

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/15-2016

8 апреля 2016 года

г.

Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- – председателя Комиссии, руководителя управления;
- – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;
- – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии:

со стороны муниципального казенного предприятия «Теплоснабжение г. Пензы» (далее - МКП «Теплоснабжение г. Пензы», Предприятие):

- – заместителя директора Предприятия по общим вопросам и перспективному развитию, доверенность от 11.01.2016 № 33;
- – представителя по доверенности от 23.03.2016 № 50;

со стороны ИП Д., заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Д. на действия Заказчика – МКП «Теплоснабжение г. Пензы» (ул. Некрасова, д.34, г.Пенза, 440008) при проведении запроса ценовых предложений на разработку проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах по следующим адресам в г. Пензе: пр. Строителей, 166 (6 вводов), ул. Ладожская, 137 (4 ввода) (извещение № 31603421415), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 21.03.2016 года поступила жалоба индивидуального предпринимателя Д на действия Заказчика – муниципального казенного предприятия «Теплоснабжение г. Пензы» (ул. Некрасова, д.34, г.Пенза, 440008) при проведении запроса ценовых предложений на разработку проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах по следующим адресам в г. Пензе: пр. Строителей, 166 (6 вводов), ул.

Ладожская, 137 (4 ввода) (извещение № 31603421415) (далее – Запрос ценовых предложений, Запрос предложений).

Из жалобы заявителя следует, что МКП «Теплоснабжение г. Пензы» в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении Запроса ценовых предложений. По мнению заявителя, установление в закупочной документации требования о проведении экспертизы сметы в ГАУ «Региональный центр государственной экспертизы и ценообразования в строительстве в Пензенской области» (далее – ГАУ «РЦЭЦС», Учреждение), срок проведения которой может составить до 46 дней, приводит к невозможности выполнения работ в срок, предусмотренный документацией и проектом договора, а именно, «не более 10 рабочих дней со дня подписания договора», что приводит к нарушению пункта 2 части 1 статьи 3 [Федерального закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Правовая позиция МКП «Теплоснабжения г. Пензы» изложена в письме от 28.03.2016 № 1893/03.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 24.03.2016 № 946-3 назначено на 11 часов 15 минут 30.03.2016.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе ИП Д продлен до 08.04.2016, рассмотрение жалобы назначено на 14 часов 30 минут 08.04.2016.

На заседании Комиссии Управления представитель МКП «Теплоснабжение г. Пензы» с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Пояснил, что административный регламент проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденный приказом ГАУ «РЦЭЦС» от 26.02.2015 № 20/1-ОД (далее – Административный регламент № 20/1-ОД), на который ссылается заявитель в обоснование значительного срока выполнения экспертизы - до 46 дней, предусматривает организацию и проведение государственной экспертизы только проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий и не распространяется на проведение экспертизы смет и расчета индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ в условиях рынка. Указал, что согласно административному регламенту исполнения государственной услуги по проведению расчета индивидуального индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ в условиях рынка на текущий момент и прогнозный период, утвержденному приказом ГАУ «РЦЭЦС» от 11.09.2014 № 17/2-ОД, (далее – Административный регламент № 17/2-ОД), максимальный срок предоставления услуги по расчету индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ в условиях рынка, которая включает в себя также экспертизу сметы, составляет не более 10 рабочих дней. В связи с чем срок выполнения работ, установленный закупочной документацией, по мнению Предприятия, является разумным. Дополнил, что рассматриваемая закупка отменена, о чем на Официальном сайте 21.03.2016 размещено извещение № 31603421415 об отказе от проведения закупки

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

МКП «Теплоснабжение г. Пензы» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которыми регулируется Законом о закупках.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках приказом директора Предприятия от 18.12.2013 № 77-а (с изм. и доп.) утверждено Положение о закупках МКП «Теплоснабжение г. Пензы» (далее – Положение о закупках), регламентирующее закупочную деятельность Заказчика и содержащее требования к закупке.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Положения о закупках для проведения процедур закупок Заказчиком приказом директора Предприятия от 14.01.2013 № 12-а создана закупочная комиссия (с последующими изменениями, приказы от 08.08.2014 № 32/1-а, от 06.05.2015 № 39-а).

Как следует из представленных документов, 15.03.2016 Предприятием в сети Интернет на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603390937 о проведении Запроса ценовых предложений и закупочная документация.

Согласно извещению (пункт 4) и закупочной документации о проведении Запроса предложений (пункт 1) предметом договора является разработка проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах по следующим адресам в г. Пензе: пр. Строителей, 166 (6 вводов), ул. Ладожская, 137 (4 ввода). Количество – 10 шт. Информация о характеристике и объемах поставляемого товара указана в техническом задании (Приложение №1 закупочной документации).

Пунктом 3 Закупочной документации предусмотрен срок выполнения работ – не более 10 (десяти) рабочих дней со дня подписания договора.

Согласно пункту 7 «Состав работ по проектированию» Технического задания на проектирование (Приложение № 1 Закупочной документации) (далее – Техническое задание) состав работ по проектированию включает в себя, в том числе, сметный расчет.

В пункте 11 «Указание о необходимости согласований» Технического задания установлено: Проведение экспертизы сметы в ГАУ «РЦЭЦС» с представлением

расчета индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ в условиях рынка.

Доводы заявителя о том, что в соответствии с Административным регламентом № 17/2-ОД в течение 10-ти рабочих дней осуществляется расчет индивидуального индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ в условиях рынка, в рамках которого проводится также экспертиза сметы, являются несостоятельными.

Из анализа Административного регламента № 17/2-ОД следует, что данный регламент согласно пункту 1 устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги, оказываемой в рамках осуществления Учреждением, по предоставлению государственной услуги по проведению расчета индивидуального индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ в условиях рынка на текущий момент и прогнозный период, порядок взаимодействия между должностными лицами, взаимодействия с заявителем, органами государственной власти, учреждениями и организациями при предоставлении государственной услуги.

Пунктом 9 Административного регламента № 17/2-ОД предусмотрено, что в течение 10-ти рабочих дней со дня получения от Заявителя документов, указанных в пункте 8 регламента, Учреждение осуществляет расчет индекса при наличии оплаты.

Экспертиза сметы данным регламентом не предусмотрена.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 Административного регламента № 17/2-ОД заявители представляют в Учреждение заявление (письмо-заявку) на расчет Индекса с приложением утвержденных смет на бумажном и электронном носителе по 1 экземпляру.

Порядок проведения экспертизы сметы в ГАУ «РЦЭЦС» осуществляется в соответствии с Административным регламентом от 26.02.2013 № 20/1-ОД, который определяет процедуру предоставления государственной услуги, оказываемой в рамках осуществления полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий и последовательность действий.

Пунктом 24 Административного регламента № 20/1-ОД установлены сроки проведения государственной экспертизы:

- проектной документации до 55 дней;
- результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации до 43 дней;
- проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, не относящихся к уникальным объектам до 43 дней;
- проектной документации повторного применения (привязка) до 35 дней.

В соответствии с пунктами 21, 22, 23 Административного регламента № 20/1-ОД в течение 3 рабочих дней со дня получения от Заявителя документов, указанных в пункте 18 регламента, заявителю представляется (направляется) проект договора с расчетом размера платы за проведение государственной экспертизы, подписанный со стороны организации по проведению государственной экспертизы. Проведение государственной экспертизы начинается после представления заявителем документов, подтверждающих внесение платы за проведение государственной экспертизы в соответствии с договором, и завершается направлением (вручением) заявителем заключения государственной экспертизы.

Исходя из изложенного, проведение экспертизы сметы в установленный Закупочной документацией срок выполнения работ – 10 рабочих дней после подписания договора - является невозможным.

Кроме того, из анализа действующего законодательства РФ, в том числе, Градостроительного кодекса РФ следует, что экспертиза сметы на установку общедомовых (коллективных) приборов учета не является обязательной, в связи с чем ее проведение возлагает дополнительные необоснованные обязанности на Исполнителя (участника закупок) по ее проведению и может привести к неисполнению заключенного договора на проектирование в установленный срок.

Установление неисполнимого в предусмотренные Закупочной документацией сроки необоснованного требования о проведении экспертизы сметы может привести к отсутствию предложений (заявок) на участие в Запросе ценовых предложений, признанию закупки в соответствии с пунктом 10.15 Положения о закупках несостоявшейся и осуществлению прямой закупки (у единственного поставщика) (пп. 6.6, 13.2 Положения о закупках), а, следовательно, недопущению конкуренции на рынке выполнения работ по разработке проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (ОКДП) (утв. постановлением Госстандарта России от 6 августа 1993 г. N 17) (в ред. изменений 1/94, 2/95, 3/96 ОКДП) деятельность по разработке проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах входит в группировку «Проектная документация и технико-экономическое обоснование продукции» - 4560000, которая включает в себя, виды деятельности, связанные с проектированием, технико-экономическими обоснованиями и экспертизой строительной продукции на всех стадиях ее создания.

Таким образом, с учетом предусмотренного проектом договора срока выполнения работ (10 рабочих дней со дня подписания договора) установление Заказчиком в Закупочной документацией необоснованного требования о проведении экспертизы сметы приводит (может привести) к недопущению конкуренции и нарушению части

1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Д обоснованной.
2. Признать Заказчика – муниципальное казенное предприятие «Теплоснабжение г. Пензы» (ул.Некрасова, д.34, г.Пенза, 440008) при проведении запроса ценовых предложений на разработку проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах по следующим адресам в г. Пензе: пр. Строителей, 166 (6 вводов), ул. Ладожская, 137 (4 ввода) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Заказчику предписание о недопущении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии Управления