

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

№ 004/04/7.32.4-464/2021 об административном правонарушении

г. Горно-Алтайск

27.01.2022г.

ул. Ленина, 226, строение
2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев постановление прокуратуры Улаганского района о возбуждении производства об административном правонарушении от 08.12.2021г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении заместителя председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО «Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие «...», представителя прокуратуры Улаганского района в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

29.12.2021г. определением о продлении срока рассмотрения, об отложении рассмотрения дела и о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-464/2021 об административном правонарушении назначено на 27.01.2022 г. в 12:00 часов.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-464/2021 от 29.12.2021г. направлена в адрес «...» заказным письмом № (вручение адресату 15.01.2022).

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-464/2021 от 29.12.2021г. направлена в адрес прокуратуры Улаганского района заказным письмом № (вручение адресату 15.01.2022).

26.01.2022г. от «...» поступило ходатайство (вх. №404) о рассмотрении дела №004/04/7.32.4-464/2021 без ее участия.

Прокуратурой Улаганского района в ходе осуществления надзора в действиях организатора торгов Администрации МО «Улаганский район» выявлены нарушения требований ч. 12 ст. 39.11, ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации при проведении аукциона №031220/16569233/02 на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, Балыктуюльское сельское поселение, с кадастровым номером 04:09:030101:696, площадью 14792 кв.м. По данным нарушениям прокуратурой Улаганского района возбуждено административное дело в отношении заместителя председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО «Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...» по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ и передано для рассмотрения в УФАС по РА (вх. №6732 от 15.12.2021г.).

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела установлено следующее.

Подготовка и проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентируются статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Распоряжением Администрации МО «Улаганский район» от 01.12.2020г. № 236 принято решение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, Балыктуюльское сельское поселение, с кадастровым номером 04:09:030101:696, площадью 14792 кв.м. Данным распоряжением утвержден также порядок проведения аукциона.

Согласно извещению №031220/16569233/02, размещенному Администрацией МО «Улаганский район» 03.12.2020г. на официальном сайте www.torgi.gov.ru, дата и время начала приема заявок – 03.12.2020г.

в 10-00 час., дата и время окончания приема заявок – 11.01.2021г. в 16-00 час., дата и время проведения аукциона 18.01.2021г. в 11-00 час., начальная цена лота – 173700 рублей; шаг аукциона (величина повышения начальной цены предмета аукциона) - 5 %.

В соответствии с пунктом 12 статьи 39.11 ЗК РФ начальной ценой предмета аукциона по продаже земельного участка является по выбору уполномоченного органа рыночная стоимость такого земельного участка, определенная в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», или кадастровая стоимость такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона.

Статья 8 Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» указывает, что проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе: при продаже или ином отчуждении объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям.

Согласно статье 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Прокуратурой Улаганского района установлено, что при объявлении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка Администрацией МО «Улаганский район» использовался отчет ООО Специализированная фирма «РЭТ-Алтай» №02-06/0954-20 от 11.05.2020г. об оценке определения рыночной стоимости земельного участка с кадастровым номером 04:09:030101:696, срок действия которого на момент публикации извещения о проведении торгов №031220/16569233/02 истек (отчет об оценке мог использоваться до 11.11.2020г. включительно). Информация об использовании вышеназванного отчета отражена в пункте 1.1.1 распоряжения Администрации МО «Улаганский район» от 01.12.2020г. №236.

Таким образом, в нарушение пункта 12 статьи 39.11 Земельного кодекса

Российской Федерации Администрацией МО «Улаганский район» использовался отчет об оценке рыночной стоимости земельного участка, срок действия которого истек (не соответствует статье 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»).

На основании пункта 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно информации, размещенной Администрацией МО «Улаганский район» 18.01.2021г. на сайте www.torgi.gov.ru, на участие в аукционе №031220/16569233/02 поступили заявки от четырех заявителей («...»). Все участники допущены до аукциона.

Прокуратура Улаганского района в постановлении о возбуждении производства об административном правонарушении от 04.02.2021г. указывает, что 08.12.2021г. в 11-00 часов (дата и время проведения аукциона) в здание администрации МО «Улаганский район» (с. Улаган, ул. А.В. Санаа, 8, каб. 1) явились четыре участника для участия в процедуре аукциона.

В соответствии с пунктом 15 статьи 39.12 ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона. В протоколе указываются:

- 1) сведения о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 2) предмет аукциона, в том числе сведения о местоположении и площади земельного участка;
- 3) сведения об участниках аукциона, о начальной цене предмета аукциона, последнем и предпоследнем предложениях о цене предмета аукциона;

4) наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства (для гражданина) победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона;

5) сведения о последнем предложении о цене предмета аукциона (цена приобретаемого в собственность земельного участка, размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа).

Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола (пункт 16 статьи 39.12 ЗК РФ).

Согласно протоколу №1 проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка от 18.01.2021г. на момент окончания срока подачи заявок (11.01.2021г. 16-00 час.) поступили заявки от четырех участников, замечаний по составу и содержанию документов нет. В связи с тем, что на заседании комиссии присутствовало менее 50 процентов от общего числа ее членов аукцион был признан несостоявшимся. Решение о признании торгов несостоявшимися принято заместителем председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО «Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...».

Вместе с тем, согласно сведениям, размещенным Администрацией МО «Улаганский район» 18.01.2021г. на сайте www.torgi.gov.ru открытый аукцион №031220/16569233/02 признан несостоявшимся из-за отсутствия предложения повышения цены.

Статья 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации не содержит основания признания торгов несостоявшимися по причине неправомерности комиссии.

При наличии допущенных к аукциону четырех участников, аукционная комиссия Администрации МО «Улаганский район» обязана была провести процедуру аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, Балыктуюльское сельское поселение, с кадастровым номером 04:09:030101:696, площадью 14792 кв.м.

Следовательно, действия заместителя председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО

«Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...», признавшего аукцион несостоявшимся по причине, непредусмотренной земельным законодательством, нарушают требования ст. 39.12 ЗК РФ.

За данные нарушения процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества предусмотрена административная ответственность **по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры, порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно Распоряжению Администрации МО «Улаганский район» №1402 от 06.11.2018г. «...» принята на работу начальником отдела местного самоуправления администрации МО «Улаганский район». В соответствии с Распоряжением Администрации МО «Улаганский район» №156 от 13.08.2021г. «...» уволена с 13.08.2021г.

В соответствии с Распоряжением Администрации МО «Улаганский район» №161 от 09.09.2020г. «Об утверждении состава комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества» «...» назначена заместителем председателя комиссии.

Вина заместителя председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров

безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО «Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...» установлена и состоит в признании аукциона №031220/16569233/02 несостоявшимся по причине неправомерности комиссии, т.е. по основанию, непредусмотренному ст. 39.12 ЗК РФ, и в использовании при определении начальной цены продажи земельного участка отчета об оценке рыночной стоимости земельного участка, срок действия которого истек, т.е. несоответствующего требованиям п. 12 ст. 39.11 ЗК РФ, ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению заместителем председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО «Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...» требований ЗК РФ, должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела не выявлено.

Таким образом, в действиях заместителя председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО «Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения заместителем председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО «Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...» административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-464/2021 об административном правонарушении.

Согласно постановлению прокуратуры Улаганского района о возбуждении производства об административном правонарушении от 08.12.2021г. время совершения «...» административного правонарушения: 18.01.2021г. (неправомерное признание несостоявшимся аукциона №031220/16569233/02 на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, Балыктулюльское сельское поселение, с кадастровым номером 04:09:030101:696, площадью 14792 кв.м., по основаниям,

непредусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации, а также использование отчета №02-06/0954-20 от 11.05.2020г. об оценке рыночной стоимости земельного участка, срок действия которого истек (нарушение п. 12 ст. 39.11, ст. 39.12 ЗК РФ)).

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ч. 10 ст. 7.32.4 составляет 1 год с момента совершения правонарушения.

Таким образом, по данному административному делу срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности истек 18.01.2022г.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Учитывая вышеизложенное, производство по делу об административном правонарушении № 004/04/7.32.4-464/2021 подлежит прекращению в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, а именно в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.4; 23.48; п. 6 ч. 1 ст. 24.5; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 004/04/7.32.4-464/2021, возбужденному в отношении должностного лица заместителя председателя комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иного владения (или) пользования муниципального имущества администрации МО «Улаганский район» (на момент совершения правонарушения) «...» по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, выразившегося в неправомерном признании несостоявшимся аукциона №031220/16569233/02 на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, Балыктуюльское сельское поселение, с кадастровым номером 04:09:030101:696, площадью 14792 кв.м., по основаниям, непредусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации, а также использовании отчета №02-06/0954-20 от 11.05.2020г. об оценке рыночной стоимости земельного участка, срок действия которого истек (нарушение п. 12 ст. 39.11, ст. 39.12 ЗК РФ), прекратить в связи с

истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.