

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-499/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «БЭК-XXI Век»

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

13.09.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...>,

ООО «БЭК-XXI Век»: <...>,

представители ООО «РТС-тендер» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «БЭК-XXI Век» от 06.09.2021 № 06/09-1 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3448/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования для объектов капитального строительства ОАО «РЖД» (извещение № 32110437202), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «БЭК-XXI Век» (далее – Заявитель) от 06.09.2021 № 06/09-1 на действия (бездействие)

заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3448/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования для объектов капитального строительства ОАО «РЖД» (извещение № 32110437202) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 30.06.2021;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 499 236 195,77 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 16.08.2021;
4. На участие в Аукционе подано 3 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 16.08.2021;
6. К участию в Аукционе допущено 2 заявки;
7. Дата проведение Аукциона – 01.09.2021;
8. Дата подведения итогов Аукциона – 01.09.2021;
9. Победителем Аукциона признано ООО «Сибирьтранскомплект» с предложением о цене договора в размере 413 950 012, 37 рубля без НДС.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, принявшего неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в закупке.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подпунктом 3 пункта 3.6.6.4 Документации установлено, что участник закупки не допускается к участию в Аукционе в случаях, установленных Документацией, в том числе в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям Документации.

Согласно пунктам 3.11.1 и 3.11.2 Документации аукционная заявка должна содержать всю требуемую в Документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями Документации и действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок. Аукционная заявка участника закупки, не соответствующая требованиям Документации, отклоняется.

Пунктом 3.14.1 Документации предусмотрено следующее:

«Техническое предложение участника закупки, представляемое в составе заявки, должно соответствовать требованиям Документации, технического задания, являющегося приложением № 1.1 к Документации, и должно предоставляться по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 Документации».

В соответствии с приложением № 1.1 «Техническое задание» к Документации (далее – Техническое задание), а также формой технического предложения, предусмотренной в приложении № 1.3 Документации, участникам закупки необходимо представить сведения в графе «Гарантийный срок с даты подписания заказчиком ТОРГ-12 (мес.)».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 30.08.2021 № 3448/ОАЭ-ДКСС/21/1 заявка Заявителя отклонена на основании подпункта 3 пункта 3.6.6.4 Документации в связи с несоответствием технического предложения требованиям пункта 3.14.1 Документации, а именно: в представленном техническом предложении участника закупки по позиции № 306.1 приложения

№ 1 к техническому предложению не указан гарантийный срок на товар.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы, заявку Заявителя и пояснил, что согласно Техническому заданию, гарантийный срок относится к требованиям к товару и должен составлять не менее 12 месяцев и исчисляться с даты подписания заказчиком ТОРГ-12 (раздел 2 приложения № 1.1. к Документации). Кроме того, гарантийный срок предусмотрен проектом договора поставки (пункты 5.3., 5.4. приложения № 1.2. к Документации). Таким образом, гарантийный срок является одним из условий исполнения договора, и участник закупки не указав гарантийный срок в аукционной заявке, фактически не принял на себя обязательство, в части обеспечения соответствия качества товара.

Кроме того, согласно пояснениям Заявителя, отсутствие указанной информации в заявке является технической ошибкой, допущенной при формировании технического предложения.

Учитывая вышеизложенное, а также факт несоответствия технического предложения участника закупки требованиям Документации, Заказчиком принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в закупке.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что действия Заказчика, принявшего решение об отказе в допуске Заявителю, не противоречат требованиям Документации, Положения о закупке и Закона о закупках.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «БЭК-XXI Век» (ИНН: 7826163837; ОГРН: 1037851040281) от 06.09.2021 № 06/09-1 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3448/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования для объектов капитального строительства ОАО «РЖД» (извещение № 32110437202) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.