

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – вр.и.о. руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля и размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Николаенко А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Восканян В.М. – представителя ООО «ЛеРакс»;

Козятинской Е.В., Ковалева О.А. – представителей администрации муниципального образования городской округ «Долинский»,

рассмотрев дело № 137/10-к о нарушении аукционной (конкурсной) комиссией муниципального специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями «Школа-интернат» г. Долинска Сахалинской области по размещению заказов, на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуги для муниципальных нужд (далее – аукционная комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона по предмету: «Устройство ограждения вокруг территории коррекционной школ г. Долинска»,

УСТАНОВИЛА:

05 июля 2010 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «ЛеРакс» (далее – заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, аукционная комиссия незаконно отказала ООО «ЛеРакс» в допуске к участию в открытом аукционе в связи с непредставлением в заявке сведений о применяемых системах контроля качества работ, отсутствием эскиза и описания качественных характеристик выполняемых работ, а также сведений о начале момента исчисления сроков гарантии качества выполненных работ. В составе заявки был представлен полный объем работ с описанием качественных характеристик и системах контроля качества работ, которые необходимо выполнить по данному аукциону, а эскизы являются частью проекта, который предоставляется заказчиком победившему участнику размещения заказа. Кроме того, моментом исчисления сроков гарантии качества выполненных работ считается подписанный акт выполнения работ.

Представитель администрации муниципального образования городской округ «Долинский» Козятинская Е.В. с жалобой заявителя не согласилась и пояснила, что ООО «ЛеРакс» на законных основаниях отказано в допуске к участию в аукционе, так как заявка данного участника размещения заказа не соответствовала требованиям, установленным в документации об аукционе, а именно: в заявке не указан момент исчисления сроков выполненных работ; в заявленных объемах работ имеется ссылка по трем видам работ на эскиз, однако эскиз не представлен в составе заявки. Кроме того, не представлены сведения о применяемых системах контроля качества работ и описание качественных характеристик выполняемых работ.

Представитель администрации муниципального образования городской округ «Долинский» – Ковалев О.А. с жалобой не согласился и пояснил, что эскиз ворот, представленный в документации об аукционе, является неотъемлемой частью технического задания. Участники размещения заказа должны были представить в заявке эскиз ворот с описанием качественных характеристик выполняемых работ.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – муниципальным специальным (коррекционным) образовательным учреждением для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями г. Долинска Сахалинской области был объявлен открытый аукцион по предмету: «Устройство ограждения вокруг территории коррекционной школ г. Долинска» с начальной ценой контракта в размере 4 357 500 рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона 28.05.2010 было размещено на официальном сайте Сахалинской области www.gz.adm.sakhalin.ru опубликовано в официальном печатном издании – газете «Долинская правда».

Документация об аукционе утверждена 24.05.2010 директором муниципального специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Школа-интернат» г. Долинска Н.А. Тучиной.

Согласно протоколу № 40/10-А рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 01.07.2010 на участие в аукционе были поданы заявки от ООО «Аврус-Строй» (г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 73); ООО «ЛеРакс» (г. Южно-Сахалинск, ул. Невельского, 43-4); ООО «Стройинтер» (г. Южно-Сахалинск, ул. Детская, 36); ООО «Нива» (г. Долинск, ул. Пионерская, 22-б); ООО «Альфа-Строй» (г. Хабаровск, ул. Строительная, 27). ООО «Нива» признано единственным участником размещения заказа, аукцион признан не состоявшимся.

ООО «ЛеРакс» было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе, а именно: не указано начало момента исчисления срока гарантии на выполненные работы, в заявленных объемах работ содержится ссылка по трем видам работ – «согласно эскизу», однако эскиз в составе заявки отсутствует, также не представлены сведения о применяемых системах контроля качества работ и описание качественных характеристик выполняемых работ.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В п. 3.7 инструкции участникам размещения заказа установлено, что участник размещения заказа должен в приложении № 5 отразить полный перечень работ с указанием объема и качества работ согласно техническому заданию.

