

Решение по делу № 136/2009 возбужденному в отношении ОАО «Капитал Страхование» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

## РЕШЕНИЕ

08 декабря 2009 г.  
Краснодар

г.

Резолютивная часть решения оглашена 08 декабря 2009 г.  
В полном объеме решение изготовлено 21 декабря 2009 г.

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 136/2009 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Н.Я. Гассий – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления, Н.Ф. Шаварина - начальник отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра, О.А. Мурадян - заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра, С.Н. Журбенко – ведущий специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра, Е.А. Щеглова – ведущий специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

в присутствии:

- <....> – представителя ОАО «Капитал Страхование» по доверенности от 18.11.2009 № 833;
- <....> - представителя ОСАО «Россия» по доверенности от 19.11.2009;
- <....> - директора МУ «Сочинский санитарный автотранспорт»,

рассмотрев дело № 136/2009 возбужденное по признакам нарушения ОАО «Капитал Страхование» (...) в лице Филиала (территориального агентства) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи (...) пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило заявление ОСАО «Россия» с жалобой на действия ОАО «Капитал Страхование» в лице филиала (территориального агентства) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи при проведении МУ «Сочинский санитарный автотранспорт» (Заявление) запроса котировок от 26.06.2009 № 7472 на приобретение услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (запрос котировок).

Как следует из Заявления, представленных материалов, победителем по результатам проведения запроса котировок признано ОАО «Капитал Страхование».

Заявитель указывает, что расчет страховой премии, представленный ОАО «Капитал Страхование» по запросу котировок, выполнен в нарушение требований действующего законодательства, в части занижения примененных в данном расчете базовых ставок и коэффициентов.

ОСАО «Россия» осуществляет деятельность по страхованию (ОКВЭД - 66.0).

ОАО «Капитал Страхование» осуществляет деятельность по страхованию (ОКВЭД - 66.0).

Таким образом, Заявитель – ОСАО «Россия» в лице филиала ОСАО «Россия» в г. Краснодар и Ответчик – ОАО «Капитал Страхование» в лице филиала (территориального агентства) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи являются хозяйствующими субъектами – конкурентами, осуществляющими деятельность по страхованию (ОКВЭД - 66.0) на территории Краснодарского края.

Порядок, а также требования, предъявляемые к проведению размещения заказа путем проведения запроса котировок, определены Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Закон о размещении заказов).

Согласно статье 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Закон об

ОСАГО) государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы, коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов, коэффициентов страховых тарифов и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (Постановление).

В соответствии с пунктом 11 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 263 (Правила применения ОСАГО) расчет страховой премии по договору обязательного страхования осуществляется страховщиком исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении о заключении договора обязательного страхования.

Согласно части 6 статьи 9 Закона об ОСАГО, определенные в соответствии с данным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Заявитель считает, что сумма страховой премии, представленная участником размещения заказа – ОАО «Капитал Страхование» не соответствует требованиям Постановления, установленным к выполнению данных расчетов. А также указывает, что ОАО «Капитал Страхование» размер страховой премии должен быть рассчитан в точном соответствии с требованиями Постановления.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции) недобросовестной конкуренцией – являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 14 Закона о защите конкуренции недобросовестная конкуренция не допускается.

Комиссией установлено, что извещение о проведении запроса котировок МУ «Сочинский санитарный автотранспорт» (Заказчик) размещено на официальном сайте от 26.06.2009 (Извещение).

Предметом запроса котировок согласно Извещению является приобретение услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно Извещению максимальная цена контракта, заключаемого с победителем по итогам запроса котировок составила - 187084,47 рублей.

Приложение № 3 к Извещению содержит требования к функциональным и качественным характеристикам услуг, являющихся предметом данного запроса котировок, в частности в составе котировочной заявки должны содержаться сведения:

- о марке, модели Т/С;
- гос. номере;
- идентификационном № (VIN) ТС;
- дате изготовления;
- категории автомобиля (B, C, D);
- мощности двигателя (КВт/л.с.);
- разрешенной максимальной массе, кг. (для грузовых ТС);
- количестве пассажирских (для автобусов, троллейбусов, трамваев);
- количестве лет страхования;
- целях использования транспортных средств;
- сумме (страховой премии),

названные сведения указываются по каждому транспортному средству, страхование которого являлось предметом запроса котировок (транспортные средства).

При этом пунктом 4.4 проекта контракта на оказание услуг для нужд муниципального учреждения, являющегося приложением № 2 к Извещению, указано, что страховщиком используются

тарифы, утвержденные Правилами применения ОСАГО, с учетом изменений и дополнений.

Указанное требование содержит неточность, поскольку Правила применения ОСАГО в соответствии с пунктом 1 определяют типовые условия, в соответствии с которыми заключается договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок применения страховщиками при определении страховой премии утверждены Постановлением.

Приложение № 1 к Извещению содержит список транспортных средств с указанием данных, необходимых страховщику для осуществления расчета страховой премии по основаниям, установленным Постановлением (в том числе сведения о ранее осуществленных страховых выплатах по каждому транспортному средству).

