

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29 ноября 2011г.

Решение в полном объёме изготовлено 12 декабря 2011г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №80 от 09.11.2011г., возбуждённое по заявлению гр-ки «...» в отношении администрации г.Бердска Новосибирской области (633010, Новосибирская область, г.Бердск, ул.М.Горького, д.6) по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...» (заявителя), «...» (заинтересованного лица), «...» (представителя администрации г.Бердска по доверенности «...»), «...» (представителя администрации г.Бердска по доверенности «...»),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступило заявление гр-ки «...», в котором сообщается следующее.

Дочь заявительницы ИП Корыткина Ю.А. решила установить киоск по продаже печатной продукции по адресу: г.Бердск, ул.Кирова, 13. В апреле 2010 году предпринимательница обратилась в администрацию г.Бердска с заявлением с просьбой предоставить в аренду земельный участок под размещение торгового киоска. В 2010-2011гг. администрация г.Бердска под различными предлогами отказывала предпринимательнице в предоставлении земельного участка.

Для получения дополнительных доказательств Новосибирское УФАС России направило запрос в администрацию г.Бердска с просьбой предоставить объяснение, по каким причинам администрация г.Бердска не предоставляет ИП Корыткиной Ю.А. земельный участок с кадастровым номером 54:32:010037:29, расположенный по адресу: г.Бердск, ул.Кирова, 13, для размещения торгового киоска по продаже печатной продукции. Кроме того, был запрошен порядок предоставления земельных участков на территории г.Бердска под размещение временных торговых объектов.

Письмом от 26.09.2011г. №01-17/885-01 администрация г.Бердска сообщила

Новосибирскому УФАС России, что в соответствии с Федеральным законом №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и приказом Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011г. №10 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» размещение временных нестационарных объектов должно осуществляться на основании утвержденной схемы размещения нестационарных торговых объектов. Так как указанная схема не утверждена, то администрация г.Бердска не может рассматривать вопросы предоставления земельных участков на территории г.Бердска для размещения временных объектов. В настоящее время администрацией г.Бердска с целью упорядочения размещения временных объектов начаты работы по разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории г.Бердска.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено в отношении администрации г.Бердска Новосибирской области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России заявитель и представители ответчика поддержали изложенные доводы. ИП Корыткина Ю.А. (заинтересованное лицо) заявила, что из-за действий администрации г.Бердска она не может установить торговый киоск и осуществлять деятельность по продаже печатной продукции. Кроме того, она пояснила, что под торговый киоск необходимо всего 8 квадратных метров, однако чиновники администрации г.Бердска заявили ей, что меньше 66 квадратных метров предоставить не могут. «...»была вынуждена согласиться на земельный участок площадью 66 квадратных метров.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

23.04.2010г. «...» обратилась в администрацию г.Бердска с просьбой рассмотреть вопрос о выделении земельного участка под размещение киоска для торговли печатной продукцией по адресу: г.Бердск, ул.Кирова, 13.

Письмом от 27.07.2010г. №12-09/559 администрация г.Бердска сообщила, что принято решение отказать в предоставлении земельного участка. Одним из оснований для отказа явилось отсутствие копий учредительных документов юридического лица, хотя индивидуальный предприниматель не является юридическим лицом и подобные документы не имеет.

22.06.2010г. «...»обратилась в администрацию г.Бердска с просьбой рассмотреть вопрос о выделении земельного участка под размещение киоска для торговли печатной продукцией по адресу: г.Бердск, ул.Кирова, 13.

Письмом от 13.12.2010г. №12-09/1007 администрация г.Бердска сообщила, что вопрос о возможности предоставить земельный участок был рассмотрен на заседании комиссии по землепользованию и застройке, которая приняла решение отказать в предоставлении земельного участка в связи с дефицитом электрических мощностей.

При этом, с энергоснабжающей организацией (ЗАО «РЭС») подключение киоска было согласовано, и подтверждающие это документы были.

