

Правительство Челябинской области

ул. Цвиллинга, 27, г. Челябинск, 454089

Министерство экологии Челябинской области

пр. Ленина, д. 57, г. Челябинск, 454011

ООО «Полигон ТБО»

ул. Гагарина, 1 а, п. Северный, Сосновский район, Челябинская область, 456504

Фонд развития региональной агломерации «Большой Челябинск»

ул. Бр. Кашириных, д. 85А, оф. 3,

г. Челябинск, 454016

Администрация города Челябинска

пл. Революции, 2, г. Челябинск, 454113

МУП «ГорЭкоЦентр»

ул. Переселенческий пункт, 26,

г. Челябинск, 454091

ООО «Горэкоцентр+»

пр. Комсомольский, 103а,

г. Челябинск, 454100

ООО «Центр коммунального сервиса»

ул. Завенягина, 9, оф. 4,

г. Магнитогорск, 455049

Ассоциация организаций и предпринимателей в сфере обращения с отходами
Челябинской области «Чистая среда»

ул. Автодорожная, д. 10-Б, офис 2,

г. Челябинск, 454008

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 20-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства

27 сентября 2019 года г. Челябинск, ул. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской
области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела № 20-07/18 о

нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- Председателя <... - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
- Комиссии: >
- <... - начальника отдела контроля торгов и органов власти
> - Челябинского УФАС России;
- Членов <... - главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и
Комиссии: > - органов власти Челябинского УФАС России;
- <... - главного специалиста-эксперта отдела анализа товарных и
> - финансовых рынков Челябинского УФАС России;
- <... - главного специалиста-эксперта отдела анализа товарных и
> - финансовых рынков Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения Правительством Челябинской области (далее – Правительство), Министерством экологии Челябинской области (далее – Министерство), Обществом с ограниченной ответственностью «Полигон ТБО» (далее – ООО «Полигон ТБО»), Администрацией города Челябинска (далее – Администрация), МУП «Городской экологический центр», Обществом с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервиса» (далее – ООО «ЦКС») пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Необходимость отложения рассмотрения дела в соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела № 20-07/18.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1, частью 5 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 20-07/18.
2. Назначить рассмотрение дела № 20-07/18 **на 10 октября 2019 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 324.
3. **Министерству** необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок **до 09 октября 2019 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 20-07/18 и описью вложения):

3.1) письменные сведения о предоставлении ООО «Полигон ТБО» возможности дополнять заявку на предоставление субсидии, при условии, что в заявке от 04.12.2018 имеется копия Договора от 06.12.2018 об оказании услуг № П-95/18, заключенного с МУП «ГорЭкоЦентр», а также иные документы с датой их подготовки позже подачи заявки;

3.2) письменные сведения о правовых основаниях предоставления возможности, указанной в пункте 3.1. настоящего Определения, с приложением подтверждающих документов;

3.3) письменные сведения о непринятии по результатам рассмотрения заявок ООО «Полигон ТБО» на предоставление субсидии, решения об отказе, ввиду несоответствия ее требованиям Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с обработкой и (или) захоронением ТКО в 2018 году, а именно установления сектора обслуживания «город Челябинск», при условии, что, в соответствии с пунктом 2 Порядка под сектором обслуживания понимается часть зоны обслуживания транспортировщиком;

3.4) письменные пояснения с правовым обоснованием направления письма от 12.09.2018 «О недопущении завышения платы за транспортирование ТКО для населения», с приложением подтверждающих документов;

3.5) расчет экономического обоснования платы за транспортирование ТКО для населения г. Челябинска на полигон в п. Полетаево в период с 11 сентября по 31 декабря 2018 года, которая является экономически обоснованной, по мнению Министерства, с учетом письма, указанного в пункте 3.4 настоящего определения;

3.6) письменное мнение об экономической обоснованности цены за единицу услуг на транспортирование ТКО для населения г. Челябинска на полигон в п. Полетаево при проведении ООО «ЦКС» торгов (извещение № 2100700000218000007), а также сведения о факторах, которые могли бы повлиять на изменение данной цены по сравнению с тарифами, определенным в Решении Думы от 29.04.2015 № 8/15 «О плате за жилое помещение в городе Челябинске»;

3.7) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

4. **ООО «Полигон ТБО»** необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок **до 09 октября 2019 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 20-07/18 и описью вложения):

4.1) письменные сведения о причинах установления в дополнительных соглашениях к договорам с транспортировщиками, которые были предоставлены в Министерство для получения субсидии, в качестве сектора обслуживания «город Челябинск», при условии, что в соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления субсидии под сектором обслуживания понимается часть зоны обслуживания транспортировщиком;

