

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: 16.06.2015

г. Владивосток

Полный текст решения изготовлен: 30.06.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – <...> – руководитель, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы, <...> – специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы, <...> – специалист 1 разряда отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы,

рассмотрев дело № 36/06-2015 от 10.10.2014, возбужденное по заявлению муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3» г. Уссурийска Уссурийского городского округа (пер. Илюшина, 3, г. Уссурийск, Приморский край, 692525; ИНН 2511006510; далее – МБОУ СОШ № 3, Заказчик),

в отношении общества с ограниченной ответственностью Фирма «Новое строительство» (ул. Толстого, д. 52, оф. 25, г. Владивосток, Приморский край, 690014; ИНН 2536269215), общества с ограниченной ответственностью «АйдаСтрой» (ул. Ивановская, д. 15, кв. 21, г. Владивосток, Приморский край, 690005; ИНН 2536253141), общества с ограниченной ответственностью «Ресурс-Строй» (ул. Крыгина, д. 17, корпус «А», кв. 35, г. Владивосток, Приморский край, 690065; ИНН 2540169238) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в поддержании цен на торгах,

при участии:

от ответчика: ООО «Ресурс-Строй»: юрист <...> (доверенность № б/н от 13.04.2015).

В отсутствии:

заявителя по делу: МБОУ СОШ № 3 не явились, извещены надлежащим образом;

ответчиков по делу: ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой» не явились, извещены надлежащим образом;

заинтересованного лица: <...> не явились, извещены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступило обращение МБОУ СОШ № 3 на действия участников торгов при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту по замене оконных блоков здания МБОУ СОШ № 3, по адресу: Российская Федерация, 692525, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Илюшина, 3 (извещение № 0320300030014000006), выразившиеся в поддержании цен на торгах.

Управлением в ходе рассмотрения обращения МБОУ СОШ № 3 был проведен мониторинг электронных аукционов (далее – ЭА, Электронный аукцион), где принимали участие ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-строй». В результате данного мониторинга было выявлено однотипное поведение указанных хозяйствующих субъектов при участии в ЭА на территории Приморского края.

В ходе мониторинга была выявлена однотипность поведения ООО Фирма «Новое строительство» и ООО «АйдаСтрой», которая подтверждается участием последних в электронных аукционах на выполнение ремонта кровли учебного корпуса ГБУЗ «ПДККТБ», расположенного по адресу: г. Владивосток, Восточный пр-т, 34 (извещение №

0320200005214000135) с начальной (максимальной) ценой контракта 4 379797,00 рублей; на поставку мыла туалетного в количестве 10 000 килограмм (ГОСТ 28546-2002) (извещение № 0320100010914000056) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 220 000,00 рублей, наблюдается типичное поведение, когда участники аукциона снижают начальную (максимальную) цену аукциона, а в результате не заключают муниципальный контракт, поскольку при рассмотрении вторых частей заявки, они отклоняются за несоответствие требованиям документации об аукционе. Данные действия является доказательством наличия соглашения о реализации групповой модели поведения участников аукциона, направленное на получение преимуществ перед остальными участниками аукциона – заключение по его результатам третьим участником ООО «Ресурс-Строй» муниципального контракта практически по максимальной цене.

На основании изложенного, Приморским УФАС России в соответствии с приказом Приморского УФАС России от 10.10.2014 № 294 было возбуждено дело № 36/06-2014 по признакам нарушения ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-строй» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в поддержании цен на торгах.

Привлеченные в качестве ответчиков по делу ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-строй» вину в совершении нарушения антимонопольного законодательства не признали.

Из пояснений Управлением было установлено, что между ООО «Ресурс-Строй», «АйдаСтрой», ООО «Новое строительство» в 2014 году были заключены договоры на оказание услуг по участию данных организаций в электронных аукционах путем подбора оптимальных аукционов, подачи ООО «Ресурс-Строй» от имени ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой» первых и вторых частей заявок на участие в аукционах, подаче ценовых предложений в ходе их проведения, подписание контрактов от вышеуказанных организаций. В обязанности ООО «Ресурс-Строй» входила подача первых и вторых частей заявок на участие в аукционах, однако их подготовка и юридический анализ в обязанности ООО «Ресурс-Строй» не входили.

Не смотря на это, в ходе подачи заявок от данных организаций, нами неоднократно были обнаружены несоответствие предоставленных документов ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», а именно в нарушении п. 3-9 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ данными компаниями ко вторым частям заявок не были приложены Декларации о соответствии участника требованиям ФЗ № 44-ФЗ.

Неоднократными письмами ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой» были уведомлены об этом, однако действий направленных на устранение замечаний, ими не предпринимались.

На основании изложенного, данными компаниями самостоятельно производился просчет по аукциону, его рентабельность, а ООО «Ресурс-Строй» действовало лишь в рамках предоставленных полномочий.

Таки образом, по мнению ООО «Ресурс-Строй», в действиях последнего, а также ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой» отсутствует согласованность действий. Кроме того, данные соглашения не влияют на повышение, снижение или поддержание цен на торгах, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не допустимо.

Изучив материалы дела № 36/06-2014, заслушав представителей участников по делу, исследовав письменные пояснения, документацию открытых электронных аукционов (извещения №№ 0320300030014000006, 0320200005214000135, 0320100010914000056), письменные пояснения лиц, участвовавших в перечисленных аукционах, пояснения Заказчиков указанных аукционов, Комиссия пришла к заключению о том, что хозяйствующие субъекты ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-строй», заключили соглашение, исполняя которое, преследовали цель поддержания цен на торгах, проводившихся в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 44-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Подпунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Для признания хозяйствующих субъектов нарушившими положения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимо установить наличие одновременно нескольких условий:

1. Антиконтурентные действия должны быть совершены при проведении торгов;
2. Антиконтурентные действия должны быть совершены на товарном рынке одновременно двумя и более хозяйствующими субъектами-конкурентами, достигшими соглашения;
3. Результат таких действий приводит или может привести к неблагоприятному результату в виде повышения, снижения или поддержания цен на торгах.

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, регулируются Законом № 44-ФЗ.

Торги - это универсальная модель приобретения различного рода прав.

Торги выступают специальной юридической процедурой, опосредующей процесс предоставления какого-либо права, включая право на заключение договора.

Сущность предназначения торгов определяется:

- субъективным юридически значимым интересом одного лица устроить соревнование по заранее определенным правилам между двумя и более лицами (претендентами) с тем, чтобы только лишь одному из них предоставить особое право на заключение такого договора, одновременно выявив наиболее предпочтительные его условия;
- наличием двух и более претендентов, желающих заключить данный договор и готовых к состязательности (соперничеству) друг с другом.

Состязательность (соперничество) - конститутивный признак любых торгов, объективно определяющий их сущность.

В отсутствие состязательности торги утрачивают всякий смысл.

ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-строй» приняли участие в следующих открытых аукционах в электронной форме: извещения №№ 0320300030014000006, 0320200005214000135, 0320100010914000056.

В соответствии с частью 4 статьи 68 Закона № 44-ФЗ Электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно части 6 статьи 68 Закона № 44-ФЗ величина снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее - «шаг аукциона») составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта.

При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона». При проведении электронного аукциона любой его участник также вправе подать предложение о цене контракта независимо от «шага аукциона» при условии соблюдения требований, предусмотренных частью 9 настоящей статьи. (части 7 и 8 статьи 68 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 9 статьи 68 Закона № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта с учетом следующих требований:

1) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, равное ранее поданному этим участником предложению о цене контракта или большее чем оно, а также предложение о цене контракта, равное нулю;

2) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене контракта, сниженное в пределах «шага аукциона»;

3) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене контракта в случае, если оно подано таким участником электронного аукциона.

