

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-14.32-99/00-22-17

«20» марта 2017 г. г. Москва

Я, Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Цариковский Андрей Юрьевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.32-99/00-22-17 в отношении ООО «Джодас Экспоим» (адрес: 109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1; ИНН 7723733387; ОГРН 1097746637460; КПП 772301001; дата регистрации в качестве юридического лица — 20.10.2009), в отсутствие законного представителя ООО «Джодас Экспоим», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-14.32-99/00-22-17, в присутствии защитника по доверенности Димитриевой Валентины Димитриевны (по доверенности б/н), которой разъяснены права лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), а так же права защитника, предусмотренные статьей 25.5 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) принято решение по делу № 1-00-42/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. ФАС России от 18.11.2016 №22/79888/16), согласно которому ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Решением установлено следующее.

Между ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» заключено и реализовано антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах при совместном участии указанных хозяйствующих субъектов в 225 открытых аукционах в электронной форме (далее – ОАЭФ) на поставку лекарственных препаратов и медицинских изделий для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации: №№ 0348300004913000406, 0355100002714000024, 0355100002714000025, 0355100002714000027, 0355100002714000018, 0355100002714000028, 0355100002714000068, 0355100002714000069, 0355100002714000071, 0355100002714000070, 0355100002714000119, 0355100002714000122, 0355100002714000177, 0355100002714000178, 0355100002714000179, 0355100002714000182, 0355100002714000231, 0355100002714000239,

0373100014514000106, 0373100014514000125, 0373100014514000130,
0153200000214001433, 0153200000214001438, 0355100002714000284,
0373200025614000021, 0373200025614000025, 0373200114214000062,
0373200036114000034, 0373200114214000086, 0373200113414000089,
0373200080114000111, 0348300004914000100, 0348100027114000074,
0348100027114000075, 03732000527140000315, 0321300018314000204,
0321300018314000206, 0373200026114000159, 0153200000214008057,
0153200000214008714, 0153200000214008915, 0153200000214008924,
0153200000214008948, 0348300103614000130, 0355100002714000446,
0355100002714000447, 0355100002714000448, 0355100002714000451,
0153200000214009598, 0355100002714000459, 0355100002714000465,
0153200000214010718, 0373200036114000144, 0373200036114000145,
0360300204014000056, 0355100002714000507, 0348200047714000020,
0348200047714000021, 0348200047714000022, 0373200114214000175,
0355100002714000548, 0355100002714000551, 0355100002714000552,
0355100002714000555, 0355100002714000559, 0355100002714000570,
0355100002714000573, 0373200036114000189, 0355100002714000592,
0355100002714000594, 0355100002714000593, 0355100002714000595,
0373200011414000439, 0373200080114000169, 0373200087814000316,
0373200087814000336, 0373200178114000218, 0373200178114000223,
0373200087814000363, 0351300278314000568, 0153200000214013824,
0334300015714000281, 0373200087814000383, 0153200000214014548,
0348300004914000244, 0153200000214014737, 0153200000214014987,
0360300001314000315, 0373200087814000405, 0153200000214015321,
0360300001314000328, 0153200000214015585, 0351300092114000203,
0360300001314000353, 0360300001314000354, 0372200048014000319,
0373100041014000534, 0164200003014005968, 0153200000214016479,
0153200000214016600, 0134200000114008760, 0373200001214000095,
0373200188014000275, 0344200008814000280, 0148300010214000685,
0153200000214017630, 0153200000214017632, 0344200008814000303,
0153200000214018123, 0153200000214018132, 0153200000214018153,
0153200000214018171, 0360300065614000283, 0351300132814000197,
0348100027114000164, 0348100027114000165, 0339300209914000349,
0153200000214018582, 0373200017414000428, 0153200000214018793,
0153200000214018790, 0153200000214018867, 0153200000214018872,
0153200000214018974, 0373200178114000297, 0373200178114000303,
0355100002714000730, 0355100002714000731, 0355100002714000732,
0355100002714000734, 0355100002714000736, 0355100002714000729,
0355100002714000733, 0153200000214019712, 0153200000214019845,
0373200001214000115, 0355100002714000737, 0355100002714000738,
0355100002714000739, 0355100002714000740, 0355100002714000742,
0153200000214020053, 0355100002714000745, 0355100002714000753,
0355100002714000751, 0153200000214020412, 0373200024415000012,
0355100002715000057, 0373200052815000020, 0355100002715000075,
0373200036115000026, 0348300004915000071, 0348300004915000072,
0851200000615000768, 0855200000515000870, 0153200000215003144,
0153200000215003213, 0153200000215003225, 0153200000215003392,
0348300159915000018, 0153200000215004932, 0153200000215005341,
0153200000215005520, 0153200000215005522, 0153200000215005850,
0153200000215005851, 0144200002415000277, 0373200113415000077,
0153200000215006515, 0153200000215006511, 0373200080115000056,

0373200036115000125, 0373200036115000126, 0373200036115000128, 0144200002415000376, 0373100014515000172, 0344300028815000058, 0373200036115000149, 0153200000215008368, 0153200000215008320, 0153200000215008321, 0153200000215008370, 0153200000215008600, 0153200000215008761, 0348300004915000185, 0348300004915000187, 0373200080115000075, 0373100037215000296, 0373200034815000111, 0373200080115000103, 0348100027115000054, 0855200000515002877, 0855200000515002888, 0373200018115000045, 0373200018115000049, 0373200018115000051, 0373200114215000151, 0153200000215012127, 0373200027415000195, 0313300065415000324, 0334200034315000111, 0136200003615008595, 0136200003615008599, 0137200001215005975, 0137200001215006356, 0313300060915000177, 0313300065415000351, 0313300065415000352, 0348300004915000282, 0348300004915000284, 0348300004915000308, 0348300004915000310, 0348300007315000080, 0348300007315000081, 0348300007315000082, 0348300007315000083, 0348300224415000078, 0348300224415000086, 0348300224415000096, 0348300224415000119, 0348300224415000129, 0348300224415000139, 0348300304316000021, 0372100049215000363, 0379200000415000263, проходивших на территории города Москвы, Курской, Оренбургской, Тамбовской, Московской, Новосибирской, Кемеровской, Пензенской, Саратовской, Иркутской, Ленинградской областей, Удмуртской Республики и Ставропольского края.

