

Решение по делу № Т 15/111

15 июня 2015 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Тюменского УФАС России, Врио руководителя Тюменского УФАС России Поткиной И.В.,

членов Комиссии Тюменского УФАС России:

начальника отдела Верзуна Ю.Д.,

специалиста-эксперта Чикунова Р.А.,

в присутствии представителя Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Луговская средняя общеобразовательная школа Тюменского муниципального района (далее-, организатор закупки, заказчик) Шульга А.И. по доверенности от 15.06.2015г.,

в присутствии представителя по доверенности от ООО «ЗСКС» (далее – Общество, заявитель) Галимова Г.Р., генеральный директор (приказ № 1-К от 07.09.2015),

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) дело № Т15/111 по жалобе ООО «ЗСКС», при проведении открытого конкурса (реестровый номер закупки на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru: 31502318580) на выполнение работ по капитальному ремонту МАОУ Луговская СОШ Тюменского района,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 04.06.2015 г. поступила жалоба ООО «ЗСКС» о нарушении заказчиком и его закупочной комиссии действующего законодательства при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту МАОУ Луговская СОШ Тюменского района.

Согласно жалобе, заявитель считает, что заявка ООО «ЗСКС» должна была быть признана победителем открытого конкурса, поскольку заявке заявителя было присвоено 100 баллов.

Вместе с тем, заявка ООО «ЗСКС» содержала лучшее предложение о сроке выполнения работ.

В соответствии с ч.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Соответственно, жалобы на действия указанных лиц подаются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба ООО «ЗСКС» признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

В заседание комиссии заказчиком представлены материалы и документы по проведению обозначенного открытого конкурса, а также письменные возражения на жалобу заявителя, согласно которым заявка Общества была правомерно отклонена закупочной комиссией ввиду несоответствия требованиям, предусмотренным документацией о закупке.

Согласно ч. 10 статьи 3 Закона о закупках **участник закупки** вправе обжаловать в антимонопольный орган **в порядке**, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;*
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;*
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;*
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.*

Таким образом, указанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень действий (бездействия) **заказчика**, которые вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки.

В свою очередь, частью 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, **конкурсной**

КОМИССИИ ИЛИ АУКЦИОННОЙ КОМИССИИ при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Исходя из приведенной нормы, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы и рассмотрены, в том числе, действия комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Комиссия, заслушав представителя ответчика, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности обязаны при осуществлении закупки товаров, работ, услуг руководствоваться указанным Федеральным законом.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, решением наблюдательного совета МАОУ Луговская СОШ Тюменского муниципального района во исполнение требований Закона о закупках и осуществления регламентации своей закупочной деятельности 20.04.2015 г. утверждено Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд МАОУ Луговская СОШ.

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность МАОУ Луговская СОШ и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией установлено, что указанное Положение о закупке размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (официальный сайт) www.zakupki.gov.ru 23.04.2015 г.

В соответствии с [частью 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 5 указанной статьи установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

При этом, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора ([ч. 6 статьи 3](#) Закона о закупках).

30.04.2015 извещением 31502318580 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru МАОУ Луговская СОШ Тюменского муниципального района объявлено о проведении закупки – открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту школы.

Одновременно с извещением на сайте размещена закупочная документация, в которой были установлены предмет проводимой закупки, порядок подачи и оценки заявок участников закупки порядок подведения итогов открытого конкурса и определения победителя, а также иные положения, регламентирующие данную публичную процедуру.

Согласно протоколу оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 01.06.2015 заявкам: ООО «ЗСКС», ООО «ТАУЭР» присвоено по 100 баллов.

Как пояснил представитель ответчика заявки ООО «ЗСКС», ООО «ТАУЭР» были оценены конкурсной комиссией по 100 баллов, при этом заявка ООО «ТАУЭР» поступила ранее заявки заявителя, в связи с чем и была признана победителем открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 2.9.3 Положения о закупках на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе каждой заявке присваивается порядковый номер по степени уменьшения выгоды предложений участников. Победителем признается участник конкурса, который сделал лучшее предложение и заявке которого присвоен первый номер <...> Если в нескольких заявках содержатся одинаковые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других, содержащих такие же предложения.

Согласно журналу регистрации заявок поступивших на участие в открытом конкурсе на выполнения работ по капитальному ремонту МАОУ Луговская СОШ Тюменского муниципального района заявка ООО «ТАУЭР» поступила 22.05.2015 в 12 час. 53 мин., а заявка ООО «ЗСКС» 22.05.2015 в 14 час. 57 мин.

Таким образом, заявка ООО «ТАУЭР» поступила ранее заявки заявителя, о чем также свидетельствует протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 26.05.2015 г., содержащий аналогичное время поступления указанных заявок.

Кроме того, из материалов дела следует, что пункт 28 Извещения конкурсной документации содержит критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе на выполнения работ по капитальному ремонту МАОУ Луговская СОШ Тюменского муниципального района, в частности, установлены следующие критерии и величины их значимости: «Цена договора», значимостью 20 баллов, «Опыт выполнения работ», значимостью 30 баллов, «Квалификация работников», значимостью 25 баллов, «Материально-техническая база», значимостью 25 баллов, следовательно, «срок выполнения работ» не являлся критерием оценки заявок и не может учитываться конкурсной комиссией при определении общего количества баллов.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что в вышеуказанных действиях конкурсной комиссии отсутствуют нарушения требований Положения о закупках МАОУ Луговская СОШ Тюменского муниципального района, а также прав и законных интересов подателя жалобы как участника закупки.

Руководствуясь частью 1,4, 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗКС» на действия МАОУ Луговская СОШ Тюменского муниципального района, при проведении открытого конкурса (реестровый номер закупки на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru: 31502318580) на выполнение работ по капитальному ремонту МАОУ Луговская СОШ Тюменского района необоснованной.

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

Ю.Д. Верзун

Р.А. Чикунов