

ПАО «Россети Центр» - «Ярэнерго»

150003, г. Ярославль,

ул. Войнова, д. 12

<...>

Прокуратура Ярославского района

Ярославской области

150014, г. Ярославль,

<...>

<...>

150052, г. Ярославль,

<...>

<...>

150034, г. Ярославль,

<...>

<...>

150065, г. Ярославль,

<...>

<...>

150001, г. Ярославль,

<...>

<...>

152300, Ярославская область,

г.Тутаев, <...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 076/04/9.21-866/2023

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 02 августа 2023 года г. Ярославль

В полном объеме изготовлено 03 августа 2023 года

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России <...>., рассмотрев постановление от 18.07.2023 заместителя прокурора Ярославского района Ярославской области <...> о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (далее – ПАО «Россети Центр»), ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, юридический адрес: 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15,

в отсутствие представителя ПАО «Россети Центр», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №076/04/9.21-866/2023 об административном правонарушении (определение исх. №7409/23 от 27.07.2023 получено 27.07.2023 вх. № ОК-ЯР/2448),

при участии потерпевших <...>, <...>., <...>.

УСТАНОВИЛ:

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии.

Правила №861 определяют порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

В соответствии с пунктом 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил,

обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее – заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил №861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно пункту 8 Правил №861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

В пунктах 9, 10 Правил №861 перечислены сведения, которые должны быть указаны в заявке в зависимости от конкретных условий, и приведен перечень документов, прилагаемых к заявке.

В соответствии с пунктом 11 Правил №861 сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Согласно пункту 15 Правил №861 в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Сетевая организация **в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям**, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. **При отсутствии сведений и документов**, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация **не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление**, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. **После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет** заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим

пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 19 Правил № 861 в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, сетевая организация в течение одного рабочего дня после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями составляет уведомление об обеспечении возможности присоединения к электрическим сетям по форме, предусмотренной приложением № 1(1) к настоящим Правилам, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и размещает его на своем официальном сайте (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или едином портале (далее – личный кабинет заявителя).

Согласно пункту 105 Правил № 861 в отношении заявителя, указанного в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация **в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки** размещает в личном кабинете заявителя:

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;

счет на оплату технологического присоединения по договору;

подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 106 Правил №861 заявитель обязан в течение 5 рабочих

дней со дня выставления сетевой организацией счета на оплату технологического присоединения, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил, оплатить такой счет в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

В случае неоплаты заявителем счета в установленный срок его заявка признается аннулированной.

В соответствии с пунктом 108 Правил №861 **результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств** (объектов микрогенерации) заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, **является обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям**, а также фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) и (или) выдачу в электрические сети производимой на объектах микрогенерации электрической энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, договора купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации. Исполнение сетевой организацией указанных обязательств осуществляется вне зависимости от исполнения заявителем его обязательств по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации №861 от 27.12.2004, **уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям – документ, составленный по окончании процедуры технологического присоединения** к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, **и подтверждающий технологическое присоединение к электрическим сетям в установленном порядке**, в котором определены технические характеристики технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности, границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) и (или) объектов электросетевого хозяйства.

В рамках подготовки административного дела к рассмотрению антимонопольным органом у филиала ПАО «Россети Центр» - «Ярэнерго» были затребованы

документы и сведения.

Из представленных ПАО «Россети Центр» (письмом № МР1-ЯР/18-1/12-5 от 28.07.2023) документов и материалов установлено следующее:

1) 05.09.2022 <...>. через личный кабинет подала в ПАО «Россети Центр» заявку (зарегистрирована за №17284472) на осуществление технологического присоединения энергопринимающих, расположенных по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Меленковский с/о, д<...>.

26.09.2022 ПАО «Россети Центр» в адрес заявителя направило уведомление №МР-ЯР/Р6-1/989 о представлении недостающих сведений (в соответствии с пунктом 10 «в» Правил №861):

– перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики.

В уведомлении указано на возможность аннулирования заявки в случае непредставления недостающих сведений в течение 20 рабочих дней с момента получения уведомления.

28.09.2022 <...>. предоставила недостающие сведения по заявке.

