

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 12 мая 2014 г.

г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 15 мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Лаура» на действия организатора открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска, МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска, в присутствии "..."

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Лаура» на действия организатора открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска, МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска.

Заявитель сообщил следующее.

26 февраля 2014 года на сайте администрации города Бердска Новосибирской области [www.berdskadm.ru](http://www.berdskadm.ru) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на заключение договора на право установки и эксплуатации рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности. Организатором конкурса явилось Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» города Бердска (далее - Организатор конкурса). В извещении указаны сроки подачи и окончания приема заявок на участие в конкурсе, конкурсная документация размещена на официальном сайте администрации города Бердска.

ООО «Лаура» в соответствии с Конкурсной документацией по проведению открытого конкурса (реестровый номер <...> (ОК) 14 - р) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска от 24.02.2014 г. (далее - Конкурсная документация) подготовило Заявки на участие в конкурсе по лотам № 9,10 и направило их на рассмотрение в установленные сроки.

В извещении о проведении открытого конкурса от 26.02.2014 г. указано, что процедура вскрытия конвертов с заявками (конкурсными предложениями претендентов) состоится 01.04.2014 г. в 13-00 часов (местное время) по адресу:

Новосибирская обл., г. Бердск, ул. М. Горького, 9 каб. 22, итоги будут подведены 08.04.2014 г. Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01.04.2014 г. (далее - Протокол № 1) содержит информацию о том, что в результате рассмотрения предоставленных документов заявки и вскрытия конверта с конкурсным предложением на участие в конкурсе по Лотам № 9, № 10 Комиссия приняла решение отказать в конкурсе ООО «Лаура» на основании п. 3.2.6 Конкурсной документации, а именно: предоставлены не все документы, входящие в Заявку - отсутствует копия информационного письма об учете в ЕГРПО.

Отказ на основании непредставления указанного документа ООО «Лаура» считает неправомерным по следующим основаниям:

1. В настоящее время территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области не выдается данный вид документа, поэтому предоставление Информационного письма об учете в ЕГРПО невозможно, в соответствии с п. 14: наличие сведений и документов, входящих состав заявок по Лотам № 9 и 10, указанных в Протоколе № 1. ООО «Лаура» предоставило копию Информационного письма об учете в Статрегистре Росстата от 12.10.2009 г. № 03-35/193 (с приложением), содержание данного вида документа отражает информацию, содержащуюся в Информационном письме об учете в ЕГРПО, выдававшееся ранее. Следовательно, в Конкурсной документации включен документ, представление которого невозможно.

2. Сведения ЕГРПО находятся в открытом доступе, учетом предприятий в базе данных ЕГРПО и ее ведением занимается Федеральная служба статистики России (Росстат), тем самым представляется необоснованным включение данного документа в Конкурсную документацию и предоставление его как обязательного.

Сказанное выше свидетельствует, что совершение организатором торгов действий, которые приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" недопустимо, и, в свою очередь, нарушает права и законные интересы ООО «Лаура» как потенциального участника конкурса.

По состоянию на 25.04.2014 г. на сайте администрации города Бердска размещены Протокол № 1, Протоколы № 2-9, 2-10, в которых содержится информация о решении конкурсной комиссии отказать в допуске к участию в конкурсе - ООО «Лаура» на основании вышеизложенных обстоятельств, а также содержится пункт о признании открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций лотов № 9, 10 несостоявшимся. Итоги конкурса, в виде протоколов, опубликованных на сайте, нельзя считать надлежащими, ввиду того, что в них отсутствуют подписи членов комиссии. ООО «Лаура» приняло все меры по получению надлежащей информации по итогам, направив заявление о выдаче заверенных копий документов Организатору конкурса.

Жалоба подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска представило возражения следующего характера.

Администрация города Бердска является заказчиком открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска.

При принятии решения о проведении данного конкурса администрация города Бердска руководствуется Положением «О порядке организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска», утвержденным постановлением от 05.05.2012 № 1449 (далее Положение).

Данное Положение является действующим и регламентирует порядок организации и проведения таких торгов.

Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска (далее МКУ «УЖКХ» г. Бердска) определено организатором проведения торгов в форме открытых конкурсов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска, (согласно пункту 2 Постановления администрации города Бердска от 17.01.2013 № 102 «О внесении изменений в постановление администрации города Бердска от 21.05.2012 № 1733 об организаторе торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска»).