4.2) письменные сведения о дополнении заявок на предоставление субсидии, при условии, что в заявке от 04.12.2018 имеется копия Договора от 06.12.2018 об оказании услуг № П-95/18, заключенного с МУП «ГорЭкоЦентр», а также иные документы с датой их подготовки позже подачи заявки;

4.3) правовые основания дополнения заявок с приложением подтверждающих документов;

4.4) представленные хозяйствующими субъектами-транспортировщиками в рамках исполнения пункта 1.5 договоров об оказании услуг (№ П-31/18 с ООО «ЦКС», № П-101/18 с ООО «ТрансСервис», № П-97/18 с ООО «Чистый город», № П-102/18 с ООО «Риконт-Инвест», № П-100/18 с ООО «Спецавтоколонна», № П-95 с МУП «ГорЭкоЦентр», № П-99/18 с ООО ПКФ «ЭкоТранс» и № П-98/18 с ООО «ГорЭкоЦентр+») справки о размещении отходов на Полигоне ТБО в п. Полетаево, с указанием сведений о дате их предоставления сторонами, либо письменные сведения об отсутствии;

4.5) акты приема-передачи ТКО за период с 11 по 30 сентября 2018 года по каждому транспортировщику, указанному в пункте 4.4. настоящего Определения;

4.6) сведения автоматизированного весового учета отходов за период с 11 по 30 сентября 2018 года;

4.7) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

5. Администрации необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок **до 09 октября 2019 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 20-07/18 и описью вложения):

5.1) письменные сведения о правовых основаниях принятия Распоряжения № 10340 о прекращении временного размещения (хранения) отходов производства и потребления на Городской свалке с 11 сентября 2018 года, со ссылками на конкретные положения действующего законодательства;

5.2) письменные сведения о причинах непринятия мер по отмене тарифа на вывоз и сбор твердых бытовых отходов, утвержденного Решением Думы от 29.04.2015 № 8/15, при условии, что орган местного самоуправления не вправе в том числе в период с 2015 по 2018 год утверждать такой тариф, с приложением подтверждающих документов;

5.3) письменные сведения о причинах непринятия мер по изменению тарифа на содержание жилых помещений, утвержденного решением Челябинской городской думы, при условии, что место размещение ТКО, образуемых от населения города Челябинска, изменилось, а также при условии, что до начала деятельности регоператора, данная услуга входила в состав услуги по содержанию жилых помещений, с приложением подтверждающих документов;

5.4) письменные пояснения об основаниях утверждения Распоряжением от 24.07.2018 № 8564 МУП «ГорЭкоЦентр» тарифа на размещение ТКО на Городской свалке, при условии, что утверждение такого тарифа относится к полномочиям органов власти субъекта Российской Федерации, с приложением подтверждающих документов;

5.5) письменные сведения о причинах непринятия Администрацией в 1 полугодии 2018 года и ранее мер по организации перенаправления потоков ТКО, образуемых от жилищного фонда г. Челябинска, на полигоны, включенные в ГРОРО, в том числе полигон в п. Полетаево, с приложением подтверждающих документов;

5.6) письменные пояснения с правовым обоснованием направления в адрес МУП «ГорЭкоЦентр» письма от 05.09.2018 об оказании услуг по сбору и вывозу ТКО гражданам по тарифу 1,87 руб., установленному Решением Челябинской городской Думы от 29.04.2015 № 8/15, при условии, что Предприятию распоряжением Администрации был утвержден тариф на транспортирование ТКО с размещением на полигоне в п. Полетаево в размере 754,15 руб./куб. м, а также при условии, что услуги по вывозу ТКО оказывались гражданам именно Предприятием, а не перевозчиками;

5.7) письменные сведения о причинах необеспечения контроля за соответствием условий утвержденного Администрацией Предприятию тарифа в отношениях МУП «ГорЭкоЦентр» с организациями, осуществляющими управление МКД;

5.8) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

6. **ООО «ГорЭкоЦентр+»** необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок **до 09 октября 2019 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 20-07/18 и описью вложения):

6.1) письменные сведения о фактах вывоза ТКО с обслуживаемых Обществом контейнерных площадках в сентябре 2019 года иными лицами, в том числе ООО «ЦКС» и (или) его субподрядными организациями, с указанием конкретных адресов контейнерных площадок, даты, сведений о хозяйствующих субъектах (организационно-правовая форма, фирменное наименование, адрес), с приложением подтверждающих документов (при наличии);

6.2) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

7. **Ассоциации** необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок **до 09 октября 2019 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 20-07/18 и описью вложения):

7.1) ответ ООО «Полигон ТБО» на запрос (исх. № Ассоциации 35 от 24.10.2017), либо письменные пояснения об отсутствии;

7.2) ответ ООО «Комтранссервис» на запрос (исх. № Ассоциации 36 от 24.10.2017), либо письменные пояснения об отсутствии;

7.3) ответ Администрации Сосновского муниципального района Челябинской области на запрос (исх. № Ассоциации 21 от 21.03.2017), либо письменные пояснения об отсутствии;

7.4) документы и сведения, подтверждающие освобождение Здунова В. И. от должности директора МУП «ГорЭкоЦентр»;

7.5) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего

дела.