Решение принято Комиссией ФАС России на основе совокупности имеющихся доказательств:

- завершение рассматриваемых ОАЭФ с минимальным снижением до 1,5 % начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК);
- подача ценовых предложений в большинстве случаев осуществлялась одним участником, второй, заявившийся на проведение торгов, отказывался от конкурентной борьбы;
- осуществление последующей поставки препаратов проигравшей стороной победителю;
- использование ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» одинаковых IP-адресов при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов;
- создание файлов заявок ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» под одной учетной записью, одновременно;
- предложение участниками на протяжении более трех лет абсолютно идентичных лекарственных препаратов в составе первых частей заявок, направляемых на ЭТП, и к поставке по 2 358 позициям из 2 362);
- наличие устойчивых связей участников (характер которых исключает их юридическую подконтрольность одному лицу);
- согласование тактики поведения и установления цены до проведения аукционов, что подтверждается материалами проверки, объяснениями должностных лиц ООО «Джодас Экспоим» и ООО ФК «Фармакопола»;

- участие ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» в формировании НМЦК;

Нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В силу примечания 5 к статье 14.32 КоАП, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 КоАП, административный штраф на юридическое лицо налагается в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, если такое юридическое лицо добровольно заявило в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения (картеля), и в совокупности выполнило следующие условия:

- лицо признало факт совершения административного правонарушения;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении (картеле);

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Административный штраф, предусмотренный примечанием 5 к статье 14.32 КоАП, налагается на юридические лица, вторым и третьим выполнившим условия примечания.

Примечание 5 к статье 14.32 КоАП не применяется в отношении юридического лица, являющегося организатором недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения (картеля).

Заключение и реализация антиконкурентного соглашения подтверждается, в том числе заявлением ООО «Джодас Экспоим» (вх. 162454-ДСП/16 от 03.11.2016), поступившим в ФАС России в ходе рассмотрения дела № 1-00-42/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства за нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Заявление ООО «Джодас Экспоим» рассмотрено в соответствии с примечанием 5 к статье 14.32 КоАП.

ООО «Джодас Экспоим» признает участие в антиконкурентном соглашении запрещенном пунктом 2 частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции с ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» при участии в вышеуказанных аукционах в 2013 - 2016 годах. При участии в вышеперечисленных аукционах общество действовало исходя из устного соглашения между обществами. Такое соглашение выработано единожды и использовалось в дальнейшем обществом. ООО «Джодас Экспоим» отказалось от участия в соглашении (картеле) и представленные сведения и документы являлись достаточными для установления события административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения – период 2013 – 2016 гг.

Место совершения административного правонарушения – 109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается решением ФАС России по делу № 1-00-42/00-22-16 от 18.11.2016 (исх. от 18.11.2016 № 22/79888/16), протоколом № 4-14.32-99/00-22-17 об административном правонарушении от 07.02.2017 (исх. от 07.02.2017 № 22/7172/17), а так же другими материалами дела об административном правонарушении.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере защиты конкуренции.

Объективная сторона: заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Субъект административного правонарушения: ООО «Джодас Экспоим» (адрес: 109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1; ИНН 7723733387; ОГРН 1097746637460; КПП 772301001; дата регистрации в качестве юридического лица — 20.10.2009).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном

правонарушении и установленных обстоятельств, у ООО «Джодас Экспоим» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ООО «Джодас Экспоим» этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

Срок давности привлечения ООО «Джодас Экспоим» к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства отягчающие административную ответственность.

В качестве смягчающих обстоятельств установлено, добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение, оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

При рассмотрении дела в отношении ООО «Джодас Экспоим» отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Кроме того, необходимо отметить, что обязательным условием применения примечания 5 к статье 14.32 КоАП, по мнению ФАС России, будет являться поддержка лицом, подлежащим привлечению к административной ответственности своей правовой позиции относительно признания факта совершения административного правонарушения в том числе в случае судебного обжалования решения, которым установлено нарушение антимонопольного законодательства.

Как следует из материалов дела ООО «Джодас Экспоим» третьим признало факт совершения лицом административного правонарушения.

Учитывая, что административное правонарушение выявлено в 2016 году, административный штраф рассчитывается с учетом совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2015 год.

Расчет штрафа производился от НМЦК.

Начальная НМЦК составила 201 836 277,95 руб.

ООО «Джодас Экспоим» не являлся организатором недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения (картеля).

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь примечанием 5 к статье 14.32 КоАП, частью 1

статьи 14.32 КоАП, а так же статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Джодас Экспоим» (адрес: 109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1; ИНН 7723733387; ОГРН 1097746637460; КПП 772301001; дата регистрации в качестве юридического лица — 20.10.2009). виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 20 183 627,79 (двадцать миллионов сто восемьдесят три тысячи шестьсот двадцать семь) рублей 79 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН: 16133040400000748894

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

Операционный департамент Банка России

г. Москва 701

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (499) 755-23-24.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

А.Ю. Цариковский