Соответственно всем участникам запроса котировок была представлена возможность надлежащим образом рассчитать сумму страховой премии относительно указанных транспортных средств, поскольку необходимая для осуществления данного расчета информация Заказчиком представлена в полном объеме.

По запросу котировок заявки поданы от:

- ОСАО «Россия» с заявленной ценой контракта: 180880,11 рублей (заявка подана первой);
- ОАО «Капитал Страхование» с заявленной ценой контракта: 180597,48 рублей (заявка подана второй);
- ООО «Страховая группа «Адмирал» с заявленной ценой контракта: 186734,40 рублей (заявка подана третьей).

Предложенная участниками размещения заказа в своих котировочных заявках цена услуги не превышает максимальную цену, указанную в Извещении.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с пунктом 4 протокола № 5, составленного котировочной комиссией Заказчика по итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок от 03.07.2009 (Протокол), все представленные участниками размещения заказа котировочные заявки признаны котировочной комиссией как соответствующие требованиям, установленным в Извещении, поскольку сведений об отклонении котировочных заявок данный протокол не содержит.

Котировочная заявка ОАО «Капитал Страхование» содержит, как непосредственно саму цену услуги, являющуюся предметом данного запроса котировок (цена контракта), так и сумму страховой премии, указанную по каждому транспортному средству. При этом расчет страховой премии, по каждому транспортному средству, выполненный в соответствии с требованиями Постановления, ОАО «Капитал Страхование» не представлен, поскольку в Извещении данное требование не содержалось.

По запросу Краснодарского УФАС России попозиционный расчет суммы страховой премии с указанием примененных ставок и коэффициентов по каждому транспортному средству представлен ОАО «Капитал Страхование» (Расчет) от 17.09.2009 вх. № 6217.

Представителем ОАО «Капитал Страхование» подтверждено, что указанная в котировочной заявке цена контракта указана им в соответствии с произведенным Расчетом.

Цена контракта (размер страховой премии по договору страхования) является качественной характеристикой услуги, указанной в качестве предмета запроса котировок и Расчет, в свою очередь, содержит характеристики данной цены. Комиссией осуществлена проверка соответствия представленного Расчета требованиям Постановления.

По результатам проверки установлено, что в позиции № 22 – автомобиль: ГАЗ 32214 (государственный номер <...> Р768НА) страховая премия рассчитана в нарушение требований Постановления в части неправильного применения коэффициента, применяемого в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, определенного частью 3 раздела 1 Постановления (коэффициент КБМ).

Исходя из информации указанной в приложении № 1 к Извещению, относительно данной позиции применяется коэффициент КБМ в значении – 0,95 вместо указанного ОАО «Капитал Страхование» в нарушение требований Постановления коэффициента КБМ в значения - 0,9.

Разница в сумме страховой премии по данной характеристике, возникшая в результате

ненадлежащего применения ОАО «Капитал Страхование» коэффициента КБМ, а именно между значением 0.9 и 0.95, составила 282,63 рубля.

В свою очередь, разница между суммами, указанными в котировочных заявках ОАО «Капитал Страхование» и ОСАО «Россия», также составила 282,63 рубля, то есть полностью соответствует вышеназванной разнице.

Согласно части 2 статьи 47 Закона о размещении заказов победителем при проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой, указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. В свою очередь, при предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

Победителем по итогам запроса котировок в соответствии с пунктом 4 Протокола признан участник размещения заказа - ОАО «Капитал Страхование» как участник, предложивший наиболее выгодную (низкую) цену контракта.

Между ОАО «Капитал Страхование» и МУ «Сочинский санитарный автотранспорт» заключен контракт № 9 на оказание услуг для нужд муниципального учреждения от 13.07.2009 (Контракт).

ОАО «Капитал Страхование» цена контракта предложена с одной из ее характеристик, рассчитанной в нарушение действующих требований законодательства, в части ее занижения от установленных требований. Победителем по итогам проведения запроса котировок ОАО «Капитал Страхование» признано ввиду предложения им наименьшей цены контракта относительно цены предложенной ОСАО «Россия». С учетом того, что котировочная заявка ОАО «Капитал Страхование» подана второй, предложение им наименьшей цены явилось единственным основанием признания ОАО «Капитал Страхование» победителем.

ОАО «Капитал Страхование» факт ненадлежащего применения коэффициента КМБ в части его занижения по позиции № 22 названного списка подтвержден.

Согласно объяснениям от 08.12.2009 вх. № 8198 ОАО «Капитал Страхование» коэффициент КБМ в значении 0.9 применен ввиду допущенной технической ошибки. При этом ОАО «Капитал Страхование» указывает, что данные действия не преследовали целью получение необоснованного преимущества относительно других участников запроса котировок, поскольку в данных действиях отсутствовал умышленный характер.

По указанному факту ОАО «Капитал Страхование» проведено служебное расследование, по результатам которого установлено, что Расчет выполнен ведущим специалистом филиала (территориального агентства) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи - А.С. Щербаковой. В соответствии с ее пояснениями от 01.12.2009, ошибка в Расчете допущена вследствие невнимательности и отсутствия продолжительного опыта работы на рынке предоставления страховых услуг.

В соответствии с приказом филиала (территориального агентства) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи от 01.12.2009 № 42 в отношении ведущего специалиста А.С. Щербаковой объявлено устное замечание.

ОАО «Капитал Страхование» указано, что фактически по результатам заключения Контракта им понесен убыток вследствие осуществления одной страховой выплаты в размере 23857,60 рублей. Также заявлено о нахождении на рассмотрении вопроса об осуществлении страховой выплаты в размере 80000,00 рублей по данному Контракту.

Комиссия считает возможным принять довод ОАО «Капитал Страхование» относительно отсутствия в его действиях умышленного характера по следующим основаниям.

В Извещении не содержалось требование о предоставлении расчета страховой премии вместе с котировочной заявкой, поскольку согласно пункту 5 статьи 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка в обязательном порядке должна содержать только цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В соответствии с пунктом 3 статьи 44 Закона о размещении заказов наименование и характеристики поставляемых товаров в котировочной заявке в обязательном порядке указываются только в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

Соответственно решение о том, указывать или не указывать в котировочной заявке характеристики услуги, являющейся предметом данного запроса котировок, участниками размещения заказа принималось самостоятельно.

Таким образом, распространение ОАО «Капитал Страхование» ложных, неточных или искаженных сведений относительно цены контракта по данному запросу котировок исключается, поскольку раскрытие сведений о ее характеристиках не предполагалось.

При этом котировочная заявка подписана директором филиала (территориального агентства) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи – Е.Б. Швецовым, действующим в соответствии с доверенностью и уставом от имени ОАО «Капитал Страхование» (должностное лицо).

Соответственно у должностного лица при подписании им котировочной заявки отсутствовала возможность установить наличие либо отсутствие нарушений при выполнении ответственным специалистом расчета цены контракта, а также страховой премии содержащихся в ней.

Таким образом, котировочная заявка, содержащая одну из характеристик цены контракта, рассчитанную в нарушение требований закона, подписана и направлена должностным лицом ввиду его добросовестного заблуждения и не может расцениваться, как факт недобросовестной конкуренции.

Комиссией также рассмотрен вопрос относительно того, что в Контракте, заключенном по итогам запроса котировок, в качестве стороны указан непосредственно филиал (территориальное агентство) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи, и при этом ссыла на юридическое лицо - ОАО «Капитал Страхование» отсутствует.

В соответствии с пунктами 3.7 и 5.1 устава ОАО «Капитал Страхование», утвержденного решением единственного акционера ОАО «Капитал Страхование» от 26.03.2009 № 02-09 (Устав), ОАО «Капитал Страхование» может создавать на территории Российской Федерации и других государств филиалы и представительства, действующие на основании утверждаемых ОАО «Капитал Страхование» положений.

Согласно пункту 5.2 Устава филиалы ОАО «Капитал Страхование» и представительства ОАО «Капитал Страхование» не являются юридическими лицами и действуют на основании положений о филиале (представительстве) и иных документов, утверждаемых генеральным директором ОАО «Капитал Страхование» на основе типовых положений о филиале (представительстве) и иных типовых документов, утверждаемых советом директоров ОАО «Капитал Страхование». При этом в соответствии с пунктом 5.3 Устава филиалы и представительства ОАО «Капитал Страхование» осуществляют свою деятельность непосредственно от имени ОАО «Капитал Страхование».

Таким образом, филиал (территориальное агентство) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи - является структурным подразделением ОАО «Капитал Страхование» и самостоятельным юридическим лицом не является.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о размещении заказов, участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. При этом согласно части 3 указанной статьи, участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, как непосредственно, так и через своих представителей.

При этом в соответствии с частью 5 статьи 10 Закона о размещении заказов, нарушения предусмотренных Законом о размещении заказов положений о размещении заказа являются основанием для признания судом, арбитражным судом недействительным размещения заказа по иску заинтересованного лица или по иску уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Ответчиком представлено дополнительное соглашение от 26.11.2009 к Контракту в соответствии, с которым в Контракте указано как непосредственно юридическое лицо - ОАО «Капитал Страхование», так и его структурное подразделение - филиал (территориальное агентство) ОАО «Капитал Страхование» в городе Сочи.

Оценив представленные сведения и копии документов, Комиссия не установила факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ввиду отсутствия действий ОАО «Капитал Страхование», направленных на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащих законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости при проведении МУ «Сочинский санитарный автотранспорт» запроса котировок от 26.06.2009 № 7472 на приобретение услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Комиссией при принятии решения, учтены положения пункта 2 части 1 статьи 48 Закона о

защите конкуренции, согласно которому, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

Рассмотрение дела № 136/2009, возбужденного в отношении ОАО «Капитал Страхование» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Капитал Страхование», при проведении МУ «Сочинский санитарный автотранспорт» запроса котировок от 26.06.2009 № 7472 на приобретение услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, прекратить.

Председатель Комиссии  
Н.Я. Гассий

Члены  
Комиссии:  
Шаварина

Н.Ф.

О.А. Мурадян

С.Н. Журбенко

Е.А. Щеглова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.