

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-668/2023

10.10.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;

заместителя начальника отдела <...>;

членов Комиссии:

специалиста-эксперта <...>.

в присутствии: - от Администрации МО «Павловский район» Ульяновской области:

- <...> (Доверенность № 73-ИОМСУ-12.02/23Дад от 06.10.2023),

по обращению Администрации МО «Павловский район» Ульяновской области (далее – заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта № 01683000023230000010001 от 20.02.2023 «Ремонт щебеночного покрытия по ул. Садовая в р.п. Павловка Павловского района Ульяновской области» (Извещение № 0168300002323000001),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6055-ЭП/23 от 04.10.2023 (размещено в ЕИС – 03.10.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение Администрации МО «Павловский район» Ульяновской области о включении сведений в отношении ООО «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта № 01683000023230000010001.

Вх. № 6161-ЭП/23 от 09.10.2023 в Ульяновское УФАС России от Администрации МО «Павловский район» Ульяновской области поступила претензионная переписка и дополнительные материалы по факту расторжения спорного контракта, в том числе акт осмотра дорог и фото с места осмотра.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 09.10.2023 представители Администрации МО «Павловский район» Ульяновской области поддержали доводы, изложенные в обращении, представитель ООО «Еврострой» на заседание комиссии 09.10.2023 явку не обеспечил (надлежащим образом уведомлен – уведомление от 04.10.2023 исх. № ИС/4565/23, размещенное в ЕИС). В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 30 мин. 10.10.2023 для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

Между Администрацией МО «Павловский район» Ульяновской области и ООО «Еврострой» был заключен муниципальный контракт № 01683000023230000010001 от 20.02.2023 на выполнение работ по объекту «Ремонт щебеночного покрытия по ул. Садовая в р.п. Павловка Павловского района Ульяновской области» (цена контракта – 1 255 965,64 руб.).

Пунктом 1.2. контракта № 01683000023230000010001 установлено, что работы выполняются в соответствии с условиями контракта и приложениями к нему: Локальным сметным расчетом (смета) (Приложение № 1), Ведомостью объемов работ (Приложение № 2), Дефектной ведомостью (Приложение № 3), Схемой ремонта (Приложение № 4), Календарным графиком (Приложение № 5), Перечнем нормативно-технической документации (Приложение № 6), Форма-Гарантийный паспорт (Приложение № 7), являющимися неотъемлемой частью контракта № 01683000023230000010001.

Пунктом 1.4. контракта № 01683000023230000010001 определены сроки выполнения работ: **с 01.05.2023 по 01.09.2023.**

Также пунктом 1.5.1. № 01683000023230000010001 контракта установлено, что на момент заключения контракта сроки окончания отдельных видов работ, определенные календарным графиком (Приложение № 5), являются исходными для определения имущественных санкций в случаях нарушения сроков выполнения работ. Подрядчик вправе по согласованию с заказчиком завершить работы ранее сроков, предусмотренных настоящим контрактом.

Приложение № 5 «График выполнения работ» к контракту № 01683000023230000010001 предусматривает следующие виды работ и сроки их выполнения:

1 Устройство корыта под дорожную одежду: 01.05.2023 – 31.05.2023;

2 Уплотнение грунта: 01.06.2023 – 30.06.2023;

3 Устройство подстилающих слоёв из песка: 01.07.2023 – 31.07.2023;

4 Устройство покрытия из щебня: 01.08.2023 – 30.08.2023.

Учитывая положения муниципального контракта № 01683000023230000010001 от 20.02.2023 и график выполнения работ, являющийся его неотъемлемой частью, работы по объекту должны быть завершены в полном объеме **не позднее 01.09.2023.**

26.07.2023 заказчиком в адрес ООО «Еврострой» была направлена претензия (исх. № 73-ИОМСУ-12.02/2069исх) с требованием устранения нарушений технологии выполнения дорожных работ, выявленных в ходе осмотра мест проведения дорожных работ комиссией.