18.10.2022 ПАО «Россети Центр» письмом № МР-ЯР/Р6-1/1101 направило <...>. технические условия № 20757884 для присоединения к электрическим сетям и договор № 42298404 об осуществлении технологического присоединения по заявке №17284472.

19.10.2022 ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете заявителя:

– договор № 42298404 об осуществлении технологического присоединения с <...>;

– технические условия для присоединения к электрическим сетям № 20757884 (приложение №1 к договору);

– счет № 96944692 от 18.10.2022 <...>. на оплату услуг по договору технологического присоединения.

По условиям Договора № 42298404 об осуществлении технологического присоединения с <...>. (пункт 21) договор считается заключенным со дня оплаты заявителем счета.

В соответствии с платежным поручением № 307090 от 03.11.2022 <...>. внесена плата за услуги по договору технологического присоединения.

Договор об осуществлении технологического присоединения № 42298404 заключен 03.11.2022.

В соответствии с пунктом 6 договора № 42298404 от 03.11.2022 об осуществлении технологического присоединения ПАО «Россети Центр» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств,

урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Установленный договором № 42298404 от 03.11.2022 и подпунктом «б» пункта 16 Правил №861 срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям **истек 03.05.2023.**

Таким образом, ПАО «Россети Центр» в установленный срок (до 03.05.2023) не исполнило обязательства по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>, в период с 04.05.2023 по настоящее время отношения между ПАО «Россети Центр» и <...>. по исполнению обязательств, вытекающих из Договора, не урегулированы, дополнительное соглашение к Договору № 42298404 от 03.11.2022 о продлении срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению не заключалось, обязательства по договору технологического присоединения Обществом не исполнены.

2) 24.10.2022 <...>. через личный кабинет подал в ПАО «Россети Центр» заявку (зарегистрирована 25.10.2022 за №17303035) на осуществление технологического присоединения энергопринимающих, расположенных по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Кузнечихинское с/п, <...>.

27.10.2022 ПАО «Россети Центр» в адрес заявителя направило уведомление №МР1-ЯР/21/7177 о представлении недостающих сведений (в соответствии с пунктом 10 «в», «г», «д» Правил №861):

– перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики;

– копии документов, подтверждающих владение заявителем на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании объектом капитального строительства (нежилым помещением в таком объекте капитального строительства) и (или) земельным участком, на котором расположены (будут располагаться) энергопринимающие объекты заявителя («выписка из ЕГРН представлена без листа с адресом»);

– копия паспорта гражданина Российской Федерации («копия паспорта представлена без листа с регистрацией»).

В уведомлении указано на возможность аннулирования заявки в случае непредставления недостающих сведений в течение 20 рабочих дней с момента получения уведомления.

02.11.2022 <...> предоставил недостающие сведения по заявке.

07.11.2022 ПАО «Россети Центр» в адрес заявителя повторно направило уведомление №МР1-ЯР/21/7368 о представлении недостающих сведений (в соответствии с пунктом 10 «в» Правил №861):

– перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть

присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики.

11.11.2022 <...>. предоставил недостающие сведения по заявке.

25.11.2022 ПАО «Россети Центр» письмом № МР-ЯР/Р6-1/1293 направило <...>. технические условия № 20762475 для присоединения к электрическим сетям и договор № 42309559 об осуществлении технологического присоединения по заявке №17303035.

25.11.2022 ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете заявителя:

– договор № 42309559 об осуществлении технологического присоединения с <...>;

– технические условия для присоединения к электрическим сетям № 20762475 (приложение №1 к договору);

– счет № 96961540 от 25.11.2022 <...>. на оплату услуг по договору технологического присоединения.

По условиям Договора № 42309559 об осуществлении технологического присоединения с <...> (пункт 21) договор считается заключенным со дня оплаты заявителем счета.

В соответствии с платежным поручением № 290277 от 29.11.2022 <...>. внесена плата за услуги по договору технологического присоединения.

Договор об осуществлении технологического присоединения № 42309559 заключен 29.11.2022.

