

РЕШЕНИЕ

по делу № ЖМ-149/2017, № ЖМ-150/2017, № ЖМ-151/2017

14.11.2017 г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 17.11.2017)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Осинцева К.И – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Ефановой В.Ю. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей от уполномоченного органа; от муниципального заказчика (лицам, присутствующим на заседании разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

в отсутствие представителей заявителей (лица о месте и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом),

рассмотрела поступившие 07 ноября 2017 года в Амурское УФАС России от ООО «Перспектива», ООО «Недра Сибири» и ИП Черняк Г.Е. жалобы на положения аукционной документации при осуществлении уполномоченным органом - муниципальным казенным учреждением "Централизованная бухгалтерия" закрытого административно-территориального образования Циолковский и муниципальным заказчиком - Администрацией закрытого административно-территориального образования Циолковский Амурской области закупки в форме электронного аукциона на выполнение части строительно-монтажных работ по объекту Спортивный комплекс в ЗАТО Углегорск, 1-я очередь, корректировка проекта, объявленной извещением № 0823600002017000050 от 23.10.2017 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителей, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе),

из жалобы ООО «Перспектива» следует, что заказчиком и уполномоченным органом не указаны в извещении по данной закупке информации о порядке предоставления обеспечения контракта; неверного установлении даты окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации; неправомерно установлены в проекте контракта разные сроки действия обеспечения исполнения контракта в зависимости от способа обеспечения контракта;

из жалобы ООО «Недра Сибири» следует, что заказчиком и уполномоченным органом не указаны в проекте контракта условия о поэтапной оплате выполненных

подрядчиком работ; не указания о проекте контракта условий о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

из жалобы ИП Черняк Г.Е. следует, что заказчиком и уполномоченным органом в документации установлены противоречивые, несоответствующие техническим стандартам, ГОСТу требования к товарам, используемым при выполнении работ, являющиеся предметом данной закупки.

Представители уполномоченного органа и муниципального заказчика с доводами, заявленными в жалобах, не согласились. Представили письменные возражения, указанные возражения приобщены к материалам дела. Просят признать жалобы необоснованными.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобы, исследовав материалы дела и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе установила следующее.

Уполномоченным органом – муниципальным казенным учреждением "Централизованная бухгалтерия" закрытого административно-территориального образования Циолковский извещением № 0823600002017000050 от 23.10.2017 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru объявлено о проведении аукциона в электронной форме на выполнение части строительно-монтажных работ по объекту Спортивный комплекс в ЗАТО Углегорск, 1-я очередь, корректировка проекта.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Муниципальным заказчиком является Администрация закрытого административно-территориального образования Циолковский Амурской области.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 44 646 880,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 08.11.2017 в 12:00, дата проведения аукциона в электронной форме – 13.11.2017.

08.11.2017 согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0823600002017000050, единственная заявка, поданная на участие в данном аукционе, признана несоответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В извещении № 0823600002017000050 в пункте обеспечение заявок отражены сведения о требуемом размере обеспечения заявки, платежные реквизиты для

перечисления денежных средств, в качестве порядка внесения денежных средств указана информация «Обеспечения заявки».

Таким образом, в нарушение пункта 7 статьи 42 Закона о контрактной системе, заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона не отражен и не предусмотрен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок.

Пунктом 8 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

Заказчиком в извещении данной закупки в пункте обеспечение исполнения контракта отражены сведения о размере обеспечения исполнения контракта, платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта, в качестве порядка предоставления обеспечения исполнения контракта указана информация «Обеспечения контракта».

Таким образом, в нарушение пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении о проведении электронного аукционе не отражен и не предусмотрен порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, если последний день срока поступления заказчику запроса о даче

разъяснений положений документации об аукционе приходится на выходной день, то днем окончания срока поступления такого запроса является следующий за ним рабочий день. Соответствующая позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 31.12.2014 N Д28и-2882.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, дата окончания срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе является 08.11.2017.

Пунктом 35 информационной карты аукционной документации установлено, что датой окончания срока подачи участниками аукциона запросов о разъяснении положений документации является 01.11.2017, а датой окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации является 03.11.2017.

В связи с чем, установив в информационной карте неверные сроки предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации, заказчик нарушил требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Таким образом, банковская гарантия, которая выдается в обеспечение исполнения обязательств по контракту, должна соответствовать требованиям, предусмотренным в статье 45 Закона о контрактной системе. Дополнительные требования к банковской гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе). В настоящее время дополнительные требования утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и не содержат каких-либо дополнительных ограничений срока действия банковской гарантии.

В пункте 27 информационной карты документации об аукционе муниципальным заказчиком установлен размер обеспечения исполнения контракта в размере 10 % от начальной (максимальной) цены контракта – 4 464 688 (четыре миллиона четырехсот шестьдесят четыре тысячи шестьсот восемьдесят восемь) рублей 00 копеек. Также указано, что способ обеспечения исполнения контракта

определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Порядок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта указан в проекте контракта. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Условия банковской гарантии установлены в аукционной документации в соответствии с требованиями статьи 45 Закона о контрактной системе и позволяет потенциальным участникам закупки определиться с крайним сроком ее действия, который должен быть отражен в банковской гарантии, предъявленной в качестве обеспечения исполнения контракта.

Нарушений Закона о контрактной системе в положениях аукционной документации, связанных с установлением обеспечения исполнения контракта в форме предоставления банковской гарантии, Комиссией Амурского УФАС России не выявлено.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В пункте 12.8 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме, отражены условия возврата обеспечения исполнения контракта, в случае внесения денежных средств.

