

Заказчику –

ГОБУЗ «КГВВ»

ул. Павла Левитта, д. 2,

Великий Новгород, 173008

Участнику закупки –

ООО «Стрелков и сын»

ул. Пирогова (Перевалка р-н), д. 3,

г. Петрозаводск, 185910

ул. Пирогова, д. 3,

г. Петрозаводск, 185002

РЕШЕНИЕ № РНП-53-40

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 31.08.2022

В полном объеме изготовлено 02.09.2022
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...;

...;

...;

в присутствии представителей:

- заказчик - Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Клинический Госпиталь ветеранов войн» (173008, Великий Новгород, ул. Павла Левитта, д. 2; далее – ГОБУЗ «КГВВ») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, представителей не направил, ходатайств не заявлял;

- участник закупки (поставщик) – Общество с ограниченной ответственностью «Стрелков и сын» (ИНН: 1001058990; юридический адрес: 185910, г. Петрозаводск, ул. Пирогова (Перевалка р-н), д. 3, почтовый адрес: 185002, г. Петрозаводск, ул. Пирогова, д. 3; далее – ООО «Стрелков и сын») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, заявил письменное ходатайство о рассмотрении сведений без участия своих представителей,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «КГВВ» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000422000040 от 09.03.2022 (реестровый номер контракта – 25321038936 22 000019; далее - Контракт), заключенного с ООО «Стрелков и сын» по итогам проведения электронного аукциона на поставку бумаги форматной, извещение № 0850200000422000040 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 15.02.2022,

УСТАНОВИЛА:

25.08.2022 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «КГВВ» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта, заключенного с участником закупки – ООО «Стрелков и сын» по итогам проведения электронного аукциона на поставку бумаги форматной, извещение № 0850200000422000040 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.02.2022 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком – ГОБУЗ «КГВВ» процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта, заключенного с ООО «Стрелков и сын».

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В феврале 2022 года заказчиком – ГОБУЗ «КГВВ», уполномоченным учреждением - Государственным областным казенным учреждением «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги форматной, извещение № 0850200000422000040 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.02.2022 (начальная (максимальная) цена контракта - 199 464,00 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.02.2022 победителем рассматриваемой закупки признано ООО «Стрелков и сын».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

09.03.2022 между ГОБУЗ «КГВВ» и ООО «Стрелков и сын» был заключен Контракт.

Согласно пункту 1.1 Контракта в соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку бумаги форматной (код ОКПД2 –17.12.14.129) (далее – Товар) в соответствии со Спецификацией (**Приложение №1** к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, и разгрузке, а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный Товар.

Номенклатура Товара и их количество определяются Спецификацией (**Приложение №1** к Контракту), технические показатели - Техническими требованиями (**Приложение №2** к Контракту) (пункт 1.2 Контракта).

В соответствии со Спецификацией поставке подлежит:

№ п/п	Наименование Товара, страна происхождения Товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу Товара без учета НДС (руб.)	Ставка НДС		Цена за единицу Товара с учетом НДС (руб.)	Общая стоимость Товара с учетом НДС (руб.)
					%	В руб.		
1	Бумага для офисной техники белая	пачка	799		-	-	244,34	195227,66
			1		-	-	247,06	247,06
ИТОГО:								195474,72

В соответствии с пунктом 2.2 Контракта цена контракта составляет 195 474 (сто девяносто пять тысяч четыреста семьдесят четыре) руб. 72 коп., НДС не облагается на основании УСН по п. 2 ст. 346.11 НК РФ.

Подпунктом 3.1.1 пункта 3.1 Контракта установлена обязанность поставщика поставить Товар с оказанием услуг по доставке и разгрузке в строгом соответствии с условиями Контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки.

Срок поставки Товара: в течение 10 (Десяти) календарных дней с даты заключения контракта (подпункт 5.1.1 пункта 5.1 Контракта).

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Пунктом 1 части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт могут быть включены условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки,

содержащее информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей (часть 1 статьи 51 Закона о контрактной системе).

