

Заключение № 023/10/5-1348/2023

о включении в Реестр недобросовестных поставщиков

30 марта 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие надлежащим образом уведомленного ИП И.Н. (далее - - Победитель торгов) при участии, путем системы ВКС, представителя Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр животноводства – ВИЖ имени академика Л.К. Эрнста» в лице филиала Племенной завод «Ладожский» (далее — Организатор торгов) по доверенности № б/н от 28.03.2023г., рассмотрев сведения, предоставленные Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Федеральный исследовательский центр животноводства – ВИЖ имени академика Л.К. Эрнста» в лице филиала Племенной завод «Ладожский» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП И.Н. – Победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку граблей-ворошилок (извещение № 32211375481 на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Федеральный исследовательский центр животноводства – ВИЖ имени академика Л.К.

Эрнста» в лице филиала Племенной завод «Ладожский» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ИП И.Н. – Победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку граблей-ворошилок (извещение № 32211375481 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении сведений размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу:
<http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение сведений состоялось посредством видеоконференцсвязи 30.03.2023г. в 10:00 (МСК).

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее.

Процедура закупки проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках Федеральный исследовательский центр животноводства - ВИЖ им. академика Л.К. Эрнста (далее – Положение), утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 15.04.2022г.

11.05.2022г. Организатором торгов размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211375481 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку граблей-ворошилок.

Начальная (максимальная) цена договора (лота) - 1 507 466,66 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 12.05.2022 00:00 (МСК).

Дата окончания срока подачи заявок — 24.05.2022 10:00 (МСК).

Согласно протоколу от 24.05.2022г. № 32211375481, ИП Бабенков И.Н. признан победителем запроса котировок.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в

случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

07.06.2022г. между Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Федеральный исследовательский центр животноводства – ВИЖ имени академика Л.К. Эрнста» в лице филиала Племенной завод «Ладожский» и ИП Бабенков И.Н. заключен договор № 25 на поставку граблей-ворошилок.

Пунктом 1.1 договора предусмотрено, что истец поручает, а ответчик принимает на себя обязательства по поставку к граблей-ворошилок роторных согласно спецификации (приложение №1 к настоящему договору).

Спецификацией к договору установлено, что ответчик выполняет поставку граблей-ворошилок роторных в количестве 2-х экземпляров в соответствии с указанными характеристиками.

В соответствии с пунктом 4.1 договора поставка истцу товара, указанного в спецификации (приложение №1), осуществляется ответчиком до склада истца, расположенного по адресу: Краснодарский край, Усть-Лабинский район, пос. Вимовец, ул. Красная, 9 в течение 60-ти рабочих дней с даты подписания договора сторонами.

Датой поставки товара является дата подписания товарной накладной и акта приемки-передачи товара уполномоченному представителю поставщика и заказчика (пункт 4.2 договора).

Согласно пункту 2.1 договора цена товара определяется в соответствии с проведенным электронным запросом котировок в открытой форме и составляет 1 251 195 руб.

В соответствии с пунктом 2.2 договора оплата товара осуществляется в следующем порядке:

- предоплата в размере 50% от суммы договора в течение 5 рабочих дней с даты заключения договора;
- оставшиеся 50% оплата производится в течении 5 дней после поставки и проведения пусконаладочных работ.

16.06.2022 Организатором торгов были перечислены Победителю торгов в счет исполнения своих обязательств по оплате аванса денежные средства в размере 625 597,50 руб., что подтверждается платежным поручением № 40701 от 16.06.2022 года.

В нарушение условий договора, Победитель торгов не поставил.

Письмом № 625 от 16.09.2022 Организатор торгов обратился к Победителю торгов с просьбой выполнить поставку граблей-ворошилок роторных в срок до 23.09.2022.

Указанное письмо было направлено на адрес электронной почты, указанный в договоре babenkovigor295@gmail.com, а также почтовым отправлением, что подтверждается почтовой квитанцией (РПО № 35231155000157), однако указанное письмо оставлено Победителем торгов без ответа.

Письмом № 651 от 03.10.2022 года Организатор торгов обратился к Победителю торгов с требованием о возврате оплаченного платежным поручением № 40701 от 16.06.2022 года аванса и расторжении договора, что подтверждается почтовой квитанцией (РПО № 35231155000331).

В связи с существенным нарушением Победителя торгов условий договора, Организатор торгов обратился в Арбитражный суд Краснодарского края с исковым заявлением о расторжении договора № 25 от 07.06.2022г.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 14.02.2023г. по делу № А32-59499/2022 договор от 07.06.2022г. № 25 расторгнут в связи с нарушением ИП Бабенков И.Н. условий договора.

Согласно части 1 статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 14.02.2023г. по делу № А32-59499/2022 не обжаловалось.

Согласно пункту 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», В случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ИП Бабенкова И.Н. направлены в адрес Краснодарского УФАС России 17.03.2023г. посредством почтовой связи и поступили в Краснодарское УФАС России 20.03.2023г. (вх. № 9114/23).

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001г. № 13-П и от 21.11.2002г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания. Внесение информации об участнике закупки в

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении Победителя торгов в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно статье 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Заявкой на участие в запросе котировок в электронной форме участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем (в случае принятия решения о заключении договора с участником), обязан исполнить договор на условиях настоящей заявки и на условиях, объявленных в документацию о закупке.

Таким образом, перед участием в закупке ИП Бабенков И.Н. подтвердил, что полностью изучил всю закупочную документацию, а также условия договора и рассчитал все риски неисполнения договора.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Федеральный исследовательский центр животноводства – ВИЖ имени академика Л.К. Эрнста» в лице филиала Племенной завод «Ладожский», о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в отношении ИП Бабенкова И.Н. –

Победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку граблей-ворошилок (извещение № 32211375481 на сайте www.zakupki.gov.ru) включить в реестр недобросовестных поставщиков.