В связи с чем, нарушений Закона о контрактной системе в положениях аукционной документации, связанных с установлением обеспечения исполнения контракта в денежном выражении, Комиссией Амурского УФАС России не выявлено.

Согласно части 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В пункте 1.6. проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации установлено, что содержание, этапы и сроки выполнения работ определяются в соответствии с согласованным сторонами графиком выполнения работ, являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 4).

Пунктом 2.1 проекта контракта предусмотрено, что работы по контракту выполняются подрядчиком в соответствии с графиком выполнения работ.

Также пунктом 5.1. проекта контракта установлено, что подрядчик обеспечивает выполнение всех работ по контракту надлежащим образом и в сроки, предусмотренные графиком выполнения работ.

Согласно пункта 5.2. проекта контракта подрядчик в соответствии с графиком выполнения работ, до пятого числа месяца, следующего за отчетным периодом, сдает заказчику выполненные в отчетном периоде работы в соответствии с нормативно-правовыми документами, действующими на момент предоставления

подрядчиком заказчику актов приемки выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), согласно проектной документации на соответствующие виды работ и при наличии комплекта оформленной исполнительной документации.

Частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Вместе с тем частью 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 ГК РФ. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Пунктом 4.1. проекта контракта установлено, что оплата за выполненные работы производится по факту выполнения Работ в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) в размере, указанном в справках о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) за отчетный период, указанный в пункте 5.2. Выплата аванса по настоящему Контракту не предусмотрена.

Однако в соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Методика составления графиков оплаты выполненных по контракту работ и графиков выполнения строительно-монтажных работ на день опубликования закупки не утверждена Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Минстрой России).

С учетом указанных обстоятельств Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу о соответствии проекта контракта положениям части 5, 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, довод заявителя своего подтверждения не нашел.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Пунктом 33 информационной карты аукционной документации установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а именно подрядчик обязан привлечь к исполнению своих обязательств по контракту других лиц – субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. При этом объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составляет 20 % от цены контракта.

В пункте 6.1.31 проекта контракта отражено, что подрядчик обязан привлекать к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее в настоящем пункте – субподрядчики) в объеме 20 (двадцать) процентов от цены Контракта.

Также пунктом 6.1.31.5 предусмотрено, что подрядчик несет гражданско-правовую ответственность перед заказчиком за неисполнение условия о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по контракту в соответствии с частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ.

На основании изложенного довод заявителя своего подтверждения не нашел.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пункте 8 информационной карты аукционной документации установлено, что описание объекта закупки указано в разделе IV аукционной документации.

Разделом IV «Техническое задание» (описание объекта закупки) определены требования к товарам, используемым при выполнении работ, а именно технические характеристики используемых материалов, применяемых при выполнении работ в соответствии с проектно-сметной документацией (далее – Требования).

Пунктами 71-73 Требований к «Стальные водопроводные оцинкованные трубы» установлено, что трубы должны быть не оцинкованные, соответствие ГОСТ 3262-75.

Пунктом 187 Требований к «Битумы нефтяные строительные марки БН-70/30» установлено соответствие ГОСТ 6617-76, растяжимость при 250С - не менее 1,0 см. В соответствии с указанным ГОСТом должно быть указано, что растяжимость при 250С - не менее 3,0 см.

Пунктом 89 Требований к «Кирпич керамический одинарный М150» установлено соответствие ГОСТ 5030-2012. Фактически указанного ГОСТа нет, указанной пунктом 89 группе товара соответствует ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия».

Пунктом 109 Требований к «Бетон легкий на пористых заполнителях М100» установлено соответствие ГОСТ 26633-2015. Данный ГОСТ применяется к другой группе товара, а именно «Бетоны тяжелые и мелкозернистые», заказчику необходимо было установить к группе товара, указанной в пункте 109 соответствие ГОСТ 25820-2000 «Бетоны легкие. Технические условия».

На заседании Комиссии представители муниципального заказчика пояснили, что при составлении технического задания по указанным позициям произошла техническая ошибка.

Учитывая изложенное, Комиссия Амурского УФАС приходит к выводу, что указанное описание объекта не носит объективный характер, вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, что также подтверждается информацией, указанной в заявке, поданной потенциальным участником данной закупки (предлагалась поставка товара с противоречивыми требованиями и несуществующим ГОСТом).

Таким образом, довод заявителя является обоснованным и муниципальным заказчиком допущены нарушения пункта 1, 2 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части установлении в аукционной документации нестандартных показателей без обоснования необходимости их использования, указания несоответствующего и недействующего ГОСТа.

Рассмотрев жалобы ООО «Перспектива», ООО «Недра Сибири» и ИП Черняк Г.Е., руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о

контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Перспектива» обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Недра Сибири» необоснованной.
3. Признать жалобу ИП Черняк Г.Е. обоснованной.
4. Признать в действиях муниципального заказчика – администрации ЗАТО Циолковский Амурской области нарушение:

- пункта 7 статьи 42 Закона о контрактной системе, в части неотражения в извещении указанной закупки информации о порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке;

- пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе, в части неотражения в извещении указанной закупки информации о порядке обеспечения исполнения контракта и порядке предоставления такого обеспечения;

- части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в части неверного установления в информационной карте аукционной документации даты окончания срока подачи участниками аукциона запросов о разъяснении положений документации и даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации;

- пункта 1, 2 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части установлении в аукционной документации нестандартных показателей без обоснования необходимости их использования, указания несоответствующего и недействующего ГОСТа.

5. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для принятия решения о возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.