В соответствии с пунктом 6 договора № 42309559 от 29.11.2022 об осуществлении технологического присоединения ПАО «Россети Центр» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Установленный договором № 42309559 от 29.11.2022 и подпунктом «б» пункта 16 Правил №861 срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям **истек 29.05.2023.**

Таким образом, ПАО «Россети Центр» в установленный срок (до 29.05.2023) не исполнило обязательства по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>., в период с 30.05.2023 по настоящее время отношения между ПАО «Россети Центр» и <...>. по исполнению обязательств, вытекающих из Договора, не урегулированы, дополнительное соглашение к Договору № 42309559 от 29.11.2022 о продлении срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению не заключалось, обязательства

по договору технологического присоединения Обществом не исполнены.

3) 29.03.2022 <...> через личный кабинет подала в ПАО «Россети Центр» заявку (зарегистрирована 31.03.2022 за №17207785) на осуществление технологического присоединения энергопринимающих, расположенных по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Заволжское с/п, Пестрецовский <...>.

12.04.2022 ПАО «Россети Центр» письмом № МР-ЯР/Р6-1/310 направило <...>. технические условия № 20720946 от 05.04.2022 для присоединения к электрическим сетям и договор № 42216573 об осуществлении технологического присоединения по заявке №17207785.

13.04.2022 ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете заявителя:

– договор № 42216573 об осуществлении технологического присоединения со <...>;

– технические условия для присоединения к электрическим сетям № 20720946 от 05.04.2022 (приложение №1 к договору);

– счет № 96848383 от 12.04.2022 <...>на оплату услуг по договору технологического присоединения.

По условиям Договора № 42216573 об осуществлении технологического присоединения со <...> (пункт 23) договор считается заключенным со дня оплаты заявителем счета.

В соответствии с платежным поручением № 477008 от 15.04.2022 <...>внесена плата за услуги по договору технологического присоединения.

Договор об осуществлении технологического присоединения № 42216573 заключен 15.04.2022.

В соответствии с пунктом 6 договора № 42216573 от 15.04.2022 об осуществлении технологического присоединения ПАО «Россети Центр» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Установленный договором № 42216573 от 15.04.2022 и подпунктом «б» пункта 16 Правил №861 срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям **истек 15.10.2022.**

Таким образом, ПАО «Россети Центр» в установленный срок (до 15.10.2022) не исполнило обязательства по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>., в период с 16.10.2022 по настоящее время отношения между ПАО «Россети Центр» и <...> по исполнению

обязательств, вытекающих из Договора, не урегулированы, дополнительное соглашение к Договору № 42216573 от 15.04.2022 о продлении срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению не заключалось, обязательства по договору технологического присоединения Обществом не исполнены.

4) 01.04.2022 <...> через личный кабинет подала в ПАО «Россети Центр» заявку (зарегистрирована 04.04.2022 за №17209174) на осуществление технологического присоединения энергопринимающих, расположенных по адресу: Ярославская область, Ярославский район, <...>.

07.04.2022 ПАО «Россети Центр» в адрес заявителя направило уведомление №МР1-ЯР/21/2383 о представлении недостающих сведений (в соответствии с пунктами 9 «б», 10 «а» Правил №861):

– наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации («строительная площадка является объектом по временной схеме в рамках исполнения договора по постоянной схеме»);

– план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации.

В уведомлении указано на возможность аннулирования заявки в случае непредставления недостающих сведений в течение 20 рабочих дней с момента получения уведомления.

07.04.2022 <...> предоставила недостающие сведения по заявке.

21.04.2022 ПАО «Россети Центр» письмом № МР-ЯР/Р6-1/347 направило <...>. технические условия № 20722690 от 12.04.2022 для присоединения к электрическим сетям и договор № 42220266 об осуществлении технологического присоединения по заявке №17209174.

26.04.2022 ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете заявителя:

– договор № 42220266 об осуществлении технологического присоединения с <...>;

– технические условия для присоединения к электрическим сетям № 20722690 от 12.04.2022 (приложение №1 к договору);

– счет № 96853112 от 21.04.2022 <...>. на оплату услуг по договору технологического присоединения.

По условиям Договора № 42220266 об осуществлении технологического присоединения с <...> (пункт 23) договор считается заключенным со дня оплаты заявителем счета.

В соответствии с платежным поручением № 791 от 26.04.2022 <...>. внесена плата за услуги по договору технологического присоединения.

Договор об осуществлении технологического присоединения № 42220266 заключен 26.04.2022.