Перечень документов, необходимых для участия в открытом конкурсе определен в разделе 5 Положения. В соответствии с вышеуказанным разделом Положения участником торгов может стать любое юридическое или физическое лицо - претендент, представивший организатору торгов следующие документы и информацию, а именно:

- 1) заявку на участие в торгах (по форме, утвержденной организатором торгов) не позднее времени и даты, указанных в извещении о проведении торгов;
- 2) копию учредительных документов (устава, положения в действующей редакции), копию учредительного договора, копию свидетельства о государственной регистрации (для юридического лица), копию информационного письма об учете в ЕГРПО, копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства о регистрации изменений в учредительных документах (если имеется);
- 3) копии паспортов и свидетельств о регистрации (для физических лиц);
- 4) выписку или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданную не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявок о проведении конкурса;
- 5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента на участие в конкурсе, в т.ч. на право подписи документов конкурсной заявки;

6) документ об "отсутствии у заявителя задолженности перед администрацией муниципального образования города Бердска за установку и (или) эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Бердска;

7) конкурсное предложение в письменной форме в запечатанном конверте (согласно конкурсной документации);

8) информацию об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы претенденту и его аффилированным лицам на территории города Бердска;

9) доверенность на физическое лицо, уполномоченное действовать от имени претендента при подаче заявки.

Торги проводятся на основании условий, утвержденных в конкурсной документации, доступной для ознакомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение срока, установленного согласно требованиям законодательства РФ, в торгах может участвовать любое заинтересованное юридическое или физическое лицо, удовлетворяющее требованиям к заявителям (согласно пунктам 7, 8 раздела 1 Положения).

Руководствуясь положениями вышеуказанного нормативно-правового акта, МКУ «УЖКХ» г. Бердска опубликовало извещение о проведении открытого конкурса (реестровый номер <...> (ОК)14-р) «На право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска» в газете «Бердские новости» от 26.02.2014 № 8. Также на официальном сайте в сети интернет [www.berdskadm.ru](http://www.berdskadm.ru) 26.02.2014 размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса (реестровый номер <...> (ОК)14-р) «На право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска».

За время подачи заявок на открытый конкурс по Лотам № 9 «Место расположения: НСО, город Бердск, улица Микрорайон, 13: размеры информационного поля одной стороны 3,0 x 6,0 М, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения», № 10 «Место расположения: НСО, город Бердск, пересечение ул. Красная Сибирь - ул. Павлова (в сторону ул. Красноармейская): размеры информационного поля одной стороны 3,0 x 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения» поданы по две заявки на каждый Лот: претендент № 1 – ООО «Лаура», претендент № 2 - ИП Паневин В.И.

01.04.2014 в 13:14 часов состоялось заседание комиссии по проведению торгов «На право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска», на котором вскрывались конверты, и был подписан протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (реестровый номер <...> (ОК)14-р). Данный протокол был размещен на официальном сайте в сети интернет.

08.04.2014 состоялось заседание комиссии по проведению торгов «На право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с

использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска», на котором подводились итоги конкурса и были подписаны протоколы по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе и подведению итогов конкурса (реестровый номер <...> (ОК)14-р). Данные протоколы также были размещены на официальном сайте в сети интернет.

Таким образом, действия МКУ «УЖКХ» г. Бердска, как организатора проведения открытого конкурса, не были направлены на нарушение прав и законных интересов ООО «Лаура» как потенциального участника конкурса.

В целях урегулирования сложившейся ситуации, повышения эффективности и результативности осуществления торгов в форме открытого конкурса МКУ «УЖКХ» г. Бердска внесет предложения в адрес администрации города Бердска о внесении изменений в Положение «О порядке организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска» (утвержденное постановлением от 05.05.2012 № 1449) в части, касающейся определения перечня документов, необходимых для участия в открытом конкурсе.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 2 Постановления администрации города Бердска от 17.01.2013 № 102 «О внесении изменений в постановление администрации города Бердска от 21.05.2012 № 1733 об организаторе торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска», муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска (далее - МКУ «УЖКХ» г. Бердска) определено организатором проведения торгов в форме открытых конкурсов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска.

При проведении конкурса организатор торгов руководствуется Положением «О порядке организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска», утвержденным Постановлением от 05.05.2012 № 1449.

