

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-49/14

20 февраля 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. -	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии,
Козлова О.А. -	начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи,
член Комиссии;

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки):

-Тюшова Н.Е. – представитель по доверенности № б/н от 02.09.2013,

-Пониматкин Д.В. – представитель по доверенности № б/н от 12.11.2013

в отсутствие представителя ОАО «Таганрогмежрайгаз» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в отсутствие представителя ООО «Промэкспертиза» (далее – Заявитель, Общество) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Промэкспертиза» (вх. № 2533 от 11.02.2014) на действия Заказчика ОАО «Таганрогмежрайгаз», Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на отбор организации для оказания услуг по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности для нужд ОАО «Таганрогмежрайгаз» (далее – Запрос предложений, закупка), заслушав пояснения представителя Организатора закупки,

УСТАНОВИЛА:

05 февраля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет

опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений на отбор организации для оказания услуг по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности для нужд ОАО «Таганрогмежрайгаз» и документация открытого запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Таганрогмежрайгаз», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Таганрогмежрайгаз» Протоколом № 5 от 27.12.2013 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1130011256.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика, Организатора:

1. Установление в Документации требований указанных в п. 1.3.2.1 и п. 1.4.2.2 Документации, по мнению Заявителя указанные в пунктах требования к участникам запроса являются не законными.
2. Определение рейтинга Заявки на участие в запросе предложений по форме указанной в п. 3.32 Информационной карты запроса предложений: $R_i = R_{ai} \cdot V_a + R_{bi} \cdot V_b + R_{ci} \cdot V_c + R_{di} \cdot V_d + R_{ei} \cdot V_e + R_{fi} \cdot V_f$, в котором из шести весовых коэффициентов V_i указаны только два.
3. Не установление в разделе Оценка по критерию «Срок выполненных работ» единицы измерения.
4. Установление требований в разделе Оценка по критерию «Квалификация участника» Документации о предоставлении информации о количестве исполненных участником договоров, что, по мнению Заявителя, ограничивает конкуренцию.
5. Установление требований в разделе Оценка по критерию «Квалификация участника» Документации требования о наличии у участника свидетельства об аккредитации в некоммерческом партнерстве «Экспертиза промышленной безопасности в газораспределении» на текущий год, что не предусмотрено законодательством.
6. Установление в Технического задания Документации ссылки на недействующее законодательство, а именно ПБ 03-246-98 «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 06.11.1998 № 64, отмененное Приказом от 14.11.2013 №538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности».

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 2938 от 17.02.2014, № 3104 от 19.02.2014).

Документы и сведения, представленные Организатором и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Таганрогмежрайгаз» (Заказчик) относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Заказчик не является государственным или муниципальным заказчиком в понимании Закона №44-ФЗ.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор, который реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора.

Организатор осуществляет свою деятельность по организации и проведению закупки для нужд Заказчика в соответствии с Законом №223-ФЗ и Положением о закупках Заказчика (далее – Положение).

В соответствии с п.5 ст.3 Закона №223-ФЗ участником закупки может быть лицо, которое соответствует требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупках.

В соответствии с п.6 ст. 3 Закона №223-ФЗ запрещается предъявлять к участникам закупки требования к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, и осуществлять оценку и сопоставление заявок по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации и закупке.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 2) сроки (периоды) выполнения работ, оказания услуг (п.6 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 3) требования к участникам закупки и перечень документов, предъявляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 4) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.12 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);

5) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ).

В соответствии с п.1.7.4. Положения Заказчик вправе установить к участникам следующие квалификационные требования:

- наличие у участников соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности, а также положительной деловой репутации;
- выполнение участниками закупки работ (услуг) аналогичных работам (услугам), являющихся предметом закупки.

При этом, согласно п.1.7.5. Положения перечень квалификационных требований к участникам закупки не является исчерпывающим.

Согласно п. 3.23 и п.3.24 Документации (Информационной карты) требования к наличию у участника технологического оборудования и аналогичного предмету закупки опыта работ устанавливаются Техническим заданием, которое является неотъемлемой частью Документации. В Техническом задании к опыту выполнения аналогичных предмету закупки договоров требований, а также о наличии оборудования не установлено.

При этом в Документации не установлено обязательных требований к наличию опыта выполнения аналогичных работ, отсутствие опыта не является основанием для отклонения заявки, в закупке могут принять участие также организации и физические лица, не имеющие опыта указанных работ.

В связи с тем, что работы по договору, который заключает заказчик по результатам закупки, связаны с проведением экспертизы промышленной безопасности газопроводов и иных объектов газораспределения, которые являются объектами повышенной опасности, то наличие опыта, подтвержденного соответствующими договорами, согласно Документации, включено Заказчиком в критерии оценки и сопоставления заявок по критерию «Квалификация участника».

Таким образом, Заказчиком, Организатором к участникам закупки предъявляются квалификационные требования, в том числе, которые указаны в п. 1.3.2.1 и п. 1.4.2.2 Документации, в соответствии с требованиями Положения и Закона №223-ФЗ.

Требование Заказчика о наличии у участника аккредитованной лаборатории для проведения экспертизы промышленной безопасности систем газоснабжения обосновано действующим законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, к которым относятся системы газоснабжения. При этом в Техническом задании не установлено требование о наличии лаборатории в собственности участника, участник должен подтвердить возможность доступа к такой организации, подтверждающий его право осуществлять лабораторные исследования.

Согласно п.3.28 Документации требования к условиям выполнения работ (оказания услуг) установлены в Техническом задании. Срок оказания услуг, в том числе единица измерения в календарных днях, указаны в п.3.1. Технического задания, а именно:

- начало оказания услуг – (в формате «дата» ИЛИ «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента авансового платежа»): в течении двух дней с момента подписания договора сторонами;

- окончание оказания услуг (в формате «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента перечисления авансового платежа»): 31.10.2014г.

Законом №223-ФЗ и Положением о закупках не содержат норм, ограничивающих право Заказчика по установлению запрета на привлечение к выполнению работ по договору субподрядчиков.

В соответствии с п.3 ст.3 Закона №223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки, при этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки иными способами.

Порядок проведения закупки путем проведения открытых запросов предложений установлен в разделе 6 Положения.

В соответствии с п.6.2.3. Положения в целях выявления степени соответствия заявок на участие в запросе предложений требованиям, установленным в документации о запросе предложений, их предварительного ранжирования по степени предпочтительности для заказчика Организатор для каждой закупки разрабатывает критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, которые указываются в документации о запросе предложений.

Согласно п.6.6.13 Положения оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений проводится членами комиссии по подведению итогов запроса предложений в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными документацией о запросе предложений и Положением.

В п.6.2.3. Положения содержится перечень критериев, которые могут быть использованы для оценки и сопоставления заявок в запросе предложений. В соответствии с п.6.2.4. Положения в документации о запросе предложений могут быть указаны один или несколько критериев оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений из числа перечисленных в п. 6.2.3 Положения.

Согласно п. 3.32 Документации рейтинг заявок участников определяется по формуле: $R_i = R_{ai} * V_a + R_{bi} * V_b + R_{ci} * V_c + R_{di} * V_d + R_{ei} * V_e + R_{fi} * V_f$, где R_{ai} - R_{fi} – критерии оценки, V_a - V_f – значимость (весомость) каждого критерия в %. При этом количество слагаемых в формуле определяется набором критериев, используемых для оценки заявок Участников и указанных в п.3.31.

Согласно п.3.31 Документации при проведении запроса предложений №20146 заявки участников оцениваются по следующим критериям: цена закупки – весомость критерия 30%; квалификация участника – весомость критерия 70%.

Таким образом, в Документации в соответствии с требованиями п.12, п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и Положением содержится исчерпывающая информация о критериях и порядке оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений №20146.

Требование у участника Свидетельства об аккредитации в некоммерческом партнерстве «Экспертиза промышленной безопасности в газораспределении» (далее – Свидетельство об аккредитации») на текущий год не ограничивает участников принять участие в закупке.

Согласно пояснениям Организатора, наличие Свидетельства об аккредитации подтверждает соответствие услуг участника установленным законом требованиям к порядку проведения экспертизы объектов газовой промышленности.

В подтверждение этому Организатор к отзыву на жалобу представил утвержденные Генеральным директором ОАО «Газпром газораспределение» от 29.04.2013 Требования к документации о проведении закупок для нужд дочерних компаний ОАО «Газпром газораспределение» по виду работ (услуг): «Выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности, включая техническое диагностирование и выдачу заключения экспертизы промышленной безопасности о сроках дальнейшей эксплуатации объектов сетей газораспределения» (далее – Требования).

Указанные Требования являются локальным нормативным актом и обязательны для исполнения всеми дочерними компаниями ОАО «Газпром газораспределение», в том числе Заказчиком.

В пункте 4 Требований содержится перечень критериев оценки заявок участников и их значимость, которые должны быть определены Документацией, а именно: Цена договора – 30% и Квалификация участника – 70%, которая оценивается, в том числе, по наличию у участника Свидетельства об аккредитации.

Согласно п.5 Требования, в котором установлен порядок оценки заявок Участников, наличие у участника Свидетельства об аккредитации оценивается в 30 баллов. При этом в случае непредставления Участником сведений и документов, подтверждающих указанные в Заявке сведения, такой Заявке присваивается «0» баллов.

Установленный в Документации Заказчиком и Организатором рассматриваемой закупки порядок оценки по показателю наличия «Свидетельства об аккредитации» соответствует порядку оценки заявок участников, установленному ОАО «Газпром газораспределение» в Требованиях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промэкспертиза» (вх. № 2533 от 11.02.2014) на действия Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на отбор организации для оказания услуг по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности для нужд ОАО «Таганрогмежрайгаз» не обоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.