В соответствии с пунктом 6 договора № 42220266 от 26.04.2022 об осуществлении

технологического присоединения ПАО «Россети Центр» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Установленный договором № 42220266 от 26.04.2022 и подпунктом «б» пункта 16 Правил №861 срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям **истек 26.10.2022.**

В материалы дела представлены акты о выполнении технических условий и об осуществлении технологического присоединения №82209375 от 18.01.2023 по договору № 42220266 от 26.04.2022 с <...>.

Таким образом, ПАО «Россети Центр» в установленный срок (до 26.10.2022) не исполнило обязательства по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>., в период с 27.10.2022 по 18.01.2023 отношения между ПАО «Россети Центр» и Дунаевой О.В. по исполнению обязательств, вытекающих из Договора, не были урегулированы, дополнительное соглашение к Договору № 42220266 от 26.04.2022 о продлении срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению не заключалось, обязательства по договору технологического присоединения Обществом исполнены 18.01.2023 (с просрочкой более 2,5 месяцев).

5) 08.10.2021 <...> через личный кабинет подала в ПАО «Россети Центр» заявку (зарегистрирована 11.10.2021 за №17140648) на осуществление технологического присоединения энергопринимающих, расположенных по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Бекреневский с/о, <...>.

14.10.2021 ПАО «Россети Центр» в адрес заявителя направило уведомление №МР1-ЯР/21/7231 о представлении недостающих сведений (в соответствии с пунктом 10 «в», «д» Правил №861):

– перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики;

– копия паспорта гражданина Российской Федерации («копия паспорта представлена без листа с регистрацией»).

В уведомлении указано на возможность аннулирования заявки в случае непредставления недостающих сведений в течение 20 рабочих дней с момента получения уведомления.

14.10.2021 <...>. предоставила недостающие сведения по заявке.

25.10.2021 ПАО «Россети Центр» письмом № МР-ЯР/Р6-1/994 направило <...>.

технические условия № 20694790 от 19.10.2021 для присоединения к электрическим сетям и договор № 42155876 об осуществлении технологического присоединения по заявке №17140648.

23.11.2021 ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете заявителя:

– договор № 42155876 об осуществлении технологического присоединения с <...>

– технические условия для присоединения к электрическим сетям № 20694790 от 19.10.2021 (приложение №1 к договору);

– счет № 96783381 от 25.10.2021 <...> на оплату услуг по договору технологического присоединения.

По условиям Договора № 42155876 об осуществлении технологического присоединения с <...> (пункт 23) договор считается заключенным со дня оплаты заявителем счета.

В соответствии с платежным поручением № 881345 от 02.12.2021 <...> внесена плата за услуги по договору технологического присоединения.

Договор об осуществлении технологического присоединения № 42155876 заключен 02.12.2021.

В соответствии с пунктом 6 договора № 42155876 от 02.12.2021 об осуществлении технологического присоединения ПАО «Россети Центр» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Установленный договором № 42155876 от 02.12.2021 и подпунктом «б» пункта 16 Правил №861 срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям **истек 02.06.2022.**

В материалы дела представлены акты о выполнении технических условий и об осуществлении технологического присоединения №82284912 от 27.07.2023 по договору № 42155876 от 02.12.2021 с <...>

Таким образом, ПАО «Россети Центр» в установленный срок (до 02.06.2022) не исполнило обязательства по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>, в период с 03.06.2022 по 27.07.2023 отношения между ПАО «Россети Центр» и <...>. по исполнению обязательств, вытекающих из Договора, не были урегулированы, дополнительное соглашение к Договору № 42155876 от 02.12.2021 о продлении срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению не заключалось, обязательства по договору технологического присоединения Обществом исполнены 27.07.2023 (с

просрочкой около 13 месяцев).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике услуги по передаче электрической энергии – комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе, по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004, под сетевой организацией понимается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ПАО «Россети Центр» является сетевой организацией, имеет установленные органами государственного регулирования тарифы на передачу электрической энергии и на технологическое присоединение к электрическим сетям, следовательно, относится к субъектам естественных монополий.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям установлена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии **правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям,**

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до

пятистот тысяч рублей.

