

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 февраля 2010

Решение в полном объеме изготовлено 25 февраля 2010

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

рассмотрев дело №7 от 14.01.2010г., возбуждённое по признакам нарушения администрацией муниципального образования Сузунского района Новосибирской области ч. 1 ст. 15, ч.1 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие представителей администрации Сузунского района Новосибирской области, извещённой о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом (уведомление о вручении 21.01.2010г.),

УСТАНОВИЛА

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства инспекцией Новосибирского УФАС России была проведена плановая проверка в отношении администрации муниципального образования Сузунского района Новосибирской области. По результатам плановой проверки составлен акт № 05-63 от 07.12.2009г., в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Ряд правовых актов администрации Сузунского района направлен на осуществление финансовой поддержки организаций агропромышленного комплекса Сузунского района.

В соответствии с распоряжениями администрации Сузунского района № 50 от 10.04.2007г., № 51 от 10.04.2007г., № 60 от 24.04.2007г., № 69 от 08.05.2007г., № 70 от 08.05.2007г. «О финансировании за счет средств областного бюджета организаций агропромышленного комплекса Сузунского района» ряду организаций агропромышленного комплекса Сузунского района предусмотрено выделение денежных средств на финансирование из областного бюджета по статьям «Компенсация части затрат по приобретению технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства», «Субвенция на

возмещение затрат и выплаты по поддержке племенного животноводства для сельскохозяйственного производства», «Выравнивание природно-климатических условий районов области для производства сельскохозяйственной продукции».

В соответствии с распоряжениями администрации Сузунского района № 39 от 17.03.2007г., № 41 от 22.03.2007г., № 74 от 08.05.2007г., № 85 от 06.06.2007г., № 93 от 21.06.2007г., № 94 от 21.06.2007г., № 108 от 27.07.2007г., № 123 от 24.08.2007г., № 124 от 24.08.2007г., № 130 от 05.09.2007г., № 131 от 05.09.2007г., № 132 от 05.09.2007г., № 141 от 27.09.2007г., № 176 от 06.11.2007г., № 177 от 06.11.2007г., № 178 от 06.11.2007г., № 187 от 20.11.2007г., № 188 от 20.11.2007г., № 189 от 20.11.2007г., № 198 от 07.12.2007г., № 61 от 17.04.2008г., № 69 от 29.04.2008г., № 80 от 06.05.2008г., № 81 от 06.05.2008г., № 132 от 14.07.2008г., № 139 от 24.07.2008г., № 144 от 25.07.2008г., № 188 от 26.09.2008г., № 189 от 26.09.2008г., № 229 от 24.11.2008г. «О финансировании кредиторской задолженности организаций агропромышленного комплекса Сузунского района» предусмотрено выделение за счет средств областного бюджета денежных средств на финансирование из областного бюджета по статьям «Субвенции на производство сельскохозяйственной продукции с учетом природно-климатических условий», «Компенсация части затрат на приобретение средств химизации», «Компенсация части затрат на приобретение технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства», «Выравнивание природно-климатических условий районов области для производства сельскохозяйственной продукции», «Компенсация части затрат на выплаты возмещения затрат по поддержке племенного животноводства», «Субвенция на возмещение затрат и выплаты по поддержке племенного животноводства для сельскохозяйственного производства», «Компенсация части затрат на приобретение семян высоких репродукций для сельскохозяйственного производства», «Субвенция на возмещение затрат по приобретению семян высших репродукций для сельскохозяйственного производства», «Субвенция на возмещение затрат и выплаты по приобретению средств химизации для сельскохозяйственного производства».

Распоряжениями администрации Сузунского района № 235 от 25.11.2008г., № 256 от 24.12.2008г. ряду организаций агропромышленного комплекса были выделены денежные средства, в виде субсидий на производство молока.

В соответствии с распоряжениями администрации Сузунского района № 76 от 27.07.2009г., № 77 от 27.07.2009г., № 78 от 27.07.2009г., № 185 от 07.10.2009г., № 186 от 07.10.2009г., № 187 от 07.10.2009г. «О финансировании расходов на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства Сузунского района» предусмотрено выделение денежных средств на финансирование из областного бюджета по статьям «Субвенция на возмещение части затрат на приобретение средств химизации», «Субвенция на производство продукции животноводства», «Субвенция на возмещение затрат по приобретению оригинальных и элитных семян».