Согласно приложению № 5 участник размещения заказа должен предоставить сведения о сроке предоставления гарантии качества, сведения о качестве работ, о системе контроля работ в организации.

Заказчик в п. 4.1 ч. 4 Технического задания указал, что состав работ, которые необходимо выполнить по объекту – согласно объему работ (приложении № 1 к техническому заданию) и эскизов ограждения с элементамиковки (приложении 2 к техническому заданию).

В приложении № 1 технического задания указаны объем и наименование работ, в приложении № 2 технического задания заказчик разместил эскизы с описанием ограждения, калитки и распашных ворот.

Согласно пп. 4 п. 4.1 ч. 4 Технического задания указано, что подрядчик согласовывает до начала работ применяемые материалы и гарантирует их качество. Все строительные материалы, изделия и оборудование, используемые для выполнения работ, должны соответствовать ГОСТу, иметь сертификаты качества и соответствия, соответствовать требованиям электро и пожаробезопасности.

В п. 3.7 Инструкции участникам размещения заказа установлено, что при указании сроков выполнения работ, а также сроков гарантии качества должны быть указаны конкретные исчисления таких сроков с момента исчисления.

В соответствии с ч. 7 Информационной карты аукциона срок предоставления гарантий качества результатов выполненных работ – 2 года с даты подписания сторонами акта приемки результата работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного закона.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 данного закона.

Анализ заявки ООО «ЛеРакс» показал, что в составе последней имеется приложение № 5 – «Предложение о качестве и объеме работ. Описание работ «Устройство ограждения вокруг территории коррекционной школы в г. Долинске», данный участник размещения заказа предложил выполнить объемом работ согласно ведомости объемов работ, в сведениях о качестве работ и системе контроля работ в организации продекларировано, что результаты работ соответствуют всем требованиям законодательства РФ, действующих согласно норм и правил. Соблюдение всех требований применяемых правил техники безопасности при обеспечении доступа к строительной площадке и работе на ней. Срок гарантии указан 2 года.

Исходя из изложенного следует, что аукционная комиссия, отказав в допуске к участию в аукционе ООО «ЛеРакс» в связи с тем, что заявителем, в нарушение требований документации об аукционе, не указано начало исчисления срока предоставления гарантии качества по выполненным работам, не нарушила законодательство о размещении заказов, так как заявка ООО «ЛеРакс» в данной части не соответствует требованиям документации об аукционе.

Однако аукционная комиссия отказав, в допуске к участию в аукционе ООО «Стройинтер», ООО «Альфа-Строй», ООО «ЛеРакс» в связи с отсутствием сведений о качестве работ и применяемых системах контроля качества, несоответствия объема работ, отсутствия эскиза, нарушила положения чч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов, так как данные участники размещения заказа в заявках указали, в соответствии с требованиями документацией об аукционе предложения о качестве и объеме работ, а также сведения о применяемых мерах контроля качества работ, а требования представить в заявке эскиз документация об аукционе не содержит.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЛеРакс» признать частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.
3. Выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы настоящей проверки в Долинскую прокуратуру, для дачи оценки действий муниципального заказчика и комиссии.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной (конкурсной) комиссии муниципального специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями «Школа-интернат» г. Долинска Сахалинской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд:

- отменить протокол № 40/10-А рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 01.07.2010;
- разместить информацию об отмене протокола № 40/10-А рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 01.07.2010 на официальном сайте и опубликовать в официальном печатном издании;
- провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями ст. 36 Закона о размещении заказов с учетом нарушений, отраженных в решении от 12.07.2010 по делу № 137/10-к.

Срок исполнения предписания – до 28 июля 2010 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 30 июля 2010 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от

обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

на основании решения от 12.07.2010 по делу № 137/10-к, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «ЛеРакс» на действия аукционной (конкурсной) комиссии муниципального специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями «Школа-интернат» г. Долинска Сахалинской области на поставки товаров, выполнение работ и оказания услуги для муниципальных нужд при проведении открытого аукциона по предмету: «Устройство ограждения вокруг территории коррекционной школы в г. Долинске», руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),