8. **ООО «ЦКС»** необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок **до 10 октября 2019 года до 13 часов** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 20-07/18 и описью вложения):

8.1) письменные сведения с правовым обоснованием опубликования договора оферты на оказание услуг по обращению с ТКО, при условии, что по состоянию на сентябрь 2018 года данная услуга в городе Челябинске включена в состав услуги по содержанию жилых помещений, ответственность за которую несут лица, осуществляющие управление многоквартирным домом, с приложением подтверждающих документов;

8.2) письменные сведения о дате опубликования договора оферты на оказание услуг по обращению с ТКО в сети «Интернет» на официальном сайте ООО «ЦКС», с приложением подтверждающих документов (в том числе, скриншоты, приказы, распоряжения и иное);

8.3) письменные сведения о непринятии мер по расторжению договоров на транспортирование ТКО от г. Челябинска, заключенных 18.09.2018 с МУП «ГорЭкоЦентр» после опубликования договора оферты, указанного в пункте 8.1 настоящего Определения;

8.4) документы, подтверждающие назначение и освобождение <...> от исполнения должностных обязанностей в ООО «ЦКС», а (приказы о назначении, увольнении);

8.5) письменные сведения с приложением подтверждающих документов о том, включена ли стоимость размещения ТКО на полигоне в п. Полетаево, в договоры, заключенные с МУП «ГорЭкоЦентр» 18.09.2018 (по каждому договору и по каждой редакции договоров с учетом допсоглашений отдельно);

8.6) документы, подтверждающие наличие договорных правоотношений в период с сентября по декабрь 2018 года с хозяйствующими субъектами-транспортировщиками ТКО, такими как ООО «Кондор», ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЭкоСпецБаза», ООО «ЭкоТранс», ООО «Чисто», ООО «ТоргТранс» (при наличии представить договоры со всеми приложениями, дополнениями и изменениями), либо письменные сведения об отсутствии;

8.7) письменные сведения фактах вывоза ТКО с обслуживаемых ООО «ГорЭкоЦентр+» контейнерных площадках в сентябре 2019 года ООО «ЦКС» и (или) его субподрядными организациями, с указанием конкретных адресов контейнерных площадок, даты, сведений о хозяйствующих субъектах (организационно-правовая форма, фирменное наименование, адрес), с приложением подтверждающих документов (при наличии);

8.8) письменные пояснения об основаниях выставления собственникам помещений в МКД квитанций на оплату услуг по вывозу ТКО за октябрь 2018 года, при отсутствии договорных отношений с управляющими компаниями, например, УК «Домоуправ», с приложением подтверждающих документов, а также сведения о результатах проверок прокуратуры по факту выставления «двойных» квитанций;

8.9) документы и сведения, подтверждающие, что хозяйствующие субъекты-транспортировщики ТКО, осуществлявшие деятельность на территории г. Челябинска по договорам с МУП «ГорЭкоЦентр» до 17.09.2018 и ООО «ГорЭкоЦентр+» до 20.09.2018, не осуществляли вывоз отходов с момента закрытия Городской свалки, то есть с 11.09.2018 до указанных дат, с указанием конкретных адресов контейнерных площадок, с приложением подтверждающих документов (при наличии);

8.10) ответ Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области на заявление об установлении тарифов от 27.04.2018;

8.11) письменные сведения об основаниях направления в адрес Ассоциации письма № 1412 от 26.06.2018, содержащего сведения о том, что единый тариф на услугу по обращению с ТКО должен быть утвержден Министерством тарифного регулирования в срок до 01.09.2018, при условии, что по состоянию на дату подготовки указанного письма ООО «ЦКС» не проведены торги на транспортировку ТКО на территории Челябинского городского округа, а также не осуществлена инвентаризация контейнерных площадок в рамках Соглашения с Министерством, с правовым обоснованием указания такой даты;

8.12) перечень многоквартирных домов (далее – МКД) с указанием их адреса, управляющей организации или ТСЖ, площади жилых помещений (в отношении каждого дома отдельно и всего по обслуживаемым домам), которые обслуживались ООО «ЦКС» при оказании услуг по сбору и вывозу (транспортированию) отходов, подлежащих захоронению в рамках договора с ООО «Полигон ТБО», по состоянию на 20.09.2018, на 01.12.2018 (на каждую дату отдельно), с приложением подтверждающих документов;

8.13) перечень указанных в пункте 8.12 настоящего определения многоквартирных домов с указанием их адреса, жители которых осуществляли оплату сбора и вывоза ТКО напрямую ООО «ЦКС» по состоянию на 20.09.2018, на 01.12.2018 (на каждую дату отдельно);

