

1. ООО «Компания ФРЕГАТ»

ул. 1905 г., д. 7, стр. 1, эт. 6, пом. 1А, ком. 12, Москва, 123022

2. КП г. Москвы «Мосгорпечать»

пер. Архангельский, д. 1, стр. 2, Москва, 101000

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2059/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.09.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

от заявителя - ООО «Компания ФРЕГАТ»,

от организатора торгов - КП г. Москвы «Мосгорпечать»,

рассмотрев жалобу ООО «Компания ФРЕГАТ» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - КП г. Москвы «Мосгорпечать» (далее - Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы (реестровый № 190717/10723513/01, лот № 1235) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов при проведении Конкурса выразилось в неправомерном допуске ООО «Агентство печати № 41» до участия в Конкурсе.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения Конкурса - Приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 26.05.2016 № 02-55-180/16 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения Договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» (далее - Порядок организации и проведения торгов) и приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 20.08.2015 № 02-55-327/15 «Об участии казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» в комплексе мероприятий, связанных с размещением и функционированием нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» на территории города Москвы».

Приказом Казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» от 19.07.2017 № 148 принято решение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы.

Конкурс на право заключения договора на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы проводится в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 03.02.2011 № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее - Постановление о размещении нестационарных торговых объектов), а также Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Извещение о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте Организатора торгов (www.mosgorpetchat.mos.ru), на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее - Официальный сайт) 21.07.2017.

Из извещения о проведении Конкурса следует, что дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе - 21.08.2017, дата рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе - 25.08.2017.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 35 от 25.08.2017 № 103 следует, что заявка ООО «Агентство печати № 41» по лоту № 1235 допущена до участия в Конкурсе, соответствующее обеспечение заявки в форме денежных средств на расчетный счет Организатора торгов поступило, в составе заявки подтверждающие внесение указанных денежных средств документы в виде платежных поручений, выгруженных из системы «Банк-Клиент», имеют сведения об их подписании электронной подписью, без отметки банка в форме прямоугольного штампа, подписи сотрудника банка и круглой печати банка, но заверены подписью должностного лица претендента на участие в конкурсе, скрепленной печатью претендента на участие в Конкурсе.

Комиссия изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 3.10 Порядка организации и проведения торгов Извещение о проведении Конкурса и приложения к Извещению о проведении Конкурса должны содержать следующую информацию, в том числе: размер и порядок внесения претендентами на участие в Конкурсе Обеспечения заявки, реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве Обеспечения заявки, порядок возврата денежных средств в качестве Обеспечения заявки.

В соответствии с пунктом 5.1.4(1) Порядка организации и проведения торгов к заявке(ам) на участие в Конкурсе для юридических лиц прилагается комплект следующих документов, в том числе: банковская гарантия либо документы, подтверждающие внесение Обеспечения заявки (платежное поручение с отметкой банка об оплате или заверенная банком копия этого платежного поручения).

Пунктом 3.4 Порядка организации и проведения торгов факт внесения претендентом на участие в Конкурсе денежных средств в качестве Обеспечения заявки подтверждается платежным документом (поручением или квитанцией) с отметкой банка об оплате или копией платежного документа с отметкой банка. При этом о назначении платежа в соответствующем платежном документе должно быть обязательно указано: «Финансовое обеспечение заявки на участие в Конкурсе по лоту № ____ . НДС не облагается.».

В соответствии с пунктом 6.2 Извещения о проведении Конкурса обеспечение заявки на участие в Конкурсе может предоставляться путем внесения денежных средств или в форме банковской гарантии. Выбор способа Обеспечения заявки осуществляется претендентом на участие в Конкурсе.

Пунктом 7.1.3 Информационной карты установлено, что факт внесения претендентом на участие в Конкурсе денежных средств в качестве Обеспечения заявки подтверждается платежным документом (поручением или квитанцией) с отметкой банка об оплате или копией платежного документа с отметкой банка. Соответствующие платежные документы, подтверждающие перечисление денежных средств в качестве Обеспечения заявки (или копии таких документов), должны быть предоставлены претендентом на участие в Конкурсе в составе документов, входящих в заявку на участие в Конкурсе. В назначении платежа в соответствующих платежных документах должно быть обязательно указано: «Финансовое обеспечение заявки на участие в Конкурсе по Лоту № ____ . НДС не облагается.».

Таким образом, участник Конкурса в составе заявки должен представить документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки, соответствующую установленным требованиям.

