

**делу № 022/07/3-35/2021**

03 февраля 2021 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти,

<...> – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от КГБУ «Управление Ветеринарии по г.Новоалтайску и Первомайскому району» (ОГРН 1022200767566; ИНН 2263002026) - В<...> (по доверенности от 01.02.2021),

от КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН 2224164425; ОГРН 1142224000225) - Ш<...> (по доверенности от 20.11.2020),

без участия представителей:

от ИП Л<...>. (ИНН 220806858434) – (уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ИП Л<...> (вх. № 21675 от 26.01.2021) на действия заказчика - КГБУ «Управление Ветеринарии по г. Новоалтайску и Первомайскому району» при проведении аукциона в электронной форме на право выполнение работ по строительству объекта "Здание гаража по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Коммунистическая, д.118а"(извещение № 32009808793), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Л<...> (вх. № 21675 от 26.01.2021) на действия заказчика - КГБУ «Управление Ветеринарии по г. Новоалтайску и Первомайскому району» при проведении аукциона в электронной форме на право выполнения работ по строительству объекта "Здание гаража по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Коммунистическая, д.118а"(извещение № 32009808793).

Из содержания жалобы следует, что 16.12.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» уполномоченным органом – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» размещено извещение №32009808793 о проведении аукциона в электронной форме на право выполнения работ по строительству объекта "Здание гаража по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул.

Коммунистическая, д.118а".

ИП Л<...>. подана заявка на участие в закупке, которой присвоен №1.

Согласно протоколу рассмотрения заявок аукциона в электронной форме от 21.01.2021 заявка ИП Л<...> на участие в аукционе в электронной форме признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении аукциона в электронной форме по следующему основанию: Участником аукциона в электронной форме не предоставлены документы и (или) информация, предоставление которых предусмотрено п. 13.4.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, п.11.3(1) документации о проведении аукциона в электронной форме. В составе заявки участника отсутствует согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации, на условиях, предусмотренных проектом договора, предоставляемое по форме № 1 раздела 22 Документации.

Заявитель указал, что в первой части аукционной заявки предоставлено техническое задание, которое и является согласием на выполнение работ по данному аукциону. Согласие по форме №1 прикреплено во второй части заявки.

Заявитель считает, что для отклонения заявки ИП Л<...>. отсутствуют какие-либо причины.

Ко дню рассмотрения жалобы от уполномоченного органа – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» в адрес антимонопольного органа поступили письменные возражения по доводам жалобы ИП Л<...>

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом.

Представитель уполномоченного органа – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» нарушение не признал и пояснил, что 16.12.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» размещено извещение № 32009808793 о проведении аукциона в электронной форме на право выполнение работ по строительству объекта "Здание гаража по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Коммунистическая, д.118а".

Протоколом рассмотрения заявок аукциона в электронной форме от 21.01.2021 заявка ИП Л<...>. на участие в аукционе в электронной форме отклонена так как не предоставлено согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации, на условиях, предусмотренных проектом договора, предоставляемое по форме № 1 раздела 22 Документации, что противоречит п.11.3(1) документации и п. 13.4.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика.

Так как информация вторых частей заявки аукциона направляется оператором электронной площадки после опубликования протокола рассмотрения заявок первых частей закупки, то комиссия при рассмотрении первых частей заявок не может увидеть вторую часть заявок, где было приложено согласие.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 3.3 Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в

электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при информировании итогового протокола.

Таким образом согласие по форме №1 об исполнении условия договора оператором электронной площадки комиссии направлено не было.

Представитель заказчика - КГБУ «Управление Ветеринарии по г.Новоалтайску и Первомайскому району» нарушение не признал, поддержал доводы, указанные уполномоченным органом.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

16.12.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» уполномоченным органом – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» размещено извещение № 32009808793 о проведении аукциона в электронной форме на право выполнение работ по строительству объекта "Здание гаража по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Коммунистическая, д.118а" (извещение № 32009808793).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 13.4.2.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУ «Управление Ветеринарии по г.Новоалтайску и Первомайскому району» (далее - Положение), утвержденного начальником управления ветеринарии Алтайского края от 10.12.2019 г., первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;

2) при осуществлении закупки товара или работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) указание (декларирование) наименования производителя товара, наименования страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией.

Согласно п. 13.4.1. Положения, для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком аукционе оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке и в срок, которые установлены аукционной документацией, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Пунктом пп. 1 п. 11.3 Документации о проведении аукциона в электронной форме для нужд КГБУ «Управление Ветеринарии по г.Новоалтайску и Первомайскому району» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать: согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации. Данное согласие предоставляется по форме №1 раздела 22 Документации.

Согласно пункту 13.5.5. Положения, заявка участника аукциона в электронной форме отклоняется и такой участник не допускается к участию в аукционе в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной пунктом 13.4.2.1 Положения, или несоответствия указанной информации требованиям, установленным аукционной документацией. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

2) наличия в информации, представленной участником закупки, недостоверных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

3) указания в первой части заявки участника аукциона в электронной форме сведений о таком участнике, позволяющих его идентифицировать, и (или) о предлагаемой им цене договора;

4) несоответствия заявки требованиям извещения и (или) документации о закупке.

Комиссией УФАС установлено, что согласие по форме №1 об исполнении условия договора участника ИП Л<...>. размещено во второй части заявки аукциона при этом, оператором электронной площадки информация вторая часть заявки направляется после опубликования протокола рассмотрения первых частей заявок, в связи с чем комиссии по осуществлению закупок не смогла увидеть согласие об исполнении условия договора ИП Л<...>

Таким образом, в действиях заказчика - КГБУ «Управление Ветеринарии по г. Новоалтайску и Первомайскому району» при проведении аукциона в электронной

форме на право выполнение работ по строительству объекта "Здание гаража по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Коммунистическая, д.118а"(извещение № 32009808793), отсутствует нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ИП А<...>. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>