07.09.2023 заказчиком в адрес ООО «Еврострой» была направлена вторая претензия (исх. № 73-ИОМСУ-12.02/2502исх) с требованием в срок до 15.09.2023 завершить работы, предусмотренные муниципальным контрактом № 01683000023230000010001 от 20.02.2023.

В ответ на указанную претензию от ООО «Еврострой» поступило письмо, содержащее указание на то, что задержка выполнения работ по контракту обусловлена не зависящими от подрядчика причинами и подрядчик гарантирует в срок до 30.09.2023 завершить работы

по контракту.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 9 «Расторжение контракта» муниципального контракта № 01683000023230000010001 от 20.02.2023, заключенного между Администрацией МО «Павловский район» Ульяновской области и ООО «Еврострой», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

18.09.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 01683000023230000010001 от 20.02.2023 на основании пункта 3 статьи 723 ГК РФ в связи с существенным нарушением условий контракта.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 18.09.2023 в 16:41 (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «Еврострой» о принятом заказчиком решении является 18.09.2023.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны быть совершены подрядчиком должны были быть совершены в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23:59 28.09.2023.

В ответ на решение об одностороннем отказе от исполнения контракт подрядчиком в ЕИС 20.09.2023 размещено письмо в котором ООО «Еврострой» повторно сообщает о том, задержка выполнения работ по контракту обусловлена не зависящими от подрядчика причинами и подрядчик гарантирует в срок до 30.09.2023 завершить работы по контракту.

Вместе с тем, к завершению работ, предусмотренных контрактом ООО «Еврострой» до 23:59 28.09.2023 не приступило.

Согласно сведениям, полученным от заказчика работы в установленный срок завершены не были, что зафиксировано актом осмотра от 29.09.2023, замечания к качеству ремонта, обозначенные в ранее направленной претензии также не устранены.

Таким образом, в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО «Еврострой» нарушения не устранены, в связи с чем решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 29.09.2023.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из анализа материалов в рамках рассмотрения обращения Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к следующему выводу.

По состоянию на дату принятия решения об одностороннем отказе и на дату вступления его силу (18.09.2023, 29.09.2023) подрядчиком работы на выполнение которых рассчитывал заказчик, в том числе, предусмотрены графиком выполнения работ не завершены.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Следовательно, подрядчик (ООО «Еврострой»), как общество с ограниченной ответственностью, несет самостоятельные риски ведения им предпринимательской деятельности и должно прогнозировать последствия, в том числе и негативные, связанные с ее осуществлением.

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов на общественные социально-экономические цели, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта. Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае ненадлежащего исполнения обязательств.

В силу пункта 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пункт 3 статьи 723 ГК РФ определяет, что, если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Одним из главных принципов законодательства о контрактной системе при проведении электронных процедур заказчиками является достижение поставленной цели, участники закупки должны добросовестно исполнять взятые на себя обязательства.

Подрядчиком не представлены доказательства и информация, позволяющие прийти к выводу об исполнении условий контракта надлежащим образом или подтверждающих факт невозможности исполнения контракта.

На основании изложенного, учитывая *недобросовестные действия* ООО «Еврострой», выразившиеся в *неисполнении требований законодательства о контрактной системе* в части исполнения условий контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России решила включить сведения в отношении ООО «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Еврострой» (<...>; ИНН <...>), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «Еврострой», а также учредителя ООО «Еврострой»: А<...> (ИНН <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.
2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Еврострой» (<...>; ИНН <...>), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «Еврострой», а также учредителя ООО «Еврострой»: А<...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Таблица, содержащая информацию

в соответствии с разъяснениями

ФАС России от 14.11.2019 г. № ИА/100065/19

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	
29.09.2023	03.10.2023	03.10.2023	-	04.10.2023	10.10.2023	10.10.2023	-	13.10.2023
Председатель Комиссии: <...> <...>								
Члены Комиссии: <...>								

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.