В составе заявки ООО «Агентство печати № 41» на участие в Конкурсе представлено платежное поручение от 18.08.2017 № 620 на сумму 81 000,00 руб. (Назначение платежа: «Финансовое обеспечение заявки на участие в Конкурсе по Лоту № 1235. НДС не облагается»), сформированное в электронном виде с использованием системы интернет-обслуживания банка, содержащее отметку банка, осуществившего банковскую операцию. Данная отметка (электронный штамп) содержит следующую информацию: АКБ «ИНВЕСТТОРГБАНК» (ПАО), г. Москва; ИСПОЛНЕНО; Банковский Р.Ц.; 18.08.2017; БИК 044525267; к/с 3010181064525000267; ЭП ПОДЛИННА; Доставлено по системе «iBank 2» 18.08.2017 14:19; ID документа: 789401914; Витиньш Индулис Ольгертович; ID ключа проверки ЭП 1: 14661049573766133057.

В соответствии с пунктом 1.9. Положения Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» (далее — Положение) перевод денежных средств осуществляется банками по распоряжениям клиентов, взыскателей средств, банков в электронном виде, в том числе с использованием электронных средств платежа, или на бумажных носителях.

Согласно пункту 1.24. Положения, распоряжение плательщика в электронном виде, реестр (при наличии) подписываются электронной подписью (электронными подписями), аналогом собственноручной подписи (аналогами собственноручных подписей) и (или) удостоверяются кодами, паролями и иными средствами, позволяющими подтвердить, что распоряжение (реестр) составлено (составлен) плательщиком или уполномоченным на это лицом (лицами).

Пунктом 2.3. Положения предусмотрено удостоверение банком права распоряжения денежными средствами при приеме к исполнению распоряжения в электронном виде посредством проверки электронной подписи, аналога собственноручной подписи и (или) кодов, паролей, иных средств, позволяющих подтвердить, что распоряжение в электронном виде подписано и (или) удостоверено в соответствии с пунктом 1.24 настоящего Положения.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи), информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона об электронной подписи, если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними

нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

Статья 4 Закона об электронной подписи содержит принцип недопустимости признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

Согласно пункту 4.6. Положения, исполнение распоряжения в электронном виде в целях осуществления перевода денежных средств по банковскому счету подтверждается: банком плательщика посредством направления плательщику извещения в электронном виде о списании денежных средств с банковского счета плательщика с указанием реквизитов исполненного распоряжения или посредством направления исполненного распоряжения в электронном виде с указанием даты исполнения. При этом указанным извещением банка плательщика могут одновременно подтверждаться прием к исполнению распоряжения в электронном виде и его исполнение.

Согласно пункту 5.4. Положения, платежное поручение составляется, принимается к исполнению и исполняется в электронном виде, на бумажном носителе.

Также, в Положении установлены требования к содержанию реквизита под наименованием «Отметка банка», а именно: в платежном поручении в электронном виде и на бумажном носителе банк получателя средств указывает дату исполнения.

Установлено, что платежное поручение от 18.08.2017 № 620, представленное ООО «Агентство печати № 41» в составе заявки на участие в Конкурсе, содержит отметку банка, осуществившего банковскую операцию, с датой исполнения «ИСПОЛНЕНО 18.08.2017».

Также, в данном документе имеется информация о дате списания денежных средств со счета плательщика - 18.08.2017.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, на момент рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, обеспечение заявки в форме денежных средств на расчетный счет Организатора торгов поступило от ООО «Агентство печати № 41» 18.08.2017, что подтверждается выгрузкой информации о поступлении денежных средств на счет Организатора торгов.

Исходя из вышеизложенного, платежное поручение от 18.08.2017 № 620 является надлежащим документом, имеющим все необходимые реквизиты, подтверждающие факт перечисления денежных средств на расчетный счет Организатора торгов в обеспечение заявки на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 8.3 Порядка организации и проведения торгов конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в Конкурсе, если претендент на участие в Конкурсе, подавший ее, не соответствует требованиям к претенденту на участие в Конкурсе и участнику Конкурса, указанным в Конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в Конкурсной документации.

Учитывая указанные обстоятельства, а также учитывая подтверждения поступления обеспечения заявки на момент рассмотрения заявок, Комиссия приходит к выводу о правомерности допуска заявки ООО «Агентство печати № 41» до участия в Конкурсе.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса

1. Принять жалобу заявителей на действия организатора торгов при проведении конкурса необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Конкурса, наложенное письмом Московского УФАС России от 08.09.2017 № ИШ/45979/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.