При проведении электронного аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене контракта, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене контракта, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене контракта. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене контракта, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены контракта или поступления последнего предложения о цене контракта. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене контракта не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается (часть 11 статьи 68 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 12 статьи 68 Закона № 44-ФЗ в течение десяти минут с момента завершения в соответствии с частью 11 настоящей статьи электронного аукциона любой его участник вправе подать предложение о цене контракта, которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене контракта независимо от «шага аукциона», с учетом требований, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи.

Согласно документам и информации, представленных операторами электронных торговых площадок, Заказчиками и участниками аукционов, исследуемые ЭА (извещения №№ 0320300030014000006, 0320200005214000135, 0320100010914000056) проходили следующим образом.

Аукцион № 0320300030014000006

30.05.2014 Заказчик разместил в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение о проведении Электронного аукциона (извещения №№ 0320300030014000006) (далее - ЭА № 1).

Объектом закупки являлось выполнение работ по капитальному ремонту по замене оконных блоков здания МБОУ СОШ № 3, по адресу: Российская Федерация, 692525, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Илюшина, 3с начальной (максимальной) ценой контракта 1 544 596,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в ЭА № 1: 11.06.2014 08 часов 00 минут по местному времени.

До указанного в извещении о проведении ЭА № 1 срока подачи заявок на участие в ЭА № 1 было подано 9 (девять) заявок (таблица № 1.1).

Таблица № 1.1. Заявки, поданные на участие в ЭА № 1

| Порядковый номер заявки | Дата и время регистрации заявки |
|----------------------------|---------------------------------|
| 7814375 | 06.06.2014 5:07 |
| 7830055 | 07.06.2014 7:08 |
| 7835772 | 09.06.2014 2:35 |
| 7835785 | 09.06.2014 2:39 |
| 7835824 (7835797, 7835811) | 09.06.2014 3:01 |
| 7836403 | 09.06.2014 6:43 |
| 7853254 | 10.06.2014 4:05 |
| 7861011 | 10.06.2014 13:30 |

| | |
|---------|------------------|
| 7865251 | 10.06.2014 15:59 |
|---------|------------------|

Аукционная комиссия, проверив первые части заявок на участие в ЭА № 1, приняла следующее решение (таблица № 1.2):

Таблица № 1.2. Рассмотрение первых частей заявок

| Порядковый номер заявки | Решение аукционной комиссии |
|----------------------------|-----------------------------------|
| 7814375 | допустить к участию в ЭА |
| 7830055 | отказать в допуске к участию в ЭА |
| 7835772 | допустить к участию в ЭА |
| 7835785 | допустить к участию в ЭА |
| 7835824 (7835797, 7835811) | допустить к участию в ЭА |
| 7836403 | отказать в допуске к участию в ЭА |
| 7853254 | допустить к участию в ЭА |
| 7861044 | отказать в допуске к участию в ЭА |
| 7865251 | допустить к участию в ЭА |

Таким образом, по результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в ЭА № 1 было допущено 6 (шесть) участников.

Согласно извещению о проведении ЭА № 1 датой проведения ЭА (по местному времени) является 16.06.2014.

ЭА № 1 проводился на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) ЗАО «Сбербанк-АСТ», доступ к ЭТП осуществляется в информационно-коммуникационной сети Интернет по адресу: www.sberbank-ast.ru.

Время начало проведения Электронного аукциона – 02:20:00 (МСК +7).

Время окончания проведения Электронного аукциона – 02:31:33(МСК +7).

Согласно информации на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и протоколом подведения итогов электронного аукциона, в Электронном аукционе приняли участие 5 (пять) участников размещения заказа, 1 участник не подавал ценовых предложений.

Это подтверждается скриншотом с официального сайта <http://zakupki.gov.ru> информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Рисунок 1.1. Протокол проведения ЭА № 1, размещенный на официальном сайте zakupki.gov.ru

Из приведенного протокола следует, что наименьшую цену предложил участник № 4/7835785. Предложение цены контракта составило 532 885,2 рублей. Вторым участником с лучшим ценовым предложением после победителя стал участник № 7/7835824 с предложением по цене контракта – 540 608,80 рублей.

16.06.2014 оператор ЭТП направил Заказчику вторые части заявок на участие в ЭА № 1, поданных участниками ЭА № 1 (таблица № 1.3).

Таблица № 1.3. Участники ЭА № 1

| № п/п | Порядковый/защищенный номер заявки | Наименование участников размещения заказа | Место нахождения |
|-------|------------------------------------|---|--|
| 1 | 4/7835785 | ООО Фирма «Новое | ул. Л. Толстого, 52-25, г. Владивосток, |

| | | | |
|---|------------|--------------------------------|--|
| | | строительство» | Приморский край, 690014 |
| 2 | 7/7835824 | ООО «АйдаСтрой» | ул. Ивановская, 15-21, г. Владивосток, Приморский край, 690007 |
| 3 | 3/7835772 | ООО «Ресурс-Строй» | ул. Крыгина, 17 (корп. А) - 35, г. Владивосток, Приморский край, 690065 |
| 4 | 11/7865251 | ООО «Группа Компаний «ТриО» | ул. Некрасова, 64- 103, г. Уссурийск, Приморский край, 692519 |

Таким образом, наименьшие ценовые предложения по исполнению гражданско-правового договора бюджетного учреждения поступили от участника с заявкой № 4 (защищенный номер заявки 7835785) – ООО Фирма «Новое строительство» и с заявкой № 7 (защищенный номер заявки 7835824) – ООО «АйдаСтрой».

Рассмотрев вторые части заявок на участие в Электронном аукционе, Аукционная комиссия Заказчика приняла решение о несоответствии заявок № 4/7835785 и № 7/7835824) требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об Электронном аукционе. Заявки №№ 1/8714375, 11/7865251, 3/7835772 соответствовали требованиям, установленными документацией об ЭА № 1.

Согласно протоколу подведения итогов Электронного аукциона, причиной отклонения заявок участников размещения заказов послужило не соответствие документов требованиям части 5 статьи 66 и пункту 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также документации об Электронном аукционе (не представлена декларация о своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям).

Также, согласно информации, представленной Заказчиком от ООО «АйдаСтрой» и ООО Фирма «Новое строительство» на электронную почту Заказчика поступили письма, в которых вышеуказанные субъекты уведомили о том, что заявки на участие в Электронном аукционе не соответствуют требованиям, а также учредителями обществ были снижены суммы крупной сделки.

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ победителем Электронного аукциона признано ООО «Ресурс-Строй» с ценой контракта 1 195 000,00 рублей.

В адрес оператора ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» был направлен запрос от 13.08.2014 № 7816/06 о предоставлении сведений об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в Электронном аукционе, а также перечень ценовых предложений участников Электронного аукциона с указанием IP-адресов.

При анализе ценовых предложений участников Электронного аукциона, представленных оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», установлено, что подача ценовых предложений во время проведения Электронного аукциона ООО Фирма «Новое строительство», ООО «Ресурс-Строй», ООО «АйдаСтрой» осуществлялась с одного IP-адреса (рисунок № 1.2.).

Рисунок 1.2. Подача ценовых предложений

По информации, представленной ООО «Владлинк» (вх. № 9691 от 03.10.2014), данный IP-адрес (37.8.158.72) на момент проведения Электронного аукциона был присвоен: <...> (<...>).

С первых секунд аукциона между участником № 4/7835785 и участником № 7/7835824 происходила борьба за снижение цены контракта.

Ценовые предложения участников Электронного аукциона приведены в таблице № 1.4.

