

РЕШЕНИЕ

По делу № 52-ОВ-17

«10» апреля 2017 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Лифтовая компания» – К<...> (по доверенности);

от некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» – Б<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Лифтовая компания» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Лифтовая компания» (далее – Заявитель) (вх. № 172771 от 17.03.2017 г.) на действия Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса № 07-РЗЛ-03.02.2017 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Из содержания жалобы следует, что 03.02.2017 г. в сети «Интернет» на сайте <http://fkr22.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 7-РЗЛ 03.02.2017 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

01.07.2016 г. Постановлением Правительства РФ № 615 утверждено «Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение № 615), действующее с 15.07.2016 г.

Однако конкурс № 07-РЗЛ-03.02.2017 был проведен Заказчиком в соответствии с нормами Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Администрации Алтайского края от 02.09.2014 № 418 (далее – Порядок № 418).

В соответствии с Постановлением Администрации Алтайского края от 02.11.2016 №

371 «О некоторых постановлениях Администрации края» Порядок № 418 признан утратившим силу.

Заявитель считает, что у Заказчика не было законных оснований руководствоваться нормами Порядка № 418, поскольку на момент проведения конкурса № 07-РЗЛ-03.02.2017 он утратил силу.

На заседании Комиссии представитель Заявителя доводы жалобы поддержал.

Представитель Заказчика пояснил, что Некоммерческая организация Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» до 14 октября 2016 г. привлекала подрядные организации для выполнения работ по капитальному ремонту на основании Порядка № 418, в соответствии с которым был объявлен конкурс № 04РЗЛ - 12.05.2016 по отбору подрядных организаций.

ООО «Лифтовая компания» обратилось в Арбитражный суд Алтайского края с исковым заявлением о признании недействительными результатов вышеуказанного конкурса по лотам № 1, № 2 и № 3.

Арбитражный суд Алтайского края удовлетворил исковое заявление и обязал Заказчика расторгнуть действующие на тот момент договоры подряда по указанным Лотам и провести повторный конкурс на идентичных условиях (Решение Арбитражного суда Алтайского края от 03.11.2016 по делу № А03-12771/2016).

В апелляционной жалобе на решение Арбитражного суда Алтайского края от 03.11.2016 г. по делу № А03-12771 /2016 Заказчик указал, что проведение повторного конкурса по оспариваемым лотам на абсолютно идентичных условиях невозможно.

Повторный конкурс в том же объеме, как было предусмотрено конкурсом № 04РЗЛ-12.05.2016, не может быть проведен, так как значительная часть работ, являющихся предметом конкурса по лотам, уже произведена (разработана ПСД, закуплены лифты). Следовательно, в случае проведения повторного конкурса, его предмет не будет полностью совпадать с предметом оспариваемого конкурса, а цена конкурса будет меньше с учетом уменьшения объема работ, то есть, это уже будет совсем другой конкурс.

Также Заказчиком было указано, что в отношении новых объявляемых торгов существует иной порядок проведения, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В связи с изменением порядка привлечения подрядчиков для проведения капитального ремонта, в организации проведения отбора теперь задействован не только Заказчик, но и другие органы.

Так, в соответствии с разделом II Положения № 615, претендентам необходимо пройти предварительный отбор, чтобы попасть в реестр квалифицированных

подрядных организаций. Реестр формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Решение Арбитражного суда Алтайского края от 03.11.2016 по делу № А03-12771/2016 вступило в законную силу после оставления его в силе апелляционной инстанцией.

Арбитражный суд Алтайского края удовлетворил иски ООО «Лифтовая компания» и обязал Заказчика расторгнуть действующие на тот момент договоры подряда и провести повторный конкурс на идентичных условиях.

При вынесении решения по делу № А03-12771/2016 от 03.11.2016 судом не было учтено, что изменение порядка проведения конкурса не позволяет Заказчику самостоятельно провести повторный конкурс, тем более в течение 30 дней.

Во исполнение решения Арбитражного суда Алтайского края от 03.11.2016 по делу № А03-12771/2016 Заказчиком объявлен конкурс № 07РЗЛ - 03.02.2017 на основании нормативного правового акта, определяющего порядок проведения открытого конкурса: Постановления Администрации Алтайского края 02.09.2014 № 418 «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах».

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Некоммерческая организация Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» до 14 октября 2016 г. привлекала подрядные организации для выполнения работ по капитальному ремонту на основании Порядка № 418 в соответствии с которым был объявлен конкурс № 04РЗЛ - 12.05.2016 по отбору подрядных организаций.

ООО «Лифтовая компания» обратилось в Арбитражный суд Алтайского края с иском о признании недействительными результатов вышеуказанного конкурса по лотам № 1, № 2 и № 3.

Решением Арбитражного суда Алтайского края от 03.11.2016 по делу № А03-

12771/2016 исковые требования ООО «Лифтовая компания» были удовлетворены.

В соответствии с решением Арбитражного суда Алтайского края от 03.11.2016 по делу № А03-12771/2016, вступившим в силу 01.02.2017 г. на основании постановления Седьмого Арбитражного Апелляционного суда от 01.02.2017 г. по делу А03-12771/2016, Заказчик обязан провести в срок не превышающий 30 календарных дней после вступления в силу настоящего решения повторные торги по лотам № 1, № 2, № 3.

Во исполнение вышеуказанного решения 03.02.2017 г. в сети «Интернет» на сайте <http://fkr22.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 7-РЗЛ 03.02.2017 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Данный открытый конкурс был проведен в соответствии с нормами Порядка № 418.

В соответствии с Постановлением Администрации Алтайского края от 02.11.2016 № 371 «О некоторых постановлениях Администрации края» Постановление № 418 признано утратившим силу.

Пункт 2 Положения № 615 и раздел III Положения применяются по истечении 90 дней после дня вступления в силу настоящего Постановления, то есть с 14.10.2016 г.

В соответствии с п. 6 Раздела II Положения № 615 предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются по мере поступления заявок на участие в предварительном отборе и их рассмотрения в установленном настоящим разделом порядке.

Согласно п. 7 Раздела II Положения № 615 по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Разделом III Положения № 615 предусмотрен порядок осуществления региональным оператором закупок.

На момент проведения конкурса № 7-РЗЛ 03.02.2017 действовал иной порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный Положением № 615.

Кроме того, резолютивная часть решения Арбитражного суда Алтайского края от 03.11.2016 по делу № А03-12771/2016 не содержит указаний на нормы законодательства, на основании которых Заказчик должен был провести повторный конкурс.

Таким образом, Заказчик неправомерно применил нормативно-правовой акт, утративший силу, при организации и проведении повторного конкурса во исполнение решения Арбитражного суда Алтайского края от 03.11.2016 по делу № А03-12771/2016.

Комиссией установлено, что 15.03.2017 г. между Заказчиком и победителем открытого конкурса № 7-РЗЛ 03.02.2017 был заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по лотам № 1, № 2, № 3.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лифтовая компания» – **обоснованной**
2. Предписание не выдавать

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>