

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы <...>

Дело № 021/06/69-1079/2020

Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 05 октября 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 08 октября 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

в отсутствие представителей от:

заказчика – отдела строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Козловского района Чувашской Республики, уполномоченного органа – администрации Козловского района Чувашской Республики, заявителя – <...>, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу <...> (далее – <...>., заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений (квартир) для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенного на территории г. Козловка Чувашской Республики (изв. № 0115300037320000088) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 05.10.2020 обратился <...>.с жалобой на действия Заказчика и Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений (квартир) для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенного на территории г. Козловка Чувашской Республики (изв. № 0115300037320000088) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе заявитель указывает, что заказчиком размещено техническое задание, являющееся приложением к контракту, не соответствующее заявке победителя закупки.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного электронного аукциона является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Козловского района Чувашской Республики, уполномоченным органом выступила администрация Козловского района Чувашской Республики.

04.09.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru уполномоченным органом размещено извещение № 0115300037320000088 о проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений (квартир) для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенного на территории г. Козловка Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 014 090,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается

заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.09.2020 победителем данной закупки признан участник № 1 (<...>).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона установлен статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой

информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (часть 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, **заявке победителя электронной процедуры**, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Техническим заданием аукционной документации установлены требуемые значения показателей, используемых для определения соответствия Квартиры.

Комиссией установлено, что победитель закупки в своей заявке представил следующие значения показателей:

Адрес нахождения квартиры (город, улица, дом, № квартиры)	Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Чкалова, д. 6, кв. № 8
Этажность жилого	2

помещения	
Межэтажные перекрытия жилого дома	Железобетонная плита
Общая площадь квартиры	35,9 кв.м.
Площадь общей жилой комнаты	16,1 кв.м.
Площадь кухни	8,2 кв.м.
Высота (от пола до потолка) комнат (-ы) и кухни	2,55
Высота внутриквартирных коридоров (а также (при их наличии) холлов, передних, антресолей):	2,55 м
Тип дома, в котором должно быть расположено жилое помещение (квартира), год ввода в эксплуатацию.	Построенный (введенный в эксплуатацию) многоквартирный дом, расположенный в жилой зоне в соответствии с функциональным зонированием территории, год ввода в эксплуатацию 2014 год
Требования к отделке помещений квартиры*:	
Способ отделки потолков:	
В жилых комнатах и нежилых помещениях квартиры	по предварительно выровненной и подготовленной поверхности ЖБ плит: улучшенная водоэмульсионная окраска
На кухне	по предварительно выровненной и подготовленной поверхности ЖБ плит: улучшенная водоэмульсионная окраска
В санузле (ванной комнате)	по предварительно выровненной и подготовленной поверхности ЖБ плит: улучшенная водоэмульсионная окраска
Способ отделки стен:	
В жилых комнатах	по предварительно подготовленной и выровненной поверхности оклейка обоями, без повреждений, пятен, вздутий, потертостей, отслоений, не выцветшими от времени и т.д.
В нежилых помещениях	по предварительно подготовленной и выровненной поверхности оклейка обоями. Поверхность стен, оклеенной обоями без повреждений, пятен, вздутий, потертостей, отслоений, не выцветшими от времени и т.д. Стены не поражены грибком. Лоджия, балкон не имеется
На кухне	по предварительно подготовленной и выровненной поверхности: моющиеся обои
В санузле (ванной комнате)	керамическая плитка на уровне 1,6м от пола, выше

	1,6м улучшенная водоэмульсионная краска по подготовленной поверхности
Тип напольного покрытия:	
В жилых комнатах	Линолеум по предварительно подготовленной поверхности. Линолеум без видимых повреждений, не имеет потертостей и закреплен плинтусами по всему периметру. Плинтусы покрашены и закреплены. Плинтуса пластиковые
В нежилых помещениях, включая коридор, и на кухне	Линолеум по предварительно подготовленной поверхности и/или напольная керамическая плитка. Линолеум без видимых повреждений, не имеет потертостей и закреплен плинтусами по всему периметру. Плинтуса пластиковые.
В санузле (ванной комнате)	Напольная керамическая плитка с затиркой швов между плитками специальным противогрибковым составом, предназначенным для использования в помещениях с повышенным уровнем влажности. Плитка не старая, не выпадает, не имеет сколов, потертостей, трещин.
В лоджиях, балконах (при наличии)	Не имеется
Требования к оборудованию специальных помещений:	
Оборудование санузла (ванной комнаты)	Совмещенный санузел. В санузле установлена: - подсоединенная стальная ванна с эмалированным покрытием - подсоединенный умывальник с разводкой системы горячего/холодного водоснабжения и установкой смесителя, - подсоединенный унитаз типа «компакт» со сливным бачком и запорной арматурой.
Оборудование кухни	Установлена: - электрическая или газовая кухонная плита с 4 конфорками и духовым шкафом, - раковина с разводкой системы горячего/холодного водоснабжения и установленным смесителем.
Тип заполнения оконных проёмов	Окна соответствуют требованиям действующих ГОСТ. Окна из ПВХ профилей (с фурнитурой) поворотных (откидных, поворотно-откидных), в том числе при наличии створок глухого остекления, заполнены двухкамерными стеклопакетами, толщиной стеклопакета 32мм, наличие щелевого проветривания . На стеклах нет трещин. Доски подоконные ПВХ RUS белая, заглушка на подоконник

Тип заполнения дверных проемов:	В дверных проемах установлены межкомнатные деревянные двери и металлическая входная дверь с ручками и замком. Межкомнатные и входная дверь без повреждений, пятен, вздутий, потертостей, отслоений, не выцветшие от времени и т.д.
---------------------------------	--

Вместе с тем, Комиссией установлено, что заказчиком в единой информационной системе размещено техническое задание, являющееся неотъемлемой частью проекта контракта, в следующей редакции:

Характеристика	Квартира
Площадь квартиры (общая)	34,6 кв.м.
Количество комнат	1
Площадь комнат	16,1 кв.м.
Площадь кухни	8,2 кв.м.
Состояние полов:	
а) санузлы, ванные комнаты	Напольная керамическая плитка
б) комната, кухня, прихожая	Линолеум
Потолки	
а) жилые комнаты, кухня, прихожая	улучшенная водоэмульсионная окраска
б) санузел, ванная комната	улучшенная водоэмульсионная окраска
Стены:	
а) санузлы, ванные комнаты.	керамическая плитка на уровне 1,6м от пола, выше 1,6м улучшенная водоэмульсионная краска по подготовленной поверхности
б) комната, кухня, прихожая.	обои
Двери:	металлическая входная дверь с ручками и замком
входная	установлены деревянные
межкомнатные	
Окна	ПВХ, стеклопакет
Сантехническое оборудование, газовое оборудование, электрическое оборудование	Ванна, унитаз, раковина, мойка, смесители, газовая плита, индивидуальный котел отопления, электропроводка
Наличие приборов учета	Электросчетчик, счетчики воды и газа

Таким образом, направленный на подпись победителю закупки проект контракта не соответствует заявке победителя, следовательно, действия заказчика нарушают положения части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу <...>. обоснованной, а в действиях заказчика признает нарушение части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия заказчика – отдела строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Козловского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений (квартир) для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенного на территории г. Козловка Чувашской Республики (изв. № 0115300037320000088) обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – отдела строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Козловского района

Чувашской Республики нарушение части 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – отделу строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Козловского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).