Таблица № 1.4. Ценовые предложения участников ЭА №1

| № п/п | Номер заявки | Наименование участника | Дата и время подачи | Предложенная цена |
|-------|--------------|--------------------------------|------------------------|-------------------|
| 1 | 7 | ООО «АйдаСтрой» | 16.06.2014 02:20:16 | 1467 366,20 |
| 2 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:20:17 | 1467 366,20 |
| 3 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:20:21 | 1390 136,40 |
| 4 | 7 | ООО «АйдаСтрой» | 16.06.2014 02:20:25 | 1312 906,80 |
| 5 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:20:31 | 1235 677,00 |
| 6 | 7 | ООО «АйдаСтрой» | 16.06.2014 02:20:35 | 1158 447,20 |
| 7 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:20:44 | 1081 217,40 |
| 8 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:20:45 | 1081 217,40 |
| 9 | 7 | ООО «АйдаСтрой» | 16.06.2014 02:20:48 | 1003 987,60 |
| 10 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:20:53 | 926 757,80 |
| 11 | 7 | ООО «АйдаСтрой» | 16.06.2014 02:20:57 | 849 528,00 |
| 12 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:21:03 | 772 298,20 |
| 13 | 7 | ООО «АйдаСтрой» | 16.06.2014 02:21:07 | 695 068,40 |
| 14 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:21:14 | 617 838,60 |
| 15 | 7 | ООО «АйдаСтрой» | 16.06.2014 02:21:18 | 540 608,80 |
| 16 | 4 | ОООФирма «Новое строительство» | 16.06.2014 02:21:33 | 532 885,82 |
| 18 | 11 | ООО «Группа Компаний «ТриО» | 16.06.2014 02:22:16 | 1200 000,00 |
| 19 | 1 | ООО«Авто Ателье» | 16.06.2014 02:26:40 | 1295 000,00 |

| | | | | |
|----|---|-------------------|------------------------|-------------|
| 20 | 1 | ООО«Авто Ателье» | 16.06.2014 02:27:03 | 1295 000,00 |
| 21 | 1 | ООО«Авто Ателье» | 16.06.2014 02:27:24 | 1295 000,00 |
| 22 | 1 | ООО«Авто Ателье» | 16.06.2014 02:27:28 | 1295 000,00 |
| 23 | 1 | ООО«Авто Ателье» | 16.06.2014 02:27:49 | 1295 000,00 |
| 24 | 1 | ООО«Авто Ателье» | 16.06.2014 02:28:41 | 1295 000,00 |
| 25 | 3 | ООО«Ресурс-Строй» | 16.06.2014 02:41:24 | 1195 000,00 |

Графическое представление подачи ценовых предложений изображено на рисунке № 1.3.

Рисунок № 1.3. Ценовые предложения, поданные участниками ЭА № 1(отображено наоборот).

Установлено, что за 1,5 минуты цена контракта была снижена до 532 885,82 рублей участником № 4/7835785. Участник № 7/7835824 подал ценовое предложение равное 540 608,80 рублей.

Таким образом, ООО «АйдаСтрой» и ООО Фирма «Новое строительство» преднамеренно исключили возможность положительного рассмотрения вторых частей заявок и заключения с ними контракта по результатам торгов, в связи с чем снизили цену контракта более чем на 65 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Управлением установлено, что ООО «Группа Компаний «ТриО» (ул. Некрасова, 64-103, г. Уссурийск, Приморский край, 692919), ООО «АвтоАтелье» (пр-кт Красного Знамени, 104-97, г. Владивосток, Приморский край, 690014) подавали ценовые предложения в дополнительно время проведения Электронного аукциона, в связи с чем Управление считает, что вышеуказанные хозяйствующие субъекты являлись добросовестными участниками торгов и были готовы выполнить работы в соответствии с документацией об Электронном аукционе.

Аукцион № 0320200005214000135

27.06.2014 государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Приморская детская краевая клиническая туберкулезная больница» (далее – ГБУЗ «ПДККТБ») на официальном сайте zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении ЭА на выполнение работ по ремонту кровли учебного корпуса ГБУЗ «ПДККТБ», расположенного по адресу: г. Владивосток, Восточный пр-т, 34 (извещение № 0320200005214000135) (далее – ЭА № 2).

Предметом ЭА № 2 являлся ремонт кровли учебного корпуса ГБУЗ «ПДККТБ», расположенного по адресу: г. Владивосток, Восточный пр-т, 34, с начальной (максимальной) ценой контракта 4 379 797,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в ЭА № 2: 18.07.2014 23 часа 59 минут по местному времени.

До указанного в извещении о проведении ЭА № 2 срока подачи заявок на участие в ЭА № 2 было подано 9 (девять) заявок.

Аукционная комиссия, проверив первые части заявок на участие в ЭА № 2, приняла следующее решения (таблица № 2.1):

Таблица № 2.1. Рассмотрение первых частей заявок

| Порядковый номер заявки | Решение аукционной комиссии |
|-------------------------|-----------------------------|
| 8110762 | допустить к участию в ЭА |

| | |
|--|--------------------------|
| 8165777 (8165407) | допустить к участию в ЭА |
| 8183421 | допустить к участию в ЭА |
| 8191239 (8158068) | допустить к участию в ЭА |
| 8191251 (8165274) | допустить к участию в ЭА |
| 8191258 (8165279, 8165280, 8165285, 8191254, 8191255) | допустить к участию в ЭА |
| 8215885 (8166143) | допустить к участию в ЭА |
| 8218427 | допустить к участию в ЭА |
| 8228562 | допустить к участию в ЭА |

Таким образом, по результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в ЭА № 2 было допущено 9 (девять) участников.

Согласно извещению о проведении ЭА № 2 датой проведения ЭА (по местному времени) является 10.06.2013.

ЭА № 2 проводился на ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», доступ к ЭТП осуществляется в информационно-коммуникационной сети Интернет по адресу: www.sberbank-ast.ru.

Время начало проведения Электронного аукциона – 06:25:00 (МСК +7).

Время окончания проведения Электронного аукциона – 06:40:05 (МСК +7).

По информации, размещенной на официальном сайте www.sberbank-ast.ru и согласно протоколу проведения ЭА № 2 в установленное время из 9 (деяти) допущенных участников ценовые предложения подавали только 6 (шесть).

Данная информация подтверждается скриншотом с официального сайта www.sberbank-ast.ru (рисунок № 2.1).

Рисунок № 2.1. Протокол проведения ЭА № 2, размещенный на официальном сайте www.sberbank-ast.ru.

Из приведенного протокола следует, что наименьшую цену предложил участник № 8/8165777. Предложение цены контракта составило 1 686 221,83 руб. Вторым участником с лучшим ценовым предложением после победителя стал участник № 15/8191258 с предложением по цене контракта – 1 708 120,82 руб.

10.06.2013 оператор ЭТП направил Заказчику вторые части заявок на участие в ЭА № 2, поданных участниками ЭА № 2 (таблица № 2.2).

Таблица № 2.2. Участники ЭА № 2

| № п/п | Порядковый/защищенный номер заявки | Наименование участников размещения заказа | Место нахождения |
|-------|------------------------------------|---|--|
| 1 | 8/8165777 | ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» | 690091, Приморский край, Владивосток г, ул.Алеутская, д.11 |
| 2 | 15/8191258 | ООО «АйдаСтрой» | 690005, Приморский край, Владивосток г, ул.Ивановская, д.15 - 21 |
| 3 | 12/8191251 | ООО фирма «новое строительство» | 690014, Приморский край, Владивосток г, ул.Л.Толстого, д.52 - 25 |
| | | | 690091, Приморский |

| | | | |
|---|------------|---|---|
| 4 | 18/8228562 | ООО «СКИФ-ДВ» | край, Владивосток г, ул.Суханова, д.3А - |
| 5 | 11/8191239 | ООО «Ресурс-Строй» | 690065, Приморский край, Владивосток г, ул.Крыгина, д.17 (корпус А) - 35 |
| 6 | 16/8215885 | ООО Ремонтно- Строительная Компания «Вавилон-1» | 690091, Приморский край, Владивосток г, ул.Уборевича, д.36 - 1 |

Таким образом, наименьшие ценовые предложения по исполнению договора поступили от участника под номером заявки № 8/8165777 – ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» и от участника под номером заявки № 15/8191258 – ООО «АйдаСтрой».

