

Рассмотрение жалобы состоялось 28 апреля 2020

г.
В полном объеме решение изготовлено 29 апреля 2020 г.

Решение по делу № 056/07/3.2-610/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2018 г.), в составе:

Председателя Комиссии –

членов Комиссии:

в отсутствие представителя заявителя – ООО ООЧ «Гранит-С», уведомленных надлежащим образом,

в присутствии представителя заказчика – ГАУЗ «СП» (Доверенность от 27.04.2020г.),

рассмотрев жалобу (вх.№3511 от 21.04.2020г.) ООО ООЧ «Гранит-С» на действия ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г. Бугуруслана (далее - ГАУЗ «СП») при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО ООЧ «Гранит-С» (Оренбургская область, г. Бугуруслан, ул. Дмитрия Морского, д. 69461630) на действия ГАУЗ «СП» (461630, Оренбургская обл., г. Бугуруслан, ул. Чапаевская, д. 44) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг для ГАУЗ «СП» (извещение № 32009052330).

Как следует из содержания жалобы, Заявителем **при рассмотрении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на оказание охранных услуг ГАУЗ и «СП» были выявлены нарушения норм** Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Срок окончания подачи заявок в указанной закупке 16 апреля 2020г. Заявитель, являясь участником данной закупки, обратился с жалобой в антимонопольный орган 21 апреля 2020г. Ввиду соблюдения требований, предусмотренных частью 6 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалоба принята к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 4032 от 24.04.2020г.). Организатору торгов выставлено требование (исх. № 4031 от 24.04.2020г.) о приостановлении проведения запроса котировок в электронной форме до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы было назначено на 28.04.2020г. 11 часов 00 минут.

На заседание Комиссии Заказчик представил в материалы дела письменные пояснения и запрашиваемые документы.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» 135 - ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

13.04.2020 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система - ЕИС) для размещения информации о проведении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме оказание охранных услуг для ГАУЗ "СП" г.Бугуруслана (извещение № 32009052330).

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупках).

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением

закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «СП» утверждено 27.03.2020г. Наблюдательным советом ГАУЗ «СП» (далее – Положение).

Согласно п. 16.1 Раздела 16 Положения о закупках запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме утверждено Главным врачом ГАУЗ «СП» г. Бугуруслана 13.04.2020г. (далее – Документация).

Из жалобы следует, что заявка участника закупки была неправомерно отклонена по причине несоответствия требованиям документации, согласно п. 16 Извещения, а именно из - за отсутствия в заявке описания услуги согласно требованиям Технического задания.

Заказчик с доводами жалобы не согласился. Как следует из пояснений, при описании предмета закупки участник должен указать конкретные показатели предмета закупки, установленные в Документации.

Проанализировав доводы сторон, Комиссия считает следующее. Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке. При этом в соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 данного Закона при описании документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в описании предмета закупки указывать функциональные характеристики, технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

При подготовке заявки участник закупки должен руководствоваться требованиями Положения о закупках и документации Заказчика. Извещение закупке является неотъемлемой частью Документации.

Положением о закупках в п. 16.4.2. предусмотрено, что Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается по форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями к оформлению, составу и содержанию, установленными Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением о закупке.

Извещение о запросе котировок ГАУЗ «СП» содержит раздел 16 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме (перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям)».

Следуя п. 1.2. Раздела 16 Документации участник должен указать сведения о товаре, являющемся предметом закупки, а именно конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме (согласно Приложению к Извещению «Техническое задание»).

Пункт 1 Технического задания «Оказание комплекса охранных услуг на пультовую охрану объекта (с реагированием)» содержит общие требования к оказанию услуг, их качеству которые составляют предмет закупки и должны быть отражены в заявке

участника:

- наличие пульта централизованного наблюдения;
- обеспечение Исполнителем канала связи объекта с диспетчером пульта управления, приема и фиксирования тревожных извещений с объекта на пульт централизованного наблюдения посредством объектового прибора (станции), безвозмездно предоставляемого Заказчику на период оказания услуг. В случае выхода из строя объектового прибора, Исполнитель безвозмездно, в течение 2-х часов осуществляет его замену на исправный объектовый прибор;
- обеспечение реагирования на тревожные извещения в следующем порядке:

от системы охранной сигнализации: рабочие дни – при сдаче объекта под охрану до снятия объекта с охраны, а в выходные (суббота, воскресенье) и праздничные дни - круглосуточно;

от систем автоматической пожарной сигнализации и тревожной сигнализации - ежедневно, круглосуточно и т.д.

Согласно п. 2 Технического задания «Оказание услуг по техническому обслуживанию комплекса технических средств охраны» включают услуги по сервисному техническому обслуживанию комплекса технических средств охраны, установленного на объектах Заказчика:

- осуществление сервисного технического обслуживания оборудования, осуществляющего прием тревожных извещений от охранных извещателей и передающего информацию на пульт централизованного наблюдения Исполнителя (объектового прибора) в круглосуточном режиме;
- в случае отказа оборудования, относящегося к центральной станции мониторинга Исполнителя, в течение двух часов перевод объекта на резервное оборудование;
- техническое обслуживание (порядок, правила, периодичность) в соответствии с требованиями соответствующих нормативных документов и т.д.

Изучив заявку ООО ООЧ «Гранит-С», Комиссией установлено, что в предложении участника закупки отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в документации.

Согласно п. 2 раздела 24 Извещения заявка на участие в запросе котировок отклоняется, если она не соответствует требованиям Извещения.

Следовательно, доводы жалобы не обоснованы.

Комиссия Оренбургского УФАС, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ООЧ «Гранит-С» (Оренбургская область, г. Бугуруслан, ул. Дмитри Морского, д. 69461630) на действия ГАУЗ «СП» (461630, Оренбургская обл., г. Бугуруслан, ул. Чапаевская, д. 44) при проведении запроса котировок в электронно форме на оказание охранных услуг для ГАУЗ «СП» (извещение № 32009052330) признат необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные уведомлением Оренбургского УФАС России (исх. № 4031 с 24.04.2020 г.).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии