

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**
**Федеральной антимонопольной
службы**
**по Республике Крым и городу
Севастополю**

Заявитель:
ООО «Дизель Экспорт»
150031, г. Ярославль,
ул. Промышленная, д. 1, стр. 3, оф. 207
оодизел@list.ru
Заказчик:
ГУП РК «Черноморнефтегаз»
295000, Республика Крым,
г. Симферополь, пр. Кирова, 52
voznina@gas.crimea.ru
Оператор электронной торговой площадки:
ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А,
сектор В, 25 этаж
ko@rts-tender.ru

Адрес: ул. Александра
Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика
Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652)
252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru
27.03.2019 №06/531-19реш

Решение

по делу №06/531-19

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

27.03.2019 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу
Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России И.Р.
Хасанов,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России
М.В. Шикун,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Т.А.
Кочетова,

при участии представителей интересов:

- ГУП РК «Черноморнефтегаз» (далее — Заказчик) – Федорян Н.А., Мисюль Н.В. (по доверенности),

- ООО «ДизельЭкспорт» (далее — Заявитель) – на рассмотрение комиссии не явились,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Поставка колесного экскаватора среднего класса (экскаватор-погрузчик)» (извещение № 31907495367) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно отклонившей заявку Заявителя на участие в аукционе в электронной форме.

Представители Заказчика с доводом жалобы не согласились и заявили, что комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №616093 от 04.03.2019 №79/1-эа, участник с заявкой №3 (Заявитель) был не допущен к участию в аукционе на следующем основании:

В соответствии с пунктом 22 информационной карты электронного аукциона Заказчиком установлено:

«Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

— несоответствия участника процедуры закупки обязательным, дополнительным и специальным (квалификационным) требованиям, установленным документацией о закупке;

— отсутствия обязательных документов или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке и обеспечение заявки вносилось не на электронную площадку;

— отсутствия обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

— выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двоякое толкование;

— несоответствия заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающего установленную

начальную (максимальную) цену договора;

— наличия в составе заявки недостоверной информации об участнике закупки, в том числе в отношении дополнительных, специальных (квалификационных) требований к участникам закупок.

Участник закупки отстраняется от участия в процедуре закупки, в том числе от участия в этапах закупки, в любой момент до заключения договора, если Заказчик обнаружит, что участник представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию, содержащуюся в документах, представленных участником в составе своей заявки, в том числе в отношении его специальных (квалификационных) данных. Данные выводы могут быть основаны на документах и информации, полученной у третьих лиц, из публичных источников, иными не запрещёнными законодательством способами. Заказчик обязан документально зафиксировать указанную информацию на материальном носителе».

Согласно разделу 2. «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчиком установлено требование о соответствии объекта Закупки следующим техническим характеристикам:

*Основные характеристики
экскаватора:*

*Эксплуатационная мощность: не
менее 60 квт;*

*Эксплуатационная масса: не
более 9 000 кг.*

*Максимальная скорость: не менее
30,0 км/ч.*

*Колесный экскаватор среднего класса
(экскаватор-погрузчик)*

*Вместимость ковша: не менее
0,8куб.м., не более 1,2м.куб.*

ОКПД2:

*28.92.27.110 - Экскаваторы многоковшовые
1. самоходные.*

*Вместимость ковша обратной
лопаты: не менее 0,2куб.м. не более
0,5м.куб.*

ОКВЭД2:

*28.92 - Производство машин и оборудования
для добычи полезных ископаемых и
строительства.*

*Длина транспорта: не более 6 000
мм.*

*Ширина транспорта: не более 2
500 мм.*

*Высота до верхней части кабины:
не более 4000 мм*

Клиренс: не менее 300 мм.

Глубина копания: не менее 4500 мм.

Сила копания ковша: не менее 6000 кгс.

Высота загрузки: не менее 3000 мм.

На заседание Комиссии Заказчиком была предоставлена первая часть заявки Заявителя (ООО «ДизельЭкспорт»), в соответствии с которой к поставке было предложено оборудование со следующими техническими характеристиками:

1. Наименование товаров **Универсальная дорожная машина УДМ 82 на базе трактора "Беларус 92П"**

| № п\п | Наименование товара (предмет закупки) (указание товарного знака должно сопровождаться словами «или эквивалент» *) | Описание товара (перечень функциональных и технических характеристик, потребительских свойств, требования к комплектации, упаковке и др., их количественные, качественные и иные показатели); | Единица измерения | Кол-во |
|-------|---|---|-------------------|--------|
| 1. | Универсальная дорожная машина УДМ 82 на базе трактора "Беларус 92П" | <p>Основные характеристики экскаватора:</p> <p>Эксплуатационная мощность: 61 кВт;</p> <p>Эксплуатационная масса: 6800 кг.</p> <p>Максимальная скорость: 38,0 км/ч.</p> <p>Вместимость ковша: 0,8куб.м.</p> <p>Вместимость ковша обратной лопаты:0,25куб.м.</p> <p>Длина транспорта: 5700 мм.</p> <p>Ширина транспорта: 2260 мм.</p> <p>Высота до верхней части кабины: 2850 мм</p> <p>Клиренс: 300 мм.</p> <p>Глубина копания: 4500 мм.</p> <p>Сила копания ковша: 6000 кгс.</p> <p>Высота загрузки: 4000 мм.</p> | Шт. | 1 |

2. Указание на то, что Предлагаемый к поставке товар новый, выпущенный товар должен быть (произведенный) 2019г., ранее не находящийся в новом, ранее не использовании у Поставщика или третьих лиц, не использованным, не находившийся в консервации, в том числе на предприятии-эксплуатируемым изготовителе, не находится в залоге, под арестом, является

либо допустимый срок бывшей эксплуатации, с указанием года изготовления товара

предметом исков третьих лиц или иным обременением, соответствует требованиям стандартов по качеству, с комплектом сопутствующей технической документации, соответствовать техническому регламенту таможенного союза ТР ТС 010/2011.