Рассмотрев вторые части заявок на участие в ЭА № 2, аукционная комиссия ГБУЗ «ПДККТБ» приняла решение о несоответствии заявок №№ 15/8191258, 12/8191251 требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об ЭА № 2.

Заявки №№ 16/8215885, 18/8228562, 11/8191239, 8/8165777 соответствовали требованиям, установленными в документации об ЭА № 2.

Согласно протоколу подведения итогов ЭА № 2, причиной отклонения заявок участников размещения заказов послужило непредоставление декларации о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части I статьи 31 ФЗ-44.

В соответствии с частью 9 статьи 41.11 Закона № 44-ФЗ победителем ЭА № 2 было признано Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС-ПРИМ» с ценой контракта 1 686 221,83 рублей.

Управлением в адрес оператора ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» был направлен запрос от 20.10.2014 № 10167/06 о предоставлении сведений об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в ЭА № 2, а также сведения о перечне ценовых предложений участников ЭА № 2 с указанием IP-адресов.

При анализе ценовых предложений участников Электронного аукциона, представленных оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», установлено, что подача ценовых предложений во время проведения Электронного аукциона ООО Фирма «Новое строительство», ООО «Ресурс-Строй», ООО «АйдаСтрой» осуществлялась с одного IP-адреса (рисунок № 2.2.).

Рисунок 2.2. Подача ценовых предложений

При анализе ценовых предложений участников ЭА № 2, представленных оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», установлено, что в течении трех минут аукциона участниками ЭА № 2 под номерами заявок № 15/8191258 и № 12/8191251 цены контракта была снижена до 1 708 120,82 и 1 751 918,80 руб., соответственно.

Таким образом, ООО «АйдаСтрой» и ООО Фирма «Новое строительство» снизили цену контракта более чем на 60% от начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, ООО «АйдаСтрой» и ООО Фирма «Новое строительство» преднамеренно исключили возможность положительного рассмотрения вторых частей заявок и заключения с

ними контракта по результатам торгов, однако снизили цену контракта на более чем 60 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Ценовые предложения участников ЭА № 2 отражены в таблице № 2.3.

Таблица № 2.3. Ценовые предложения участников ЭА № 2

| № п/заявки | Номер участника | Наименование участника | Дата и время подачи | Предложенная цена |
|------------|-----------------|--|-------------------------|-------------------|
| 1 | 15 | ООО «АйдаСтрой» | 25.07.2014 6:25 | 4160807.15 |
| 2 | 15 | ООО «АйдаСтрой» | 25.07.2014 6:25 | 4004793.08 |
| 3 | 12 | ООО фирма «новое строительство» | 25.07.2014 06:25:19.060 | 3941817.30 |
| 4 | 15 | ООО «АйдаСтрой» | 25.07.2014 6:25 | 3722827.45 |
| 5 | 8 | ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» | 25.07.2014 6:25 | 3700928.46 |
| 6 | 12 | ООО фирма «новое строительство» | 25.07.2014 6:25 | 3503837.60 |
| 7 | 15 | ООО «АйдаСтрой» | 25.07.2014 6:25 | 3284847.75 |
| 8 | 8 | ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» | 25.07.2014 6:25 | 3481938.61 |
| 9 | 12 | ООО фирма «новое строительство» | 25.07.2014 6:25 | 3065857.90 |
| 10 | 15 | ООО «АйдаСтрой» | 25.07.2014 6:25 | 2846868.05 |
| 11 | 8 | ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» | 25.07.2014 6:25 | 3043958.91 |
| 12 | 12 | ООО фирма «новое строительство» | 25.07.2014 6:25 | 2627878.20 |
| 13 | 15 | ООО «АйдаСтрой» | 25.07.2014 06:26:00.010 | 2408888.35 |
| 14 | 12 | ООО фирма «новое строительство» | 25.07.2014 06:26:05.010 | 2189898.50 |
| 15 | 8 | ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» | 25.07.2014 6:26 | 2605979.21 |
| 16 | 15 | ООО «АйдаСтрой» | 25.07.2014 06:26:09.003 | 1970908.65 |
| 17 | 12 | ООО фирма «новое строительство» | 25.07.2014 6:26 | 1751918.80 |
| 18 | 8 | ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» | 25.07.2014 6:26 | 1949009.66 |
| 19 | 8 | ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» | 25.07.2014 6:26 | 1730019.81 |
| 20 | 15 | ООО «АйдаСтрой» | 25.07.2014 06:28:22.030 | 1708120.82 |
| 21 | 8 | ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» | 25.07.2014 06:30:05.023 | 1686221.83 |
| 22 | 16 | ООО Ремонтно-Строительная Компания «Вавилон-1» | 25.07.2014 6:49 | 4160000.00 |
| 23 | 11 | ООО «Ресурс-Строй» | 25.07.2014 6:49 | 4080000.00 |
| 24 | 11 | ООО «Ресурс-Строй» | 25.07.2014 6:49 | 3980000.00 |
| 25 | 18 | ООО «СкиФ-ДВ» | 25.07.2014 6:49 | 3152546.77 |

Графическое представление подачи ценовых предложений изображено на рисунке № 2.2.

Рисунок № 2.2. Ценовые предложения, поданные участниками ЭА № 2 (отображено наоборот)

Однако по ЭА № 2 благодаря действиям добросовестного участника аукциона победителем стало ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ», в результате контракт был заключен с ООО «АЛЬЯНС-ПРИМ» по цене 1 686 221 руб. 83 коп. (снижение на 38,5 %).

Согласно информации, представленной оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», участниками, подавшими первую часть заявки на участие в ЭА № 3, но не вышедшими на торги, является, в том числе, Закрытое акционерное общество «Генподрядчик» (690105, Приморский край, ул.Русская, д.93; ИНН 2539030721; защищенный номер заявки 8183421; далее – ЗАО «Генподрядчик»).

Управлением в адрес вышеуказанного хозяйствующего субъекта был направлен запрос от 13.05.2015 № 3243/06-3 о причинах отказа данных организаций от подачи ценовых предложений 28.07.2014, как допущенных до участия в ЭА № 2, но в установленное время, не вышедших на торги.

Из письменных пояснений ЗАО «Генподрядчик» (вх. № 3536 от 19.05.2015) следует, что затраты ЗАО «Генподрядчик» на выполнение оговоренной конкурсной документацией работ, в ценах 3 квартала 2014 г. составили не менее 3 500 000 (три миллиона пятьсот тысяч) рублей.

Но в связи с тем, что в течение 36 секунд ценовое предложение было понижено с 4 379 797,00 до 3

152 546,77 рублей, участие ЗАО «Генподрядчик» в аукционе стало не возможным.

Также оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» представлена информация об участниках торгов, сделавших по два ценовых предложения и отказавшихся делать дальнейшие ценовые предложения при проведении торгов по ЭА № 2.

Из изложенного следует, что ЗАО «Генподрядчик» являлось добросовестным участником торгов и было готово выполнить работы в соответствии с документацией об ЭА № 2.

Аукцион № 0320100010914000056

16.06.2014 федеральным государственным казенным учреждением «Войсковая часть 2430» (далее – ФГКУ «В/ч 2430») на официальном сайте zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении ЭА на поставку мыла туалетного в количестве 10 000 килограмм (ГОСТ 28546-2002) (извещение № 0320100010914000056) (далее – ЭА № 3).

Предметом ЭА № 3 являлась поставка мыла туалетного в количестве 10 000 килограмм (ГОСТ 28546-2002) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 220 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в ЭА: 26.06.2014 8 часов 30 минут по местному времени.