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством. Стороны

вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе (пункты 12.3, 12.4 Контракта).

Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя (пункт 1 статьи 509 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

Согласно пункту 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Как следует из представленных Сведений, ООО «Стрелков и сын» нарушен срок поставки товара по Контракту.

30.03.2022 (счет-фактура № 181 от 18.03.2022) от поставщика поступило 240 пачек бумаги на сумму 58 644, 32 рублей.

04.04.2022 в адрес заказчика от поставщика поступило письмо исх. № 315-Б от 04.04.2022 с просьбой расторгнуть Контракт по соглашению сторон или увеличить стоимость товара до 500 р. за пачку в связи со сложившимися беспрецедентными условиями на рынке офисных бумаг.

Данное письмо поставщика заказчиком оставлено без удовлетворения.

01.08.2022 заказчик – ГОБУЗ «КГВВ» составило в письменной форме решение

об одностороннем отказе от исполнения Контракта (письмо исх. № 550 ГОБУЗ «КГВВ»).

Из содержания данного письма следует, что основанием отказа ГОБУЗ «КГВВ» от исполнения своих обязательств по Контракту является тот факт, что ООО «Стрелков и сын» был нарушен срок поставки товара.

В письме исх. № 315-Б от 04.04.2022 ООО «Стрелков и сын» указывает на нехватку товара ввиду остановки Светогорского комбината (НПАО «Сильвамо Корпорейшн Рус»), но в тот же период времени заключает новые контракты на поставку бумаги.

Расторжение Контракта по соглашению сторон и, следовательно, отказ от товара по цене 244,34 рублей за пачку и объявление нового аукциона с более высокой начальной (максимальной) ценой контракта свидетельствует о неэффективном расходовании средств.

По состоянию на 01.08.2022 требуемый заказчику товар находится в свободной продаже, нехватки товара нет.

Отсутствие у поставщика оборотных средств в связи с ростом цен не является обстоятельством непреодолимой силы, а является предпринимательским риском.

Также, 29.08.2022 в Новгородское УФАС России поступили письменные пояснения ГОБУЗ «КГВВ» (вх. № 4720 Новгородского УФАС России) по факту одностороннего отказа от исполнения Контракта, в которых заказчик дополнительно указывает следующее.

В период с 09.03.2022 до даты расторжения Контракта у ООО «Стрелков и сын» имелась возможность осуществить поставку товара в полном объеме, т.к. цена на поставляемый товар снизилась по отношению к марту 2022 года, товар находился в свободной продаже.

30.08.2022 в Новгородское УФАС России от ООО «Стрелков и сын» поступили письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по Контракту (вх. № 4738 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

Контракт был частично исполнен поставщиком, чтобы ГОБУЗ «КГВВ» могло работать первое время, при этом, ООО «Стрелков и сын» понесло значительные финансовые потери.

Однако, в связи с беспрецедентными экономическими и политическими санкциями, стоимость офисных бумаг резко увеличилась, оптовая цена была уже выше цены, указанной в Контракте, в 2 раза (на конец марта 2022 года). При этом ощущалось физическое отсутствие товара на складах дилеров. Данная ситуация возникла из-за трудностей на комбинатах, производящих бумагу:

- г. Светогорск (Сильвамо) был остановлен из-за отсутствия отбеливателя;

- г. Сыктывкар (Монди) и г. Котлас (Илим) сократили объемы отгрузок.

В создавшихся условиях исполнение Контракта не представлялось возможным в виду отсутствия товара (бумаги) и ценовой политики дилеров. При исполнении Контракта ООО «Стрелков и сын» понесло бы катастрофические убытки, лишилось части оборотных средств, что сказалось бы на финансовой устойчивости в будущем, возможности выплаты зарплат и налогов. Деятельность ООО «Стрелков и сын» осуществляется с минимальным оперативным складом. Иметь значительные запасы товара не представляется возможным из-за конъюнктурных особенностей рынка бумаг.