Перечень документов, необходимых для участия в открытом конкурсе, определен в разделе 5 Положения. В соответствии с вышеуказанным разделом Положения, участником торгов может стать любое юридическое или физическое лицо - претендент, представивший организатору торгов следующие документы и информацию, а именно:

- 1) заявку на участие в торгах (по форме, утвержденной организатором торгов) не позднее времени и даты, указанных в извещении о проведении торгов;
- 2) копию учредительных документов (устава, положения в действующей редакции), копию учредительного договора, копию свидетельства о государственной

регистрации (для юридического лица), копию информационного письма об учете в ЕГРПО, копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства о регистрации изменений в учредительных документах (если имеется);

3) копии паспортов и свидетельств о регистрации (для физических лиц);

4) выписку или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданную не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявок о проведении конкурса;

5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента на участие в конкурсе, в т.ч. на право подписи документов конкурсной заявки;

6) документ об "отсутствии у заявителя задолженности перед администрацией муниципального образования города Бердска за установку и (или) эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Бердска;

7) конкурсное предложение в письменной форме в запечатанном конверте (согласно конкурсной документации);

8) информацию об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы претенденту и его аффилированным лицам на территории города Бердска;

9) доверенность на физическое лицо, уполномоченное действовать от имени претендента при подаче заявки.

Руководствуясь положениями вышеуказанного нормативно-правового акта, МКУ «УЖКХ» г. Бердска опубликовало извещение о проведении открытого конкурса (реестровый номер <...> (ОК)14-р) «На право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска» в газете «Бердские новости» от 26.02.2014 № 8.

На участие в открытом конкурсе по лотам № 9 «Место расположения: НСО, город Бердск, улица Микрорайон, 13: размеры информационного поля одной стороны 3,0 x 6,0 М, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения», № 10 «Место расположения: НСО, город Бердск, пересечение ул. Красная Сибирь - ул. Павлова (в сторону ул. Красноармейская): размеры информационного поля одной стороны 3,0 x 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения» поданы по две заявки на каждый лот: претендент № 1 – ООО «Лаура», претендент № 2 - ИП Паневин В.И.

ООО «Лаура» представило конкурсную заявку с полным перечнем документов. В качестве одного из требуемых документов - информационного письма об учете в ЕГРПО, Общество представило копию информационного письма об учете в Статрегистре Росстата № 03-35/193 от 12.10.2009 г.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 01.04.2014, заявки претендентов (ООО «Лаура» и ИП Паневин В.И.)

по лотам № 9 и 10 были отклонены и конкурсы по вышеуказанным лотам были признаны несостоявшимися.

Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что в соответствии с п. 3 Положения о статистическом регистре хозяйствующих субъектов Федеральной службы государственной статистики (Статрегистре Росстата), утвержденного Приказом Федеральной службы государственной статистики N 122 от 05.08.2005 г., Статрегистр Росстата является развитием ранее функционирующих в органах государственной статистики баз данных Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО).

Согласно письму Новосибирскстата № 09-09/44 от 29.04.2014 г., ранее органы статистики выдавали информационное письмо об учете в ЕГРПО, после утверждения Положения о Статрегистре – информационное письмо об учете в Статрегистре. В настоящее время, согласно «Инструкции о порядке учета и идентификации хозяйствующих субъектов в Статрегистре Росстата», органы статистики предоставляют сведения об установленной хозяйствующему субъекту идентификации в Статрегистре кодами по общероссийским классификаторам технико-экономической информации в виде Уведомления.

Уведомление носит информационно-справочный характер и не входит в систему организационно-распорядительной документации, определенную Общероссийским классификатором управленческой документации, на него не распространяются требования по подготовке и оформлению документов, установленных ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированная система организационно-распорядительной документации», то есть Уведомление не распечатывается на бланке организации, не подписывается должностным лицом и не заверяется печатью.

Таким образом отклонение заявки ООО «Лаура» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска, на основании непредставления копии информационного письма об учете в ЕГРПО неправомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лаура» на действия организатора открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска, МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска обоснованной.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи организатору открытого конкурса муниципальному казенному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства» города Бердска предписания о свершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 31

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

15 мая 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 14.05.2014 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лаура» на действия организатора открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска, МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору открытого конкурса (муниципальному казенному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства» города Бердска) по проведению открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска, совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, выразившихся в необоснованном отказе ООО «Лаура» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска.

2. С целью устранения нарушений, муниципальному казенному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства» города Бердска необходимо отменить протоколы:

1) № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе реестровый номер 02 (ОК)14-р от 01.04.2014 г. в части рассмотрения лотов № 9, 10;

2) № 2-9 по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса (реестровый номер <...> (ОК)14-р) от 08.04.2014 г.;

3) № 2-10 по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса (реестровый номер <...> (ОК)14-р) от 08.04.2014 г.

3. Об исполнении настоящего предписания муниципальному казенному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства» города Бердска сообщить в Новосибирское УФАС России до 28.05.2014 года, с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.