До указанного в извещении о проведении ЭА № 3 срока подачи заявок на участие в ЭА № 3 было подано 17 (семнадцать) заявок (таблица № 3.1).

Таблица № 3.1. Заявки, поданные на участие в ЭА № 3

| Порядковый номер заявки | Дата и время регистрации заявки |
|-------------------------|---------------------------------|
| 7989789 | 16.06.2014 9:29 |
| 8016738 | 18.06.2014 6:49 |
| 8060981 | 24.06.2014 4:44 |
| 8068095 | 24.06.2014 14:56 |
| 8070047 | 24.06.2014 16:06 |
| 8077513 | 25.06.2014 10:40 |
| 8080083 | 25.06.2014 12:35 |
| 8080399 | 25.06.2014 12:56 |
| 8080453 (8080427) | 25.06.2014 12:59 |
| 8080509 | 25.06.2014 13:01 |
| 8080524 | 25.06.2014 13:02 |
| 8080680 | 25.06.2014 13:13 |
| 8080845 | 25.06.2014 13:24 |
| 8081036 | 25.06.2014 13:36 |
| 8081422 | 25.06.2014 13:56 |
| 8084409 (8084183) | 25.06.2014 16:16 |
| 8088794 | 26.06.2014 1:20 |

Аукционная комиссия, проверив первые части заявок на участие в ЭА № 3, приняла следующее решения (таблица № 3.2):

Таблица № 3.2. Рассмотрение первых частей заявок

| Порядковый номер заявки | Решение аукционной комиссии |
|-------------------------|-----------------------------------|
| 7989789 | допустить к участию в ЭА |
| 8016738 | допустить к участию в ЭА |
| 8060981 | отказать в допуске к участию в ЭА |
| 8068095 | допустить к участию в ЭА |
| 8070047 | допустить к участию в ЭА |
| 8077513 | допустить к участию в ЭА |
| 8080083 | допустить к участию в ЭА |
| 8080399 | допустить к участию в ЭА |
| 8080453 (8080427) | допустить к участию в ЭА |
| 8080509 | допустить к участию в ЭА |
| 8080524 | допустить к участию в ЭА |
| 8080680 | допустить к участию в ЭА |
| 8080845 | допустить к участию в ЭА |
| 8081036 | допустить к участию в ЭА |
| 8081422 | допустить к участию в ЭА |
| 8084409 (8084183) | допустить к участию в ЭА |
| 8088794 | допустить к участию в ЭА |

| | |
|-------------------|-----------------------------------|
| ОООООО | допустить к участию в ЭА |
| 8080399 | допустить к участию в ЭА |
| 8080453 (8080427) | допустить к участию в ЭА |
| 8080509 | допустить к участию в ЭА |
| 8080524 | допустить к участию в ЭА |
| 8080680 | допустить к участию в ЭА |
| 8080845 | допустить к участию в ЭА |
| 8081036 | допустить к участию в ЭА |
| 8081422 | отказать в допуске к участию в ЭА |
| 8084409 (8084183) | допустить к участию в ЭА |
| 8088794 | допустить к участию в ЭА |

Таким образом, по результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в ЭА № 3 было допущено 15 (пятнадцать) участников.

Согласно извещению о проведении ЭА № 3 датой проведения ЭА (по местному времени) является 30.06.2014.

ЭА № 3 проводился на ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», доступ к ЭТП осуществляется в информационно-коммуникационной сети Интернет по адресу: www.sberbank-ast.ru.

Время начало проведения Электронного аукциона – 03:35:00 (МСК +7).

Время окончания проведения Электронного аукциона – 03:47:17 (МСК +7).

По информации, размещенной на официальном сайте www.sberbank-ast.ru и согласно протоколу проведения ЭА № 3 в установленное время из 15 (пятнадцати) допущенных участников ценовые предложения подавали только 6 (шесть).

Данная информация подтверждается скриншотом с официального сайта www.sberbank-ast.ru (рисунок № 3.1).

Рисунок № 3.1. Протокол проведения ЭА № 3, размещенный на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Из вышеуказанного протокола следует, что наименьшую цену предложил участник под номером заявки 10/8080453. Предложение о цене контракта составило 542 900.00 рублей.

07.06.2013 оператор ЭТП направил Администрации Курганского сельсовета вторые части заявок на участие в ЭА №3, поданных участниками ЭА № 3 (таблица № 3.3).

Таблица № 3.3. Участники ЭА № 3

| № п/п | Порядковый номер заявки/ защищенный номер заявки | Наименование участников размещения заказа | Место нахождения |
|-------|--|---|--|
| 1 | 10/8080453 | ООО «АйдаСтрой» | 690005, Приморский край, Владивосток г, ул.Ивановская, д.15 - 21 |
| 2 | 8/8080399 | ООО фирма «новое строительство» | 690014, Приморский край, Владивосток г, ул.Л.Толстого, д.52 - 25 |
| 3 | 12/8080524 | ООО «Ресурс-Строй» | 690065, Приморский край, Владивосток г, ул.Крыгина, д.17 (корпус А) - 35 |
| 4 | 7/8080083 | ООО «Эльгранд» | 690074, Приморский край, Владивосток г, |

| | | | |
|---|-----------|--------------------|--|
| | | | ул.Снеговая, д.13-а - 18 |
| 5 | 4/8068095 | ООО «Халаза» | 690106, Приморский край, Владивосток г, ул.Нерчинская, д.10 - 510а |
| 6 | 2/8016738 | ООО «ТехМедСервис» | 690105, Приморский край, ул.Бородинская, д.20-Б |

Таким образом, наименьшие ценовые предложения по исполнению гражданско-правового договора поступило от участника с порядковым номером заявки № 10/8080453 – ООО «АйдаСтрой» и от участника с порядковым номером заявки № 8/8080399 – ООО фирма «новое строительство».

Рассмотрев вторые части заявок на участие в ЭА № 3, аукционная комиссия ФГКУ «В/ч 2430» приняла решение о несоответствии заявок №№ 10/8080453, 8/8080399 требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об ЭА № 3.

Остальные заявки соответствовали требованиям, установленными в документации об ЭА № 3.

Согласно протоколу подведения итогов ЭА № 3, причиной отклонения заявок участников размещения заказов послужило несоответствие вторых частей заявок пункту 1, части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ победителем Электронного аукциона признано ООО «Ресурс-Строй» с ценой контракта 1 029 500,00 рублей.

Управлением в адрес оператора ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» был направлен запрос от 20.10.2014 № 10167/06 о предоставлении сведений об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в ЭА № 2, а также сведения о перечне ценовых предложений участников ЭА № 2 с указанием IP-адресов.

При анализе ценовых предложений участников Электронного аукциона, представленных оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», установлено, что подача ценовых предложений во время проведения Электронного аукциона ООО Фирма «Новое строительство», ООО «Ресурс-Строй», ООО «АйдаСтрой» осуществлялась с одного IP-адреса (рисунок № 3.2.).

Рисунок 3.2. подача ценовых предложений

При анализе ценовых предложений участников ЭА № 2, представленных оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», установлено, что в течении двух минут аукциона участниками ЭА № 2 под номерами заявок № 10/8080453 и № 8/8080399 цена контракта была снижена до 542 900,00 и 549 000,00 руб., соответственно.

Таким образом, ООО «АйдаСтрой» и ООО Фирма «Новое строительство» снизили цену контракта более чем на 55 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, ООО «АйдаСтрой» и ООО Фирма «Новое строительство» преднамеренно исключили возможность положительного рассмотрения вторых частей заявок и заключения с ними контракта по результатам торгов, однако снизили цену контракта на более чем 55 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Ценовые предложения участников ЭА № 3 отражены в таблице № 3.4.