Повторно вопрос о возможности предоставления земельного участка рассматривался на заседании Комиссии по землепользованию и застройке в марте 2011 года (протокол заседания указанной комиссии от 02.03.2011 г.), которая приняла решение предоставить в аренду земельный участок ИП Корыткиной Ю.А. площадью 66 кв.м. по адресу: г.Бердск, ул.Кирова, 13 для размещения временного торгового киоска по продаже печатной продукции.

Постановлением главы муниципального образования г.Бердска от 23.05.2011 г. №1246 была утверждена схема расположения земельного участка и утверждено разрешенное использование земельного участка (размещение временного торгового киоска по продаже печатной продукции). «...» заказала межевой план земельного участка и приготовилась заключать договор аренды.

26 июля 2011 г. ИП Корыткина Ю.А. обратилась в администрацию г.Бердска с заявлением с просьбой предоставить сформированный земельный участок в аренду.

Главой г.Бердска был дан ответ от 01.08.2011 г. №01-18/1653, в котором сообщалось, что в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и в соответствии с приказом Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 г. №10 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» размещение временных нестационарных объектов должно осуществляться на основании утвержденной схемы размещения нестационарных торговых объектов. Так как указанная схема не утверждена, то администрация г.Бердска не может рассматривать вопросы предоставления земельных участков на территории г.Бердска для размещения временных объектов.

Кроме того, в ответе было сообщено, что в целях улучшения архитектурного облика города, учитывая перенасыщенность городских улиц павильонами и киосками, предоставление земельных участков для размещения временных торговых киосков является нецелесообразным.

Согласно ч.1 ст.10 Федерального закона №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов. При этом, в соответствии с ч.3 указанной статьи, схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов в Новосибирской области был утвержден приказом Министерства промышленности, торговли и развития

предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011г. №10 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов». Пунктом 2 указанного приказа было рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области до 01.04.2011г. разработать и утвердить схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Органы местного самоуправления г.Бердска до настоящего времени не разработали и не утвердили схему размещения нестационарных торговых объектов.

По мнению администрации г.Бердска рассматривать вопрос предоставления земельного участка на территории г.Бердска для размещения торгового киоска по продаже печатной продукции ИП Короткиной Ю.А. возможно только после разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Из ответа администрации г.Бердска от 26.09.2011г. №01-17/885-01 следует, что администрацией начата разработка схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории г.Бердска. Когда указанная схема будет разработана и утверждена, не указывается.

Согласно п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которое может привести к ограничению конкуренции путём необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Действия администрации г.Бердска, выразившиеся в неоднократных неправомерных отказах предоставить ИП Короткиной Ю.А. в аренду земельный участок для размещения торгового киоска (в том числе, непредставление уже сформированного земельного участка), являются необоснованным препятствованием осуществлению деятельности ИП Короткиной Ю.А., которая не может установить торговый киоск и осуществлять деятельность по продаже печатной продукции. Таким образом, своими действиями администрация г.Бердска нарушает п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г.Бердска Новосибирской области нарушившей п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» путём необоснованного препятствования деятельности ИП Короткиной Ю.А., выразившегося в неоднократных неправомерных отказах предоставить ИП Короткиной Ю.А. в аренду земельный участок для размещения торгового киоска (в том числе, непредставление уже сформированного земельного участка).

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации г.Бердска Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения администрации г.Бердска Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно прекратить необоснованное препятствование деятельности ИП Корыткиной Ю.А.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 70

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

12 декабря 2011г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12.12.2011г. по делу №80, возбужденному в отношении администрации г.Бердска Новосибирской области (633010, Новосибирская область, г.Бердск, ул.М.Горького, д.6) по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г.Бердска Новосибирской области в срок до 26.12.2011г. прекратить нарушение п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью устранения нарушения администрации г.Бердска Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно прекратить необоснованное препятствование деятельности ИП Корыткиной Ю.А., предоставив ей в аренду сформированный земельный участок под размещение торгового киоска для торговли печатной продукцией по адресу: г.Бердск, ул.Кирова, 13.

3. Об исполнении настоящего предписания письменно сообщить в Новосибирское УФАС России, с приложением подтверждающих документов, в срок до 28.12.2011г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии  
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Н.П. Камнева