Изменять цену контракта за единицу продукции заказчик отказался, хотя такая возможность предусмотрена Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ.

С учетом изложенного, ООО «Стрелков и сын» просит не включать Сведения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта

в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Действия, предусмотренные пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчиком были выполнены 12.08.2022 (в указанную дату с использованием единой информационной системы было сформировано решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе), подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещено в единой информационной системе).

В силу положений пунктов 2, 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика о принятом Решении об одностороннем отказе также являлось 12.08.2022, что подтверждается соответствующей информацией официального сайта («Поставщик получено 12.08.2022»).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В установленный срок обстоятельства, послужившие основанием для принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе, поставщиком устранены не были.

С учетом вышеизложенного, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 23.08.2022, с данной даты Контракт считается расторгнутым.

При решении вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Предметом контракта является поставка бумаги форматной. Контракт заключен 09.03.2022.

В соответствии с Контрактом срок поставки товара: в течение 10 (десяти) календарных дней с даты заключения Контракта.

В установленный срок поставщиком в адрес заказчика была поставлена только часть товара – 240 пачек бумаги (счет-фактура от 18.03.2022).

Данный факт ООО «Стрелков и сын» не оспаривается.

Оставшаяся (большая) часть товара поставщиком поставлена не была в связи со сложившимися в марте 2022 года на рынке офисной бумаги условиями (дефицит бумаги офисной и значительное увеличение ее стоимости).

При этом, изучив Сведения, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о недобросовестном поведении ООО «Стрелков и сын» при исполнении Контракта.

Решение об одностороннем отказе вступило в силу и Контракт был расторгнут 23.08.2022. Поставка оставшейся части товара не была осуществлена ООО «Стрелков и сын» вплоть до вступления в силу Решения об одностороннем отказе.

Доказательств того, что ООО «Стрелков и сын» предпринимались действия по исполнению Контракта (т.е. по поставке оставшейся части товара), обществом в материалы Сведений не представлено.

При этом, в настоящее время дефицита офисной бумаги не имеется, ее цена стабилизировалась относительно периода март-апрель 2022 года.

Между тем, несмотря на данные обстоятельства, ООО «Стрелков и сын» так и не осуществило поставку оставшейся части товара. Поставщиком были нарушены существенные условия Контракта, что послужило основанием для принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Также, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что в период с даты заключения Контракта и по настоящее время, имея неисполненные обязательства перед ГОБУЗ «КГВВ», ООО «Стрелков и сын» принимало активное участие в закупках с аналогичным предметом, заключало контракты по итогам проведения таких закупок (согласно данным реестра контрактов официального сайта – более 180 контрактов) и исполняло их.

Вышеизложенное позволяет прийти к выводу о недобросовестном поведении ООО «Стрелков и сын» при исполнении Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в

реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку, основания для принятия Решения об одностороннем отказе у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком, не оспорено поставщиком в судебном порядке, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные в отношении ООО «Стрелков и сын», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта нарушений требований законодательства о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «КГВВ» не установлено.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Клинический Госпиталь ветеранов войн» (173008, Великий Новгород, ул. Павла Левитта, д. 2) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта № 0850200000422000040 от 09.03.2022 (реестровый номер контракта – 25321038936 22 000019), заключенного с участником закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «Стрелков и сын» (ИНН: 1001058990; юридический адрес: 185910, г. Петрозаводск, ул. Пирогова (Перевалка р-н), д. 3, почтовый адрес: 185002, г. Петрозаводск, ул. Пирогова, д. 3) (директор и учредитель ... ИНН: ...) по итогам проведения электронного аукциона на поставку бумаги форматной, извещение № 0850200000422000040 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 15.02.2022, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика

- Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Клинический Госпиталь ветеранов войн» от исполнения контракта № 0850200000422000040 от 09.03.2022 (реестровый номер контракта – 25321038936 22 000019), не установлено.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложение: Таблица, содержащая информацию о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 л. в 1 экз.