Таблица № 3.4. Ценовые предложения участников ЭА № 3

| № п/п | Номер заявки | Наименование участника | Дата и время подачи | Предложенная цена |
|-------|--------------|---------------------------------|---------------------|-------------------|
| 1 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 3:35 | 1213900.00 |
| 2 | 7 | ООО «Эльгранд» | 30.06.2014 3:35 | 1207800.00 |
| 3 | 2 | ООО «ТехМедСервис» | 30.06.2014 3:35 | 1213900.00 |
| 4 | 8 | ООО фирма «новое строительство» | 30.06.2014 3:35 | 1159000.00 |

| | | | | |
|----|----|------------------------------------|----------------------------|------------|
| 5 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 3:35 | 1098000.00 |
| 6 | 2 | ООО «ТехМедСервис» | 30.06.2014 03:35:24.097 | 1201700.00 |
| 7 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 03:35:26.050 | 1098000.00 |
| 8 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 3:35 | 1098000.00 |
| 9 | 7 | ООО «Эльгранд» | 30.06.2014 3:35 | 1152900.00 |
| 10 | 8 | ООО фирма «новое строительство» | 30.06.2014 3:35 | 1037000.00 |
| 11 | 4 | ООО «Халаза» | 30.06.2014 03:35:32.060 | 1201700.00 |
| 12 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 3:35 | 1098000.00 |
| 13 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 3:35 | 976000.00 |
| 14 | 8 | ООО фирма «новое строительство» | 30.06.2014 3:35 | 915000.00 |
| 15 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 3:35 | 854000.00 |
| 16 | 8 | ООО фирма «новое строительство» | 30.06.2014 3:35 | 793000.00 |
| 17 | 4 | ООО «Халаза» | 30.06.2014 3:35 | 1030900.00 |
| 18 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 3:36 | 732000.00 |
| 19 | 8 | ООО фирма «новое строительство» | 30.06.2014 3:36 | 671000.00 |
| 20 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 03:36:19.023 | 610000.00 |
| 21 | 8 | ООО фирма «новое строительство» | 30.06.2014 3:36 | 549000.00 |
| 22 | 10 | ООО «АйдаСтрой» | 30.06.2014 3:37 | 542900.00 |
| 23 | 7 | ООО «Эльгранд» | 30.06.2014 3:48 | 1030000.00 |
| 24 | 12 | ООО «Ресурс-Строй» | 30.06.2014 3:57 | 1029500.00 |

Рисунок № 3.3. Ценовые предложения, поданные участниками ЭА № 3 (отображено наоборот).

Рисунок № 3.3. Ценовые предложения, поданные участниками ЭА № 2 (отображено наоборот)

Согласно информации, представленной оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», участниками, подавшими первую часть заявки на участие в ЭА № 3, но не вышедшими на торги, являются, в том числе, Общество с ограниченной ответственностью «БЭЛТА» (690035, Приморский край, Владивосток г, ул.Калинина, д.45 – 13, ИНН 2537063009; защищенный номер заявки 8080845; далее – ООО «БЭЛТА»), Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛИЗИУМ» (690105, Приморский край, Владивосток г, ул. Давыдова, д.35 – 22, ИНН 2543032979; защищенный номер заявки 8081036; далее – ООО «ЭЛИЗИУМ»).

Управлением в адрес вышеуказанных хозяйствующих субъектов был направлен запрос от 13.05.2015 № 3246/06-3 о причинах отказа данных организаций от подачи ценовых предложений 30.06.2014, как допущенных до участия в ЭА № 3, но в установленное время, не вышедших на торги.

Из письменных пояснений ООО «БЭЛТА» (вх. № 3810 от 27.05.2015) следует, что ценовое предложение, по которому ООО «БЭЛТА» могла бы выполнить условия государственного контракта в соответствии с требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме (изв № 0320100010914000056) на момент подачи заявки было 1 000 000 (Один миллион) рублей. ООО «БЭЛТА» было заинтересовано в победе в открытом аукционе лишь в том случае, если заявка ООО «Халаза» будет отклонена по каким-либо причинам.

ООО «БЭЛТА» не вышло на торги в открытом аукционе в установленное время, так как стало известно о том, что заявка ООО «Халаза» тоже допущена для участия в данном электронном

аукционе и генеральным директором ООО «БЭЛТА» и ООО «Халаза» было принято решение, что участвовать будет ООО «Халаза».

Из письменных пояснений ООО «ЭЛИЗИУМ» (вх. № 3580 от 21.05.2015) следует, что 30.06.2014 ООО «ЭЛИЗИУМ» не были поданы ценовые предложения по техническим причинам (отсутствие интернета), в ходе проведения аукциона последнему не удалось устранить технические неполадки компьютерной системы, но было уже нецелесообразно участвовать в данном аукционе, так как ставки других Участников были значительно ниже нашей плановой минимальной цены.

ООО «ЭЛИЗИУМ» планировало осуществить поставку туалетного мыла по минимальной цене 995 665 (девятьсот девяносто пять тысяч шестьсот шестьдесят пять) рублей с учетом НДС и доставки.

Также, оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» представлена информация об участниках торгов, сделавших по два ценовых предложения и отказавшихся делать дальнейшие ценовые предложения при проведении торгов по ЭА № 3.

Таковыми участниками являются Общество с ограниченной ответственностью «ТехМедСервис» (690105, Приморский край, ул.Бородинская, д.20-Б; ИНН 2540055907; защищенный номер заявки 8016738; далее – ООО «ТехМедСервис»), Общество с ограниченной ответственностью «Халаза» (690106, Приморский край, Владивосток г, ул.Нерчинская, д.10 - 510а; ИНН 2535004600; защищенный номер заявки 8068095; далее – ООО «Халаза»).

Из письменных пояснений ООО «Халаза» (вх. № 3809 от 27.05.2015) следует, что ценовое предложение, по которому ООО «Халаза» могло бы выполнить условия государственного контракта в соответствии с требованиями документации об открытом аукционе в эл форме (изв № 0320100010914000056) на момент подачи заявки было 1 000 000 (Один миллион) рублей.

При подаче ценовых предложений в данном открытом аукционе ставки так быстро перешагнули рубеж в 1 000 000 (Один миллион) рублей, что ООО «Халаза» оставалось только наблюдать, ниже 1000 000 (Одного миллиона) рублей ООО «Халаза» предложить не могло.

Из письменных пояснений ООО «ТехМедСервис» (вх. № 3853 от 28.05.2015) следует, что компанией ООО «ТехМедСервис» было принято решение остановить дальнейшие шаги подачи ценовых предложений из соображений невыгодности для организации.

Из изложенного следует, что вышеуказанные хозяйствующие субъекты являлись добросовестными участниками торгов и были готовы выполнить работы в соответствии с документацией об ЭА № 3.

В результате анализа вышеприведенных ЭА Комиссией установлено следующее.

Параграфом 2 главы 3 Закона № 44-ФЗ установлен порядок проведения аукциона в электронной форме (далее – электронный аукцион).

Частью 1 статьи 61 Закона № 44-ФЗ для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такого аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 61 Закона № 44-ФЗ для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки следующие документы и информацию:

1) заявление этого участника о его аккредитации на электронной площадке;

2) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в

соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица);

4) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника - юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

5) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

6) идентификационный номер налогоплательщика этого участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);

7) адрес электронной почты этого участника для направления оператором электронной площадки уведомлений и иной информации в соответствии с настоящей главой;

8) решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки - юридического лица.

Частью 13 статьи 61 Закона № 44-ФЗ установлено, что участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке и предоставивший обеспечение заявки на участие в таком аукционе, вправе участвовать во всех таких аукционах, проводимых на этой электронной площадке.

Статьей 66 Закона № 44-ФЗ определен порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 66 Закона № 44-ФЗ подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.