8.14) перечень указанных в пункте 8.12 настоящего определения многоквартирных домов с указанием их адреса, жители которых осуществляли оплату сбора и вывоза ТКО иными способами (например, управляющей организации, ТСЖ и прочее) по состоянию на 11.09.2018, на 01.12.2018 (на каждую дату отдельно, с указанием сведений о наименовании управляющей организации, дате заключения с ней договора и его номере);

Документы, указанные в пунктах 8.12-8.14 настоящего Определения представить на электронном носителе. Указанные документы Комиссией запрашиваются повторно, поскольку носитель, представленный ООО «ЦКС» в материалы дела 20-07/18 (вх. № 4273 от 29.03.2019) не содержит файлов.

8.15) письменные сведения об осуществлении ООО «ЦКС» и (или) его субподрядчиками транспортирования ТКО до мусороперегрузочных станций (пересортировочных площадок), расположенных по адресам: г. Челябинск, ул. Российская, 1в, г. Челябинск, ул. Автоматики, 1, г. Челябинск, ул. Героев Танкограда, 21П, Сосновский район, п. Красное поле, ул. Авиаторов, 15, с приложением подтверждающих документов;

8.16) адресный перечень МКД домов, которые обслуживались ООО «ЦКС» в период с сентября по декабрь 2018 года по договору оферты с населением, а также сведения о заключении (незаключении) с лицами, осуществляющими управление МКД договора в целях такого обслуживания, с приложением подтверждающих документов (при наличии, представить перечень заключенных договоров, а также копии договоров со всеми приложениями, дополнениями изменениями на электронном носителе), либо письменные сведения об отсутствии;

8.17) письменные сведения об обслуживании ООО «ЦКС» и (или) его субподрядчиками МКД, управление которыми осуществляли ООО «ЖЭУ-1», ООО «ЖЭУ-2», ООО «ЖЭУ-4», ООО «ЖЭУ-6», ООО «ЖЭУ-7», ООО «ЖЭУ-8», ООО «ЖЭУ 10», ООО «ЖЭУ-11», ООО «ЖЭУ-16», ООО «ЖЭУ-27», с указанием адресного перечня МКД, а также сведений о заключении (незаключении) договоров с указанными лицами, с приложением подтверждающих документов при наличии, представить перечень заключенных договоров, а также копии договоров со всеми приложениями, дополнениями изменениями на электронном носителе), либо письменные сведения об отсутствии;

8.18) сведения об управляющей организации (организационно-правовая форма, фирменное наименование, адрес), в также номере и дате договора, обслуживающей МКД, поименованные в Приложении № 1 к Договору № 100-Ж от 18.09.2018, заключенном с МУП «ГорЭкоЦентр», с приложением договоров со всеми изменениями, дополнениями и приложениями, либо письменные сведения об отсутствии;

8.19) все приложения к договорам, заключенным с хозяйствующими субъектами-транспортировщиками (ООО «Чистый город», ООО ПКФ «Экотранс», ООО «Спецавтоколонна», ООО «Коммунальный сервис», ИП <...>, ООО «ДомСервисКомфорт», ООО «ТрансСервис», ООО «КомтрансСервис», ООО «ЭКОВыВОЗ»), а также дополнительные соглашения;

8.20) распоряжение Губернатора <...> от 24.10.2018 о наделении ООО «ЦКС» полномочиями единого диспетчерского центра по вывозу ТКО, на которое ссылается ООО «ЦКС» в письме (исх. № 2495 от 04.10.2018), направленном в адрес Администрации;

8.21) реестр отходов, представленный ООО «ЦКС» по Договору № 100-Ж, заключенному с МУП «ГорЭкоЦентр», за ноябрь 2018 года;

8.22) справку о размещении отходов на Полигоне, представленную ООО «ЦКС» по Договору № 100-Ж, заключенному с МУП «ГорЭкоЦентр», за ноябрь 2018 года;

8.23) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

9. МУП «ГорЭкоЦентр» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок **до 09 октября 2019 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 20-07/18 и описью вложения):

9.1) письменные сведения о том, включена ли стоимость размещения отходов на

полигоне в п. Полетаево в договоры, заключенные с ООО «ЦКС» 18.09.2018, с приложением подтверждающих документов (по каждому договору и по каждой редакции договоров с учетом допсоглашений отдельно);

9.2) письменные сведения о размещении информации в СМИ о прекращении действия договора оферты на оказание услуг по обращению с ТКО, с приложением подтверждающих документов;

9.3) сведения автоматизированного весового учета за сентябрь 2018 года;

9.4) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

Предложить лицам, участвующим в деле, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции представить в Челябинское УФАС России пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела № 20-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

<...>

<...>8 (351) 265-93-79