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам – производителям товаров, работ, услуг в сфере сельского хозяйства за счет средств Сузунского района в 2009г. утвержден постановлением администрации Сузунского района № 53 от 01.06.2009г. (в 2008г. - постановлением администрации Сузунского района № 121 от 13.10.2008г.). В

соответствии с п.п. 3 п. 4 указанных постановлений извещение о рассмотрении заявок на предоставление субсидий, в котором указываются требования к лицам, имеющим право на получение субсидии, размещается в газете «Новая жизнь». Указанные извещения администрацией Сузунского района во время проведения проверки не были представлены, следовательно, хозяйствующие субъекты района не были официально извещены о возможности получения субсидий, что могло привести к выделению денежных средств не всем желающим и ограничению конкуренции при получении субсидий, в чем усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

Кроме того, выделение денежных средств определенным хозяйствующим субъектам является муниципальной помощью (преференцией), поскольку обеспечивает более выгодные условия деятельности хозяйствующим субъектам, которым они предоставлены, по сравнению с иными хозяйствующими субъектами. В соответствии с п.20 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей в 2007, 2008 году) государственная или муниципальная помощь - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

С заявлением о согласии предоставить муниципальную помощь (преференцию) администрация Сузунского района в Новосибирское УФАС России не обращалась, в чем усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции». Согласно ч.1 ст.20 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции действующей в 2007, 2008 году) муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. При этом, согласно ч.2 ст.20 указанного закона орган местного самоуправления имеющий намерение предоставить муниципальную помощь, подает в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление такой помощи.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено в отношении администрации Сузунского района Новосибирского области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

После возбуждения дела администрация Сузунского района представила в Новосибирское УФАС России публикации в газете «Новая жизнь» №43 от 23.10.2008г. и №24 от 11.06.2009г., которые подтверждают, что Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий

муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам – производителям товаров, работ, услуг в сфере сельского хозяйства за счет средств Сузунского района в 2008 и 2009 годах публиковался в печатном издании.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Публикации в газете «Новая жизнь» №43 от 23.10.2008г. и №24 от 11.06.2009г. подтверждают, что Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам – производителям товаров, работ, услуг в сфере сельского хозяйства за счет средств Сузунского района (далее Порядок) в 2008 и 2009 годах был соблюден. Таким образом, хозяйствующие субъекты Сузунского района были официально извещены о возможности получения субсидий. Следовательно, нарушение Федерального закона «О защите конкуренции» при предоставлении субсидий производителям товаров, работ, услуг в сфере сельского хозяйства после публикации Порядка отсутствовало.

Финансирование организаций агропромышленного комплекса Сузунского района осуществлявшееся на основании распоряжений главы Сузунского района № 50 от 10.04.2007г., № 51 от 10.04.2007г., № 60 от 24.04.2007г., № 69 от 08.05.2007г., № 70 от 08.05.2007г. «О финансировании за счет средств областного бюджета организаций агропромышленного комплекса Сузунского района», а также распоряжений № 39 от 17.03.2007г., № 41 от 22.03.2007г., № 74 от 08.05.2007г., № 85 от 06.06.2007г., № 93 от 21.06.2007г., № 94 от 21.06.2007г., № 108 от 27.07.2007г., № 123 от 24.08.2007г., № 124 от 24.08.2007г., № 130 от 05.09.2007г., № 131 от 05.09.2007г., № 132 от 05.09.2007г., № 141 от 27.09.2007г., № 176 от 06.11.2007г., № 177 от 06.11.2007г., № 178 от 06.11.2007г., № 187 от 20.11.2007г., № 188 от 20.11.2007г., № 189 от 20.11.2007г., № 198 от 07.12.2007г., № 61 от 17.04.2008г., № 69 от 29.04.2008г., № 80 от 06.05.2008г., № 81 от 06.05.2008г., № 132 от 14.07.2008г., № 139 от 24.07.2008г., № 144 от 25.07.2008г., № 188 от 26.09.2008г., № 189 от 26.09.2008г., № 229 от 24.11.2008г. «О финансировании кредиторской задолженности организаций агропромышленного комплекса Сузунского района» осуществлялось (согласно тексту распоряжений) в соответствии с порядком финансирования в 2007 году расходов на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства Новосибирской области за счёт областного бюджета, утверждённым распоряжением администрации Новосибирской области от 12.02.2007г. №29-ра, и порядком финансирования в 2008 году расходов на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства Новосибирской области за счёт областного бюджета, утверждённым распоряжением администрации Новосибирской области от 15.02.2008г. №32-па. Законом Новосибирской области «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.12.2006г. №75-ОСД) Новосибирская область наделила органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства.