Частью 7 статьи 66 Закона № 44-ФЗ установлено, что участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Закона № 44-ФЗ при проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом, в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской

гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок.

Частью 2 статьи 44 Закона № 44-ФЗ установлено, что обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

Требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки (часть 4 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 8 статьи 44 Закона № 44-ФЗ денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке. Доходы, полученные оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, подлежат выплате участникам электронных аукционов за период размещения указанных средств на счете оператора электронной площадки в банке с момента блокирования указанных средств до прекращения их блокирования в соответствии с положениями настоящей статьи на основании договора, заключенного оператором электронной площадки с каждым участником закупки при прохождении им аккредитации на электронной площадке.

При проведении электронного аукциона блокирование денежных средств, внесенных участником такого аукциона в качестве обеспечения заявки на счет оператора электронной площадки, прекращается оператором электронной площадки в случаях, предусмотренных настоящей статьей, в порядке, установленном едиными требованиями к функционированию электронных площадок, определенными в соответствии с частью 4 статьи 59 настоящего Федерального закона федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (часть 12 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

Участие в электронном аукционе возможно при наличии на лицевом счете участника закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе на счете оператора электронной площадки, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по лицевому счету в соответствии с частью 18 настоящей статьи, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в таком аукционе, предусмотренный документацией о таком аукционе.

Поступление заявки на участие в электронном аукционе является поручением участника закупки оператору электронной площадки блокировать операции по лицевому счету этого участника, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки.

В течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе данного участника, подавшего указанную заявку, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки. При этом в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 66 настоящего Федерального закона, блокирование не осуществляется (части 16-18 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

Частью 25 статьи 44 Закона № 44-ФЗ установлено, что подача участником закупки заявки на участие в электронном аукционе является согласием этого участника на списание денежных средств, находящихся на его лицевом счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе, в качестве платы за участие в нем, взимаемой с лица, с которым заключается контракт, в соответствии с частью 6 статьи 59 настоящего Федерального закона.

Таким образом, участники размещения заказа, подавшие заявку на участие в Электронном аукционе, понесли денежные затраты в виде обеспечения заявки. Согласно извещению о

проведении Электронного аукциона, обеспечение заявки составило 463 378,80 рублей.

Частью 2 статьи 66 Закона № 44-ФЗ установлено, что Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Требования к первой и второй части заявки установлены частью 3, 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - [9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

По ЭА № 1: пунктом 4.1.1 документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе; конкретные показатели используемого товара,

соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Вторая часть заявки, в соответствии с пунктом 4.1.2 документации об электронном аукционе, должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованию, установленному пунктом 2 части 1 статьи 31 Федерального закона, или копии этих документов, а именно: подтверждающие правомочность участника закупки заключать контракт.

В качестве таких документов рекомендуется представить следующие документы или их копии:

- свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) или выписка из ЕГРЮЛ (для юридического лица);
- свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей или выписка из ЕГРЮЛ (для индивидуального предпринимателя);
- копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица).

3) декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3.1.3-3.1.8 документации;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника электронного аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие

в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы или копии документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со статьей 30 Закона № 44-ФЗ:

а) декларацию о своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

По ЭА № 2: пунктом 3.1.3 части I. аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) при размещении заказа на выполнение работ: согласие участника такого аукциона на выполнение работы/оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе;

3) при заключении контракта на выполнение работы/оказания услуги для выполнения или оказания, которых используется товар:

а) согласие участника такого аукциона на выполнение работы/оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в техническом задании содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает

для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в техническом задании, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в техническом задании, при условии содержания в техническом задании указания на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование в Информационной карте аукциона о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе

на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в техническом задании,

и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в техническом задании указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

При размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Вторая часть заявки, в соответствии с пунктом 3.1.4 части I аукционной документации, должна

содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии

с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица);

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1.6.2.1 и 1.6.2.2 пункта 1.6 раздела 1 части I документации об аукционе и пунктом 1.6.3.1 пункта 1.6 раздела 1 части I документации об аукционе (при наличии таких требований и информация о таких требованиях содержится в Информационной карте аукциона), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1.6.2.3 – 1.6.2.8 пункта 1.6 раздела 1 части I документации об аукционе;

3) копии документов, подтверждающих соответствие работы требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией

об электронном аукционе и установлены в Информационной карте аукциона;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона

на получение преимущества в соответствии с пунктами 1.7 и 1.8 раздела 1 части I документации об аукционе, или копии этих документов, если информация о таких требованиях содержится в Информационной карте аукциона;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии с пунктом 1.9 раздела 1 части I документации об аукционе, или копии этих документов если информация о таких требованиях содержится в Информационной карте аукциона.

По ЭА № 3: пунктом 1 раздела II документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Вторая часть заявки, в соответствии с пунктом 2 раздела II документации об электронном аукционе, должна содержать следующие документы и информацию: наименование, фирменное

наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, или копии этих документов, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным:

- пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее по тексту – Закон №44-ФЗ; Не предусмотрено

- части 2 статьи 31 Закона №44-ФЗ; Не предусмотрено

- декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ. Предусмотрено

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе; Не предусмотрено (передаются вместе с товаром)

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой; Предусмотрено

5) документы, или копии этих документов, подтверждающие право участника настоящего аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28, 29 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ; Не предусмотрено

6) декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона №44-ФЗ. Предусмотрено

7) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона №44-ФЗ, или копии этих документов. Не предусмотрено

Участник закупки может предоставить другие документы (которые считает необходимым) в подтверждение своих намерений и возможностей.

Таким образом, все участники аукциона имели возможность ознакомиться с содержанием документации об Электронном аукционе, которая была размещена заказчиком в соответствии с требованиями статьи 65 Закона № 44-ФЗ одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона, и подать заявку в соответствии с указанными требованиями.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия

указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

ООО Фирма «Новое строительство» и ООО «АйдаСтрой» подавали первые части заявок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании этого, у заказчиков отсутствовали основания для отклонения первых частей заявок.

При этом, участники размещения заказа в соответствии с порядком, установленным Законом № 44-ФЗ, знали о необходимости подачи заявок и формирования каждой из двух частей этой заявки, в том числе о том, что должны прикладывать необходимые (предусмотренные документацией об Электронном аукционе) документы и сведения, по которым Аукционными комиссиями заказчиков принимается двухэтапное решение.

Таким образом, ООО Фирма «Новое строительство» и ООО «АйдаСтрой» заранее знали требования установленные заказчиками во вторых частях заявок при проведении электронных аукционов.

Схематически последовательность действий заказчиков и участников аукциона изображена на рисунке 4.

Таким образом, Заказчик, рассмотрев первые части заявок и допустив участников размещения заказа к участию в Электронном аукционе, не имеет возможности проверить полноту и соответствие вторых частей заявок участников.

В соответствии с частью 8 статьи 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3 и 5 настоящей статьи. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Следовательно, участники аукциона, не предоставившие во второй части заявки требуемые (предусмотренные документацией об Электронном аукционе) документы и/или сведения, не могут участвовать в аукционе и подавать ценовые предложения.

Исходя из вышеизложенного, все участники, допущенные к участию в Электронном аукционе, подавали одновременно оператору ЭТП два электронных документа и, следовательно, подтверждали намерение на участие в Электронном аукционе.

