

РЕШЕНИЕ,
принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Городской ЖКС»

Резолютивная часть решения оглашена «07» декабря 2018

В полном объеме решение изготовлено «12» декабря 2018 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы ООО «Городской ЖКС»

В присутствии:

представителей Администрации Приморского района Санкт-Петербурга (далее – Организатор торгов, Конкурсная комиссия)

представителя ООО «Городской ЖКС» (далее – Заявитель)

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «Городской ЖКС» (вх. №29882/18 от 26.11.2018) на действия Организатора торгов – Администрацию Приморского района при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора по управлению многоквартирным домом по адресу: Санкт-Петербург, Комендантский проспект, дом 39, корпус 1, литера А (извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, № **101018/3170144/01**, лот №1, далее – конкурс) документы и сведения по торгам, представленные сторонами,

УСТАНОВИЛА:

Извещение № **101018/3170144/01** опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 10.10.2018

Дата и время публикации извещения: 10.10.2018

Дата и время окончания подачи заявок: 13.11.2018

Дата подведения итогов: 16.11.2018

Предметом конкурса является право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: Санкт-Петербург, Комендантский проспект, дом 39, корпус 1, литера А.

Заявитель обжалует действия Организатора торгов в части неправомерного проведения процедуры торгов, а именно:

1. неправомерный допуск до участия в конкурсе ООО «Жилкомсервис №4 Приморского района»;
 2. отсутствие в извещении информации о времени и месте рассмотрения заявок на участие в конкурсе;
 3. неправомерный отказ в допуске ООО «Городской ЖКС»;
 4. нарушение процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.
- торгов против доводов жалобы Заявителя возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства, ссылаясь на постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее –Правила).

[Подпунктом 5 пункта 15](#) Правил установлены обязательные для отражения в конкурсной документации при проведении подобного конкурса требования к претендентам, в том числе требование об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчётный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчётности за последний завершённый отчётный период.

Согласно [пункту 16](#) Правил требования, указанные в [пункте 15](#), предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В [пункте 18](#) Правил установлено, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются: непредставление определенных [пунктом 53](#) настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#); несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#).

В [пункте 19](#) Правил определено, что в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным [пунктом 15](#), конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

В соответствии с [пунктами 52 и 53](#) Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе, которая

включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе **копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.**

Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным в [пункте 15](#) настоящих Правил ([пункт 68](#) Правил).

Пунктом 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению № 7](#), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Жилищный кодекс Российской Федерации, определяя общие требования к деятельности по управлению многоквартирным домом, в части 1 статьи 161 устанавливает, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Целью определения лица на соответствие требованиями подпункта 5 пункта 15 Правил, является определения фактического финансового состояния лица, претендующего на оказание услуги по управлению многоквартирными домами.

Указанная позиция отражена в решении Верховного суда Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. №АКПИ17-913

Из материалов, представленных Организатором торгов следует, что в состав заявки ООО «Жилкомсервис №4 Приморского района» входит копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период (на 31 декабря 2017).

Согласно представленному бухгалтерскому балансу, в разделе 5 Краткосрочные обязательства (строки 1510-1550) указаны, в том числе, следующие данные: кредиторская задолженность (1520) – 164 658 тыс.

рублей; прочие обязательства (1550) – 68009 тыс. рублей; балансовая стоимость активов составляет 236 531 тыс. рублей.

Таким образом, представляется возможным сделать вывод, что кредиторская задолженность ООО «Жилкомсервис №4 Приморского района» за последний завершённый отчётный период превышает 70 процентов балансовой стоимости активов претендента.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном допуске ООО «Жилкомсервис №4 Приморского района» обоснован.

Подпунктом 9 пункта 38 Правил установлено, что в извещении о проведении конкурса указывается **место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе.**

Комиссией установлено, что извещение о проведении конкурса указано: **Дата и** Комиссией установлено, что извещение о проведении конкурса указано: **Дата и место вскрытия конвертов с заявками** «Вскрытие конвертов с заявками произойдет в 11 часов 00 минут «13» ноября 2018 года в администрации Приморского района Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д.83 «Красный зал», 2 этаж».

Рассмотрение заявок состоится «15.11.2018 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д.83».

Исходя из вышеизложенного, Комиссией установлено, что в извещении о проведении конкурса указана информация о дате и месте проведения процедуры рассмотрения заявок без конкретного указания на место и время проведения рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе.

В жалобе Заявитель указывает, что Организатор торгов неправомерно не допустил до участия в конкурсе ООО «Городской ЖКС», в связи с тем, в составе заявки выписка из ЕГРЮЛ не соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно представленной на заседание комиссии заявка ООО «Городской ЖКС», Комиссией установлено, что в составе заявки представлена выписка из ЕГРЮЛ на бумажном носителе (выписка сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРИЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://service.nalog.ru/vur> и подписана усиленной квалифицированной

электронной подписью).

В составе заявки на участие в Конкурсе участник должен представить оригинал или нотариально заверенную копию выписки из ЕГРЮЛ.

Согласно абзацу 3 статьи 4 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», государственный реестр является федеральным информационным ресурсом.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», регистрирующий орган не несет ответственности за недостоверные сведения, предоставленные заявителем при внесении таких сведений в государственный реестр.

Согласно Федеральному закону от 06 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" принципом использования электронной подписи является электронное взаимодействие ее участников (информационное письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. N Д28и-2310).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа.

Исходя из вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что выписка из ЕГРЮЛ представленная в составе заявки ООО «Городской ЖКС» соответствует требованиям Правил. Организатор торгов неправоммерно не допустил до участия в конкурсе ООО «Городской ЖКС». Довод Заявителя – обоснован.

Заявитель в жалобе указывает, что Организатор торгов нарушил

процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а именно не озвучивал информацию о наличии документов в составе заявок.

Комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 63 Правил при вскрытии конвертов объявляется наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) каждого претендента, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, сведения и информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, объявляются при вскрытии конвертов и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Результаты вскрытия конвертов оформляются протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД в соответствии с приложением №6 Правил, а именно в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в отношении каждого претендента указывается наименование претендента и количество страниц в заявке.

Протокол №30-18/ГС-01 от 13.11.2018 соответствует требованиям Правил, таким образом довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Городской ЖКС обоснованной.
2. Признать в действиях Администрации Приморского района Санкт-Петербурга нарушение пунктов 38, 70 постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».
3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что предписание выдано по жалобе ООО «ЖКС Северо-Запад».