Согласно п.4 ч.2 ст.19 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей в 2007, 2008гг.) не является государственной или муниципальной помощью предусмотренное законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год предоставление денежных средств (бюджетного кредита, субсидии, субвенции, бюджетных инвестиций) из бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий год, местного бюджета на соответствующий год каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в указанном законе или нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

В законе Новосибирской области от 16.12.2006г. №70-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2007 год и в законе Новосибирской области от 24.12.2007г. №191-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2008г. и на плановый период 2009-2010 годов» не предусмотрено, что предоставление денежных средств будет осуществляться каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в указанном законе или нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

Согласно ч.4 ст.11 Закона Новосибирской области от 24.12.2007г. №191-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2008г. и на плановый период 2009-2010 годов» порядок предоставления субсидий юридическим лицам устанавливается администрацией Новосибирской области по каждому виду субсидий. Так как в вышеуказанных законах Новосибирской области о бюджете не предусмотрено, что предоставление денежных средств будет осуществляться каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств, денежные средства выделяемые организациям агропромышленного комплекса Сузунского района распоряжениями главы Сузунского района № 50 от 10.04.2007г., № 51 от 10.04.2007г., № 60 от 24.04.2007г., № 69 от 08.05.2007г., № 70 от 08.05.2007г. «О финансировании за счет средств областного бюджета организаций агропромышленного комплекса Сузунского района», а также распоряжений № 39 от 17.03.2007г., № 41 от 22.03.2007г., № 74 от 08.05.2007г., № 85 от 06.06.2007г., № 93 от 21.06.2007г., № 94 от 21.06.2007г., № 108 от 27.07.2007г., № 123 от 24.08.2007г., № 124 от 24.08.2007г., № 130 от 05.09.2007г., № 131 от 05.09.2007г., № 132 от 05.09.2007г., № 141 от 27.09.2007г., № 176 от 06.11.2007г., № 177 от 06.11.2007г., № 178 от 06.11.2007г., № 187 от 20.11.2007г., № 188 от 20.11.2007г., № 189 от 20.11.2007г., № 198 от 07.12.2007г., № 61 от 17.04.2008г., № 69 от 29.04.2008г., № 80 от 06.05.2008г., № 81 от 06.05.2008г., № 132 от 14.07.2008г., № 139 от 24.07.2008г., № 144 от 25.07.2008г., № 188 от 26.09.2008г., № 189 от 26.09.2008г., № 229 от 24.11.2008г. «О финансировании кредиторской задолженности организаций агропромышленного комплекса Сузунского района» являются муниципальной помощью. Администрация Сузунского района, предоставив денежные средства определенным организациям агропромышленного комплекса Сузунского района, обеспечила им более выгодные условия деятельности по сравнению с организациями и предпринимателями, которым денежные средства не были предоставлены.

Таким образом, вышеуказанные распоряжения главы Сузунского района нарушают ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», так как

приводят или могут привести к ограничению конкуренции среди организаций и предпринимателей агропромышленного комплекса Сузунского района.

