

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 027/04/14.3-130/2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования

29 апреля 2019 года г. Хабаровск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю <...>, рассмотрев материалы, свидетельствующие о распространении ООО «Рост» рекламы с нарушением требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ООО «Рост» (ИНН 3702203857, место нахождения: 153000, г. Иваново, ул. Палехская, д. 6, офис 505) дело по нарушению части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе», что образовало состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суть нарушения:

На рассмотрении Хабаровского УФАС России находится заявление гр. (вход. № 4/2142 от 04.03.2019г.), переданное Прокуратурой г. Хабаровска, о признаках нарушения требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении без согласия абонента рекламы посредством телефонной связи на номер +<...>.

Рекламный звонок поступил 20.02.2019г. в 12:36 с номера +7920 <...> следующего содержания:

- Здравствуйте! Я звоню из информационного центра социальной информации для жителей г. Хабаровска. Мой звонок не является продажей или рекламой. Вам сейчас удобно разговаривать?

- Вы кто вообще?

- Замечательно. Этот вопрос я задаю чтобы не нарушать ФЗ «О рекламе». В ближайшие два дня только для жителей г. Хабаровска есть возможность пройти прием врача-стоматолога без оплаты по паспорту Российской Федерации. На данном приеме Вам проведут полную диагностику состояния зубов, а также врач Вам даст необходимые рекомендации и в завершении сделает процедуру фторирования в подарок. Прием ведется в новой стоматологической клинике в центре города. Данная возможность предоставляется только для граждан Российской Федерации, проживающих в г. Хабаровске и только в возрасте от 25 до 65 лет. Скажите, Вы проживаете в г. Хабаровске и хотите оформить талон на бесплатный прием к стоматологу? Замечательно, переключая Вас на регистратуру клиники. Здравствуйте, стоматология, Вы житель г. Хабаровска?

- Вы вообще кто?

-Стоматология

- Что за стоматология, где располагаетесь?

В соответствии с частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

Распространение сообщения рекламного характера без согласия абонента нарушает требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» и, в силу пункта 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе», такая реклама является ненадлежащей.

В соответствии с выпиской из реестра Российской системы и плана нумерации распространение рекламы посредством телефонной связи производилось с вышеуказанного номера, принадлежащего номерной емкости оператора ПАО «Вымпел Коммуникации».

Из информации, представленной ПАО «Вымпел Коммуникации» по запросу антимонопольного органа, следует, что абонентский номер <...> <...> выделен ООО «Рост» (ИНН 3702203857, место нахождения: 153000, г. Иваново, ул. Палехская, д. 6, офис 505) на основании договора об оказании услуг связи № 15803370 от 01.09.2018г.

ООО «Рост» в письменных пояснениях (вх. № 4/3756 от 08.04.2019г.) сообщило, что какой-либо рекламной информации в представленной заявителем аудиозаписи не содержится. Действующим законодательством о рекламе не закреплено конкретного способа получения согласия абонента на распространение рекламы, согласие абонента может быть получено, в том числе, и устно. Общество не использует никаких автоматизированных средств набора и дозвона. Предоставление информации осуществляется менеджером со стороны Общества, сообщаемая информация распространяется в интересах ООО «Рост». Набор номера осуществляется оператором вручную путем последовательного набора цифрового значения номера абонента, Общество не предпринимало никаких действий по распространению рекламы на территории г. Хабаровска и ее абонентам.

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» определено, что реклама-это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Содержание рассматриваемой информации является рекламой хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность информационного центра социальной

информации для жителей г. Хабаровска и реализуемых им стоматологических услуг направлена на привлечение внимания к данным объектам рекламирования, формирование или поддержание интереса к ним и их продвижение на рынке.

Согласно положениям части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» обязанность доказывать получение предварительного согласия абонента на распространение рекламы по сетям электросвязи возложена на рекламораспространителя.

Ссылка ООО «Рост» на получение согласия в устной форме не свидетельствует о соблюдении требования действующего законодательства в отсутствие документальных доказательств получения такого согласия.

Из содержания представленной заявителем аудиозаписи телефонного разговора усматривается, что согласие (письменное или устное) на получение рекламы им не давалось.

В связи с чем, реклама распространена без предварительного согласия абонента на ее получение, а потому нарушает требование части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

Довод об отсутствии со стороны ООО «Рост» действий по распространению рекламы на территории г. Хабаровска и её абонентам опровергается по вышеизложенным обстоятельствам.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель.

Рекламораспространителем рекламы является ООО «Рост» (ИНН 3702203857, место нахождения: 153000, г. Иваново, ул. Палехская, д.6, офис 505).

Факт распространения рекламы 20.02.2019г. в 12:36 посредством телефонной связи на абонентский номер <...> <...> с номера +7920 <...> подтверждается детализацией выписки звонков по абонентскому номеру +<...> за период получения звонка, аудиозаписью телефонного разговора.

Доказательство получения ООО «Рост» согласия абонента телефонного номера +<...> на распространение рекламы в материалах дела отсутствует, поэтому имеет место наличие события совершенного данным Обществом 20.02.2019г. административного правонарушения по месту нахождения абонента (г. Хабаровск).

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (ненадлежащая реклама) установлена административная ответственность.

2. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ООО «Рост» в течение трех рабочих дней срок со дня получения настоящего определения представить в Хабаровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

- протокол собрания учредителей о назначении руководителя Общества;
- документальное доказательство получения согласия на распространение рекламы абонентом телефонного номера +<...> (при наличии);

3. ООО «Рост» либо его представителю с надлежащим образом оформленной доверенностью (в том числе в доверенности должно быть указано: номер административного дела (№ 027/04/14.3-130 /2019), право на подписание протокола об административном правонарушении, явиться в Хабаровское УФАС России (ул. Запарина, 67, каб. 29) **24 мая 2019 года в 09 часов 00 минут** для составления (подписания) протокола об административном правонарушении.

В соответствии со статьями 24.2 – 24.4, 25.1, 25.5, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу.

Руководитель управления <...>