Закона, проектно-сметная документация (ПСД) должна входить в состав документации об аукционе и размещаться на официальном сайте в полном объеме.

3. Заказчиком на официальном сайте www.torgi.donland.ru 31.12.2010 г. размещены:

- извещение о проведении аукциона и документация об аукционе;
- 9 извещений (от 19 января, 03, 15, 18, 21 февраля, 07, 22, 23, 24 марта 2011 г.) о внесении изменений в документацию об аукционе.

В Техническую часть документации об аукционе (по лоту №3), размещенную на официальном сайте, Заказчиком включены:

- «Сводный сметный расчет стоимости» (капитальный ремонт разводящих сетей водоснабжения и канализации в р.п.Шолоховский);
- объектные сметные расчеты №02-01 (объектная смета на разводящие сети водоснабжения); 02-02 (объектная смета на разводящие сети канализации);
- локальные сметы №№02-01-01, 02-02-02, 02-01-03 на разводящие сети водоснабжения; №№02-02-01, 02-02-02, 02-02-03 на разводящие сети канализации.

В то же время в п.п.4, 5 Информационной карты документации об аукционе Заказчик указал:

«Работы должны быть выполнены в полном объеме в соответствии с ПСД, размещенной на сайте Заказчика www.adminsholohov.ru и являющейся неотъемлемой частью документации об аукционе, и проектом муниципального контракта (Приложение 2).

С технической (проектной) документацией можно ознакомиться по адресу муниципального заказчика, а также на сайте Администрации Шолоховского городского поселения www.adminsholohov.ru в разделе «Объявления».

В Технической части аукционной документации (Приложение 3) представлена сметная документация с положительным заключением Государственной экспертизы.

Условия выполнения работ: Согласно технической части (ПСД, размещенной на сайте Заказчика www.adminsholohov.ru и являющейся неотъемлемой частью документации об аукционе) и проекта муниципального контракта (приложение 2) документации об аукционе».

На сайте Заказчика в разделе «Объявления» размещены:

- ПСД в полном объеме, включая работы по разводящим сетям как водоснабжения, так и канализации;
- файл «Работы, подлежащие выполнению Лот 3», содержащий локальные сметы №№02-01-01, 02-01-02, 02-01-03 работы по разводящим сетям водоснабжения и при этом не содержащий указания на выполнение работ по разводящим сетям канализации (предусмотренные локальными сметными расчетами №№02-02-01, 02-02-02, 02-02-03).

4. Как видно из п.7 информационной карты документации об аукционе (с учетом изменений), начальная цена лота №3 составила 68 815 370 рублей.

Данная сумма согласно «Сводному сметному расчету стоимости» документации об аукционе соответствует стоимости работ по сетям водоснабжения без учета стоимости работ по сетям канализации.

Согласно возражению Заказчика (бн и даты) на жалобу:

- первоначально Заказчику требовалось выполнение работ по сетям как водоснабжения, так и канализации;

- ввиду уменьшения объемов бюджетного финансирования в настоящее время Заказчику требуется выполнение работ только по сетям водоснабжения; выполнение работ по сетям канализации не требуется.

В то же время документация об аукционе, утвержденная и.о. Главы Заказчика и размещенная на официальном сайте, содержит указание на необходимость выполнения работ в ином составе и объеме - в отношении сетей как водоснабжения, так и канализации.

Данный вывод следует, в частности, из наличия в Технической части документации об аукционе локальных смет №№02-01-01, 02-02-02, 02-01-03 на разводящие сети водоснабжения; №№02-02-01, 02-02-02, 02-02-03 на разводящие сети канализации.

Таким образом, Заказчиком не установлены исчерпывающие, определенные и конкретные требования к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Тем самым Заказчик нарушил ч.2 ст.34 Закона, что является основанием для выдачи Заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

В этой связи, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.34 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание:
 - о внесении изменений в документацию об аукционе – установлении исчерпывающих, определенных и конкретных требований к работам (в т.ч. их составу и объему), составляющим предмет лота №3, в соответствии с ч.2 ст.34 Закона;
 - о размещении изменений, внесенных в документацию об аукционе, на официальном сайте www.torgi.donland.ru, в соответствии с ч.9 ст.34 Закона - в течение 1 дня со дня внесения изменений;
 - о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе по лоту №3 в соответствии с ч.9 ст.34 Закона - так, чтобы со дня размещения на официальном сайте изменений данный срок составлял не менее чем 15 дней.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Заказчика, утвердившего документацию об аукционе, к административной ответственности.
5. Контроль за исполнением решения возложить на Кравцова А.Д.

Председатель комиссии А.Б. Артахов
Члены комиссии Т.С.Акопян, А.Д. Кравцов

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) уполномоченного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №167/03

11.04.2011 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Комиссия) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: А.Б. Артахов
Члены Комиссии: Т.С. Акопян, А.Д. Кравцов

на основании своего решения от 11.04.2011 г. по делу №4293 о нарушении Администрацией Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района Ростовской области (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона №4314М «на выполнение капитального ремонта разводящих сетей водопровода и канализации в р.п.Шолоховский Белокалитвинского района» ч.2 ст.34 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику в срок до 13.05.2011 г.:

1. Внести изменения в документацию об аукционе – установить исчерпывающие, определенные и конкретные требования к работам (в т.ч. их составу и объему), составляющим предмет лота №3, в соответствии с ч.2 ст.34 Закона.
2. Разместить изменения, внесенные в документацию об аукционе, на официальном сайте www.torgi.donland.ru, в соответствии с ч.9 ст.34 Закона – в течение 1 дня со дня внесения изменений;
3. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе по лоту №3 в соответствии с ч.9 ст.34 Закона – так, чтобы со дня размещения на официальном сайте изменений данный срок составлял не менее чем 15 дней.

Об исполнении предписания Заказчику надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 18.05.2011 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на А.Д. Кравцова.

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона предписание может быть обжаловано в арбитражный суд

в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Председатель Комиссии: А.Б. Артахов

Члены Комиссии: Т.С. Акопян, А.Д. Кравцов