3. Требования к качеству, безопасности (в т.ч. приводятся ссылки на нормы, правила, стандарты или другие нормативные документы, касающиеся качества товара и сопутствующих услуг)

Экскаватор разрешен к использованию на территории РФ и имеет сертификат соответствия, а так же соответствовать условиям Технического регламента таможенного Союза, ТР ТС 010/2011, с комплектом сопутствующей технической документации.

4. Требования по гарантийному и послегарантийному обслуживанию (срок, место предоставления)

Гарантийный срок на товар и оборудование к поставляемому товару: 18 месяцев с даты поставки товара или 3000 мч (в зависимости от того, что наступит ранее).

Требования к остаточному сроку годности, сроку хранения, гарантии качества

Претензии по качеству полученного Товара Заказчик вправе предъявить Поставщику в течение всего гарантийного срока.

Обязательства по гарантийному ремонту (в том числе обращение к производителю за осуществлением гарантийного ремонта), замене товара (в том числе составляющих частей товара (комплектующих изделий)) в течение гарантийного срока несет непосредственно Поставщик. В случае выполнения гарантийного ремонта, доставку товара до места ремонта (в случае невозможности устранения неисправности (дефекта) на месте) и его последующий возврат (доставку, отгрузку) Заказчику, Поставщик осуществляет своими силами и за свой счет. База производственно-технического обслуживания и комплектации (База ПТО и К) ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Адрес: 296528, РФ, Республика Крым, Сакский район, с. Каменоломня, ул. Киевская, 7).

5. Место поставки товара

Режим рабочего времени: пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями (суббота и воскресенье), рабочее время установлено с понедельника по пятницу – с 8:00 до 16:00.

Обеденный перерыв в рабочие дни предусмотрен с 12:00 до 13:00.

Согласно письменным пояснения Заказчика:

«...от генерального директора ООО «Смоленские машины» получен ответ о том, что УДМ 82 на базе трактора «Беларус 92П» с характеристиками, изложенными в заявке и отличными от стандартного исполнения УДМ 82 планировалось изготовить для ООО «Дизель Экспорт».

Требуемые параметры данной машины могут достигаться за счет проведения ряда доработок, в том числе связанных с изменением конструкции самого трактора «Беларус 92П», выпускаемого в Беларуси. Согласно данным руководства по эксплуатации трактора «Беларус 92П» максимальная возможная скорость трактора без оборудования 28.81 км/час.

Универсальная дорожная машина УДМ 82 с экскаваторным оборудованием на базе трактора «Беларус 92П» с характеристиками, изложенными в письме ООО «Смоленские машины» в адрес ООО «Дизель Экспорт», в соответствии с требованиями Технического регламента Таможенного союза 10/11 «О безопасности машин и оборудования» не сертифицировано, т.к. в Сертификате соответствия №ТС RU C-RU.MT15.B.00658 серия RU №0158247 универсальная дорожная машина УДМ 82 с экскаваторным оборудованием с указанными в заявке характеристиками отсутствует».

Также на заседание Комиссии Заказчиком было предоставлено ОАО «МТЗ», в соответствии с которым:

«ОАО «МТЗ» выпускает исполнение шасси базового «Беларус-92П» с максимальной (расчетной) скоростью 28.81 км/ч, при этом число передач трансмиссии – 18/4 (высшая передача разблокирована, установлен понижающий редуктор).

С учетом того, что шасси предназначено для установки тяжелого навесного оборудования промышленного, коммунального дорожно-строительного назначения (фронтальные погрузчики, экскаваторы и др.), дальнейшее увеличение максимальной транспортной скорости не представляется целесообразным из соображений безопасности, а также с целью недопущения повышенных динамических нагрузок на узлы и агрегаты шасси.

Исполнение, комплектация шасси, в т.ч. необходимость ограничения максимальной скорости с блокировкой высшей передачи, с учетом устанавливаемого оборудования согласовывается конструкторской службой УКЭР-1 ОАО «МТЗ» с производителем оборудования с оформлением «Протокола согласования агрегатирования транспортных средств». На сегодняшний день (26.03.2019г.) с компанией ООО «Смоленские машины» указанное согласование выпускаемой дорожной техники на базе тракторов «Беларус» не проводилось».

В соответствии с частью 10 статьи 3.2. Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Заявителем не представлено доказательств соответствия предлагаемой техники

техническим характеристикам, указанным в документации о Закупке.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Р. Хасанов

Члены Комиссии: М.В. Шикун

Т.А. Кочетова