Кроме того, в нарушение ч.1 ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей в 2007, 2008 году) муниципальная помощь предоставлялась без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. В нарушение ч.2 ст.20 указанного закона администрация Сузунского района не подавала в 2007, 2008 году в антимонопольный орган ходатайства о даче согласия на предоставление такой помощи.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать администрацию Сузунского района нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в принятии актов (распоряжений главы Сузунского района № 50 от 10.04.2007г., № 51 от 10.04.2007г., № 60 от 24.04.2007г., № 69 от 08.05.2007г., № 70 от 08.05.2007г. «О финансировании за счет средств областного бюджета организаций агропромышленного комплекса Сузунского района», а также распоряжений № 39 от 17.03.2007г., № 41 от 22.03.2007г., № 74 от 08.05.2007г., № 85 от 06.06.2007г., № 93 от 21.06.2007г., № 94 от 21.06.2007г., № 108 от 27.07.2007г., № 123 от 24.08.2007г., № 124 от 24.08.2007г., № 130 от 05.09.2007г., № 131 от 05.09.2007г., № 132 от 05.09.2007г., № 141 от 27.09.2007г., № 176 от 06.11.2007г., № 177 от 06.11.2007г., № 178 от 06.11.2007г., № 187 от 20.11.2007г., № 188 от 20.11.2007г., № 189 от 20.11.2007г., № 198 от 07.12.2007г., № 61 от 17.04.2008г., № 69 от 29.04.2008г., № 80 от 06.05.2008г., № 81 от 06.05.2008г., № 132 от 14.07.2008г., № 139 от 24.07.2008г., № 144 от 25.07.2008г., № 188 от 26.09.2008г., № 189 от 26.09.2008г., № 229 от 24.11.2008г. «О финансировании кредиторской задолженности организаций агропромышленного комплекса Сузунского района»), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции среди организаций и предпринимателей агропромышленного комплекса Сузунского района.

2. Признать администрацию Сузунского района нарушившей ч.1 и ч.2 ст.20 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в предоставлении муниципальной помощи без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

3. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Сузунского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения администрацией Сузунского района необходимо не допускать принятие актов, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, а также не допускать предоставление муниципальных преференций без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 8

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

«25» февраля 2010

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член
Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей

50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.02.2010г. по делу № 7 от 14.01.2010г. о нарушении администрации Сузунского района Новосибирской области ч.1 ст. 15, ч.1 и ч.2 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Администрации Сузунского района Новосибирской области в срок до 05.04.2010г. устранить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в принятии актов (распоряжений главы Сузунского района № 50 от 10.04.2007г., № 51 от 10.04.2007г., № 60 от 24.04.2007г., № 69 от 08.05.2007г., № 70 от 08.05.2007г. «О финансировании за счет средств областного бюджета организаций агропромышленного комплекса Сузунского района», а также распоряжений № 39 от 17.03.2007г., № 41 от 22.03.2007г., № 74 от 08.05.2007г., № 85 от 06.06.2007г., № 93 от 21.06.2007г., № 94 от 21.06.2007г., № 108 от 27.07.2007г., № 123 от 24.08.2007г., № 124 от 24.08.2007г., № 130 от 05.09.2007г., № 131 от 05.09.2007г., № 132 от 05.09.2007г., № 141 от 27.09.2007г., № 176 от 06.11.2007г., № 177 от 06.11.2007г., № 178 от 06.11.2007г., № 187 от 20.11.2007г., № 188 от 20.11.2007г., № 189 от 20.11.2007г., № 198 от 07.12.2007г., № 61 от 17.04.2008г., № 69 от 29.04.2008г., № 80 от 06.05.2008г., № 81 от 06.05.2008г., № 132 от 14.07.2008г., № 139 от 24.07.2008г., № 144 от 25.07.2008г., № 188 от 26.09.2008г., № 189 от 26.09.2008г., № 229 от 24.11.2008г. «О финансировании кредиторской задолженности организаций агропромышленного комплекса Сузунского района»), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции среди организаций и предпринимателей агропромышленного комплекса Сузунского района. Устранить нарушение ч. 1 и ч.2 ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в предоставлении муниципальной помощи без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

2. С целью исполнения настоящего предписания администрации Сузунского района необходимо не допускать принятие актов, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, а также не допускать предоставление муниципальных преференций без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации Сузунского района Новосибирской области письменно сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 09.04.2010г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин