

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) 10.07.2015 (вх. № 1307) поступила жалоба на действия заказчика - общества с ограниченной ответственностью «РН-Сахалинморнефтегаз» при организации и проведении закупки в форме закупки у единственного поставщика (Лот №36-01/15-04) «Выполнение аварийно-спасательных, газоспасательных и других неотложных работ при локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на межпромысловом трубопроводе в районе нефтепарка «Тунгор» и нефтепроводе на участке «месторождение Северная Оха-АГЗУ-9».

По мнению заявителя, организатор торгов (заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ. Так же выбрав способ закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), совершил действия, которые приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Ответчик с доводами ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» не согласился, и пояснил, что в соответствии с требованием Федерального закона 223-ФЗ от 18.07.2011 г «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг исключительно в случаях, предусмотренных п.10 ст. 3 Закона. Так же, в соответствии с действующим законодательством правом обжаловать действия (бездействие) заказчика обладают участники закупки в соответствии с Положением Компании «О закупке товаров, работ, услуг, введенным в действие с приказом от 29.06.2015 № 538, участник закупки, поставщик, подавший заявку на участие в процедуре закупки. Учитывая, что Приморский филиал ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» не подавал заявки на участие в закупке, он не в праве подавать жалобу на действие (бездействие) заказчика, т.к. не является участником закупки.

Комиссия Сахалинского УФАС России, изучив, материалы дела 08-54/2015 установила.

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки.

Согласно п. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Как следует из документации, а также протоколов закупочной комиссии на предмет закупки предупреждение (профилактика) разливов нефти и нефтепродуктов на суше и внутренних водах, и оказание услуг ПАСФ (профессиональное аварийно-спасательное формирование) по выполнению данных работ, связанных с локализацией и ликвидацией аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на суше и внутренних водах на объекте ООО РН-Сахалинморнефтегаз», участниками являлись ООО «Айлэнд Дженерал Сервисес» и АО «ЦАСЭО». Однако в соответствии с п. 9.1.12.5 Положения о закупках конкурентная процедура проведения закупки была признана несостоявшейся, в связи с несоответствием заявок Документации о закупки.

Однако 14.05.2015 и 24.05.2015 на объектах Общества произошли разливы нефти в районе нефтепарка Тунгур и на нефтепроводе «месторождение Северная Оха – АГЗУ № 9». Для ликвидации их последствий было привлечено профессионально-спасательное формирование (далее – ПАСФ) Спасательного центра «Экоспас» - филиал АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (далее – СЦ «Экоспас»).

Заказчик пояснил, что между ООО РН-Сахалинморнефтегаз» и СЦ «Экоспас», в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности производственных объектов», заключен договор на выполнение работ, связанных с локализацией и ликвидацией аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на суше и внутренних водах на объекте ООО РН-Сахалинморнефтегаз».

Согласно договорных отношений между сторонами, определено количество человек для оказания услуг по выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ при локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, газоспасательных работ, а так же ликвидации их последствий состав ПАСФ, а именно 10 человек, по факту же с учетом проведения указанных работ в круглосуточном сменном режиме, со стороны СЦ «Экоспас» всего было привлечено до 40 человек.

Однако, в связи с большими объемами работ по ликвидации последствий указанных нефтеразливов, сложностью их проведения в период пикового прохождения весеннего паводка, существующей угрозой попадания нефтесодержащей жидкости в заливы Одопту, и Кету, появилась необходимость срочного привлечения дополнительных сил и средств в целях минимизации рисков и недопущения дальнейшего распространения нефтепродуктов и продуктов их трансформации в сопредельные среды и на сопредельные территории.

СЦ «Экоспас» не смог оперативно наращивать силы до потребности заказчика, в том числе и по причине выполнения договорных отношений у других сторонних организаций. Поэтому заказчиком для наращивания в кратчайшие сроки группировки сил и средств, задействованных в работах по ликвидации последствий нефтеразливов, в рамках проведения аварийной закупки, закупочным органом Общества было принято решение о привлечении к работам ПАСФ ООО «Айлэнд Дженерал Сервисес».

Решение о привлечении к работам ПАСФ ООО «Айлэнд Дженерал Сервисес» было также обусловлено тем, что данное ПАСФ имеет свое подразделение в п.г.т. Ноглики, что существенно сократило время прибытия спасателей и специализированного оборудования к месту проведения аварийных работ. Так же, дополнительным основанием привлечения ПАСФ ООО «Айлэнд Дженерал Сервисес» послужили материалы, представленные в адрес Общества в ходе проведения в период февраль-март 2015 г. конкурентной закупки по выбору поставщика услуг по ликвидации (локализации) разливов нефти на береговых объектах Общества на период 2015-2016. В качестве претендентов заявки на участие в закупке в адрес Общества поступили предложения от следующих ПАСФ:

- ООО «Центурион Групп» (место базирования г. Южно-Сахалинск);

- ООО «Айлэнд Дженерал Сервисес» (место базирования подразделений в г. Южно-Сахалинск, пгт. Ноглики);

- Спасательного центра «Экоспас» - филиал АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (место базирования г. Южно-Сахалинск, г. Поронайск, пгт. Ноглики).

Также заказчик пояснил, что «РН-Сахалинморнефтегаз» не располагает сведениями о заявителе, а также о возможностях, местах базирования и технической оснащенности других формирований, указанных в жалобе Приморского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота». Кроме того, данное предприятие ни разу не подавало заявок в качестве претендентов для участие в конкурсах на выполнение указанных выше работ.

Комиссия, изучив материалы дела, установила следующие. Согласно Положению компании о закупке товаров, работ, услуг от 29.06.2015 № 538 закупки могут осуществляться у единственного поставщика по причине неотложности.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, рассмотрев материалы дела № 08-54/15, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

#### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на действия заказчика – общества с ограниченной ответственностью «РН-Сахалинморнефтегаз» при организации и проведении закупки в форме закупки у единственного поставщика Лот №36-01/15-04 признать необоснованной.

2. Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.