Рисунок 4. Схематически последовательность действий Заказчик и участников аукциона

Однотипность поведения ООО Фирма «Новое строительство» и ООО «АйдаСтрой» подтверждается участием в электронных аукционах на выполнение работ по капитальному ремонту по замене оконных блоков здания МБОУ СОШ № 3, по адресу: Российская Федерация, 692525, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Илюшина, 3с начальной (максимальной) ценой контракта 1 544 596,00 рублей; на выполнение ремонта кровли учебного корпуса ГБУЗ «ПДККТБ», расположенного по адресу: г. Владивосток, Восточный пр-т, 34 (извещение № 320200005214000135) с начальной (максимальной) ценой контракта 4 379797,00 рублей; на поставку мыла туалетного в количестве 10 000 килограмм (ГОСТ 28546-2002) (извещение № 0320100010914000056) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 220 000,00 рублей, наблюдается типичное поведение, когда участники аукциона снижают начальную (максимальную) цену аукциона, а в результате не заключают муниципальный контракт, поскольку при рассмотрении вторых частей заявки, они отклоняются за несоответствие требованиям документации об аукционе. Данные действия является доказательством наличия

соглашения о реализации групповой модели поведения участников аукциона, направленное на получение преимуществ перед остальными участниками аукциона – заключение по его результатам третьим участником ООО «Ресурс-Строй» муниципального контракта практически по максимальной цене.

Применение в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд гласных и конкурентных способов заключения договоров обусловлено исключительно необходимостью эффективного расходования бюджетных средств государства.

Соответственно, основной целью размещения государственного и муниципального заказа посредством проведения вышеупомянутых аукционов являлась экономия бюджетных средств за счет конкурентной борьбы между участниками аукциона.

Каждый из хозяйствующих субъектов, подавших заявку на участие в аукционе, принял условия (согласился с условием) размещения муниципального заказа, предполагающего добросовестное снижение начальной (максимальной) цены контракта, за счет подачи ими (участниками аукциона) обоснованных (подтвержденным соответствующим намерением) ценовых предложений.

Подпунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Участники Электронного аукциона: ООО Фирма «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-Строй» осуществляют продажу услуг строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов строительства на территории Приморского края (в том числе путем участия в электронных аукционах, проводимых муниципальными и государственными заказчиками), соответственно осуществляют свою деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами между собой.

С точки зрения антимонопольного законодательства, а также императивно установленных законодателем запретов на картельные соглашения между участниками аукциона, аукцион законодателем по умолчанию рассматривается отдельным товарным рынком, а его участники соответственно – конкурентами.

По мнению Управления, действия ООО Фирма «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-Строй» являются результатом реализованного устного соглашения, направленного на согласование их действий (группового поведения) при участии в Электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Подтверждать отсутствие со стороны конкретного хозяйствующего субъекта нарушения в виде согласованных действий могут, в том числе доказательства наличия объективных причин собственного поведения этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке и (или) отсутствия обусловленности его действий действиями иных лиц.

Участники аукциона, вступая в правоотношения с заказчиками, сталкиваются с публичными правоотношениями, налагающими, в том числе на него повышенную ответственность за свои

действия (бездействия), за достоверность предоставляемой информации и сопутствующих документов, за поданные ценовые предложения.

Участие в аукционе является осознанным юридическим действием, с вытекающими из него последствиями для совершаемого их хозяйствующего субъектами связанное, в том числе с определенными издержками для потенциального участника аукциона.

Действия ООО Фирма «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-Строй» по подаче демпинговых ценовых предложений и искусственное снижение начальной (максимальной) цены контракта на более чем 50%, без намерения заключить муниципальный контракт своей целью преследовали создание видимости конкурентной борьбы и введение в заблуждение остальных (за исключением ООО «Ресурс-Строй») участников аукциона, что привело к неподаче другими участниками аукциона очередных ценовых предложений.

Вышеуказанные действия участников ООО Фирма «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-Строй» явились результатом реализованного ими при участии в аукционе соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью Фирма «Новое строительство» (ул. Толстого, д. 52, оф. 25, г. Владивосток, Приморский край, 690014; ИНН 2536269215), общество с ограниченной ответственностью «АйдаСтрой» (ул. Ивановская, д. 15, кв. 21, г. Владивосток, Приморский край, 690005; ИНН 2536253141), общество с ограниченной ответственностью «Ресурс-Строй» (ул. Крыгина, д. 17, корпус А, кв. 35, г. Владивосток, Приморский край, 690065; ИНН 2540169238) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах.
2. Обществу с ограниченной ответственностью Фирма «Новое строительство», обществу с ограниченной ответственностью «АйдаСтрой», обществу с ограниченной ответственностью «Ресурс-Строй» выдать предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 резолютивной части настоящего решения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 36/06-2014-1

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

30 июня 2015 года
г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – <...> – руководитель, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы, <...> – специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы, <...> – специалист 1 разряда отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

на основании своего решения от 30.06.2015 года по делу № 36/06-2014 о нарушении ООО «Новое строительство», ООО «АйдаСтрой», ООО «Ресурс-строй» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Ресурс-Строй» (ул. Крыгина, д. 17, корпус «А», кв. 35, г. Владивосток, Приморский край, 690065; ИНН 2540169238) прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

1. Прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение в срок до 3 августа 2015 года.
2. Обществу с ограниченной ответственностью «Ресурс-Строй» в случае участия в электронных аукционах на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции на торгах, путем осуществления конкурентной борьбы за заключение государственных или муниципальных контрактов при наличии двух и более участников торгов.
3. В течение одного года с момента получения настоящего предписания представлять в Приморское УФАС России информацию об участии Общества с ограниченной ответственностью «Ресурс-Строй» в электронных аукционах на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд и результатах такого участия, в срок не позднее 10 дней с даты проведения аукционов (срок сообщения об исполнении).

О выполнении пунктов 1 настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 36/06-2014-2

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

30 июня 2015 года
г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – <...> – руководитель, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы, <...> – специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы, <...> – специалист 1 разряда отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

на основании своего решения от 30.07.2013 года по делу № 14/06-2013 о нарушении ООО «Ресурс-Строй», ООО «АйдаСтрой», ООО «Новое строительство» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО Фирма «Новое строительство» (ул. Толстого, д. 52, оф. 25, г. Владивосток, Приморский край, 690014; ИНН 2536269215) прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

1. Прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение в срок до 3 августа 2015 года.
2. Обществу с ограниченной ответственностью Фирма «Новое строительство» в случае участия в открытых аукционах в электронной форме на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции на торгах, путем осуществления конкурентной борьбы за заключение государственных или муниципальных контрактов при наличии двух и более участников торгов.
3. В течение одного года с момента получения настоящего предписания представлять в Приморское УФАС России информацию об участии Общества с ограниченной ответственностью Фирма «Новое строительство» в открытых аукционах в электронной форме на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд и результатах такого участия, в срок не позднее 10 дней с даты проведения аукционов (срок сообщения об исполнении).

О выполнении пунктов 1 настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 36/06-2014-3

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

30 июня 2015 года

г.

Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – <...> – руководитель, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы, <...> – специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы, <...> – специалист 1 разряда отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

на основании своего решения от 30.07.2013 года по делу № 14/06-2013 о нарушении ООО «Ресурс-Строй», ООО «АйдаСтрой», ООО «Новое строительство» пункта 2 части 1 статьи 11

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «АйдаСтрой» (ул. Ивановская, д. 15, кв. 21, г. Владивосток, Приморский край, 690005; ИНН 2536253141) прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

1. Прекратить ограничивающие конкуренцию соглашение в срок до 3 августа 2015 года.
2. Обществу с ограниченной ответственностью «АйдаСтрой» в случае участия в открытых аукционах в электронной форме на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции на торгах, путем осуществления конкурентной борьбы за заключение государственных или муниципальных контрактов при наличии двух и более участников торгов.
3. В течение одного года с момента получения настоящего предписания представлять в Приморское УФАС России информацию об участии Общества с ограниченной ответственностью «АйдаСтрой» в открытых аукционах в электронной форме на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд и результатах такого участия, в срок не позднее 10 дней с даты проведения аукционов (срок сообщения об исполнении).

О выполнении пунктов 1 настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>