Таким образом, действия (бездействие) ПАО «Россети Центр» по нарушению установленного порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств к электрическим сетям, выразившегося в нарушении требований подпункта «б» пункта 16 Правил №861, образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Потерпевшие по делу – <...>, <...>., <...>, <...>., <...>

Место совершения административного правонарушения – Ярославская область, Ярославский район (место расположения земельных участков заявителей).

Время совершения административного правонарушения – 04.05.2023, 30.05.2023, 16.10.2022, 27.10.2022, 03.06.2022 (день, следующей за днем истечения срока исполнения мероприятий по договорам о подключении с <...>, <...>., <...>, <...>., <...>, соответственно).

Согласно статьям 2.1, 26.1 КоАП РФ для привлечения к ответственности необходимо наличие состава правонарушения, включающего четыре элемента: объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону.

Данные обстоятельства подлежат выяснению на основании доказательств, полученных при возбуждении дела об административном правонарушении или проведении административного расследования и отвечающих требованиям статьи 26.2 КоАП.

Объект административного правонарушения: отношения в области электроэнергетики (технологическое присоединение энергопринимающих устройств в электрических сетях сетевой организации).

Объективная сторона заключается в нарушении сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям срока, установленного договорами <...>, <...>., <...>, <...>., <...> и подпунктом «б» пункта 16 Правил №861.

Субъект административного правонарушения: юридическое лицо – ПАО «Россети Центр».

ПАО «Россети Центр» не исполнило мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителей в сроки, установленные договорами <...>, <...>., <...>, <...>., <...>. и подпунктом «б» пункта 16 Правил №861.

Субъективная сторона: вина юридического лица в совершении административного правонарушения.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина; неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, при этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих. Основанием для освобождения Общества от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств в дело не представлено.

Являясь субъектом естественной монополии, профессиональным участником товарного рынка по передаче электрической энергии и оказанию услуг по технологическому присоединению, ПАО «Россети Центр» должно было предпринять все зависящие от него действия для обеспечения выполнения предусмотренных законом требований. Потребитель (абонент) в рассматриваемых отношениях является юридически слабой, не обладающей специальными познаниями, стороной, названный субъект зависит от действий Общества. Роль ПАО «Россети Центр» при осуществлении возложенной на него обязанности по технологическому присоединению объекта потребителя предполагает его активное поведение не только в отношениях с обратившимся к нему лицом, но и с иными хозяйствующими субъектами. Принятие активных мер призвано обеспечить право потребителя в установленных законодательством порядке и сроки на технологическое присоединение. Доказательства, подтверждающие, что ПАО «Россети Центр» предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований Правил №861, в настоящем случае отсутствуют. Доказательств невозможности принятия всех соответствующих необходимых и исчерпывающих мер Общество в ходе административного производства не представило. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, нарушение которых послужило основанием для привлечения к административной

ответственности, в материалах дела не имеется.

Факт совершения ПАО «Россети Центр» административного правонарушения подтверждается постановлением от 18.07.2023 заместителя прокурора Ярославского района Ярославской области <...>. о возбуждении дела об административном правонарушении, а также другими материалами дела № 76/04/9.21-866/2023 об административном правонарушении .

Срок давности привлечения ПАО «Россети Центр» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек (в отношении нарушений сроков исполнения договоров с <...>, <...>., <...>, <...>.).

В отношении нарушения срока исполнения договора об осуществлении технологического присоединения с <...> срок привлечения к административной ответственности истек 02.06.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность в соответствии со статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не установлено.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о совершении ПАО «Россети Центр» виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, установленного договорами с <...>, <...>., <...>, <...>, и подпунктом «б» пункта 16 Правил №861.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьей 2.1, частью 1 статьи 3.1, статьей 4.1, частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России <...>

ПОСТАНОВИЛ:

признать публичное акционерное общество «Россети Центр», ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, юридический адрес: 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа **в размере 100000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

УИН

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 16111601091010021140

ИНН 7604009440, КПП 760401001

Получатель: УФК по Ярославской области (Ярославское УФАС России л/сч 04711411850)

УФК по Ярославской области

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Ярославской области г. Ярославль

БИК 017888102

р/сч 03100643000000017100

к/сч 40102810245370000065

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 (4852) 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2-х лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России А.С. Шушкова

