

РЕШЕНИЕ

«19» июня 2015 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе: /.../

в присутствии до объявленного перерыва: /.../

в присутствии после объявленного перерыва: /.../

рассмотрев жалобу № 02-29т/2015 ЗАО «ЭлектроРесурс» на действия комиссии организатора торгов – ОАО «ОНПП «Технология» при проведении открытого конкурса, предметом которого является право заключения договора на поставку стеклотекстолита (извещение №31502322631),

УСТАНОВИЛА:

09.06.2015г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ЗАО «ЭлектроРесурс» на действия комиссии организатора торгов – ОАО «ОНПП «Технология» при проведении открытого конкурса, предметом которого является право заключения договора на поставку стеклотекстолита (извещение №31502322631).

По мнению заявителя, ответчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившиеся, по мнению заявителя, в неправомерном допуске заявки ОАО «Электромаш» к участию в открытом конкурсе.

ОАО «ОНПП «Технология» представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии организатора торгов – ОАО «ОНПП «Технология».

При рассмотрении жалобы представители ответчика поддержали позицию, изложенную в представленных пояснениях.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела №02-29т/2015, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ).

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ОАО «ОНПП «Технология» является государственным научным центром Российской Федерации, осуществляющим научные исследования и разработки, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов, а, следовательно, указанное предприятие, в силу положений части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями указанного Федерального закона.

30.04.2015г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) организатором торгов - ОАО «ОНПП «Технология» опубликовано извещение №31502322631 о проведении открытого конкурса, предметом которого является поставка стеклотекстолита.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.05.2015г. на участие в вышеуказанном открытом конкурсе было подано 4 заявки, допущены до участия в открытом конкурсе и признаны участниками открытого конкурса ЗАО «ЭлектроРесурс», ОАО «Электромаш».

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 03.06.2015г. ОАО «Электромаш» был признан победителем открытого конкурса.

2. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) не размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иные доводы, в силу положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013), антимонопольным органом не могут быть рассмотрены.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Калужского УФАС России в действиях ОАО «ОНПП «Технология» не установлены нарушения, указанные в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия Калужского УФАС установила следующее.

ОАО «ОНПП «Технология» осуществляет свою закупочную деятельность согласно Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и разработанного на основании вышеуказанного закона, Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология», утвержденного решением Совета директоров ОАО «ОНПП «Технология» от 07.10.2013г., протокол №6 от 08.10.2013г.

Конкурсная документация №2015/175 «Поставка стеклотекстолита для нужд ОАО «ОНПП «Технология» подготовлена на основании данного Положения.

Подпунктом 8 пункта 19 Информационной карты «Требования, установленные к участникам открытого конкурса» установлено, что к участнику открытого конкурса предъявляются, в том числе следующие требования: Поставщик должен быть изготовителем или официальным дилером завода-изготовителя.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 20 Информационной карты «Список документов, которые обязан представить участник открытого конкурса, для подтверждения соответствия требованиям, перечисленным в п.19 информационной карты» установлено, что заявка должна содержать сведения и документы, указанные в настоящей конкурсной документации, в том числе: копию письма от завода-изготовителя на право поставки данных материалов или копию сертификата дилера или копию дилерского договора.

Согласно пункту 14 Технического задания на поставку стеклотекстолита для нужд ОАО «ОНПП «Технология» «Требования к Поставщику» установлено, что Поставщик должен быть изготовителем или официальным дилером завода-изготовителя и предоставить копию соответствующих документов (сертификат дилера или дилерский договор, или письмо от завода-изготовителя об уполномочении участника поставлять данную продукцию).

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.05.2015г. ОАО «Электромаш» для подтверждения соответствия требованиям подпункта 8 пункта 19 Информационной карты, пункта 14 Технического задания предоставило следующие копии документов:

- письмо ООО «Торговый дом МолдавИзолит», подтверждающее полномочия ОАО «Электромаш»;
- свидетельство о подтверждении права поставки стеклотекстолита от ООО «Бобровский изоляционный завод» с приложением сертификата соответствия;
- договор дилерский на реализацию товара №42-09/300 от 12.09.2014г. с производителем стеклотекстолита ОАО «Авангард».

ЗАО «ЭлектроРесурс» предоставило копию сертификата официального дилера завода – изготовителя ЗАО «Завод МолдавИзолит».

Согласно пунктам 2-4 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание организатора торгов на следующие обстоятельства.

В ходе рассмотрения жалобы ЗАО «ЭлектроРесурс» были представлены письма от ООО «Бобровский изоляционный завод» (исх. 55-н от 19.05.2015г, исх. 60-н от 01.06.2015г.) в соответствии с которыми сообщалось, что ОАО «Электромаш» не имеет эксклюзивных, дилерских и др. «особых» договоров с ООО «Бобровский изоляционный завод», письмо от ООО «ТД МолдавИзолит» (исх. №58 от 25.05.2015г) в соответствии с которым сообщалось, что ОАО «Электромаш» не является официальным дилером ЗАО «Завод МолдавИзолит».

Кроме того, в целях всестороннего, полного, объективного рассмотрения жалобы Калужское УФАС России направило в адрес ООО «Бобровский изоляционный завод» (исх. №02/1150 от 15.06.2015г), ООО «ТД МолдавИзолит» (исх. №02/1151 от

15.06.2015г) запросы о предоставлении информации является ли ОАО «Электромаш» официальным дилером ООО «ТД МолдавИзолит» и имеет ли ОАО «Электромаш» сертификат о дилерстве с ООО «Бобровский изоляционный завод».

Согласно ответу ООО «Бобровский изоляционный завод» (исх. 63-н от 16.06.2015г) сообщалось, что ООО «Бобровский изоляционный завод» не сотрудничает с ОАО «Электромаш» на условиях предоставления сертификата дилерства.

Согласно ответу ООО «ТД МолдавИзолит» (исх. №66 от 17.06.2015г) сообщалось, что ОАО «Электромаш» не является официальным дилером ООО «ТД МолдавИзолит» и не получал от ООО «ТД МолдавИзолит» сертификата (свидетельства, письма) о дилерстве или представительстве.

В соответствии с пунктом частью 1 статьи 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология» установлено, что при рассмотрении заявок на участие в процедуре конкурентной закупки участник процедуры закупки не допускается Комиссией к дальнейшему участию в случае:

а) непредоставления необходимых документов либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах (работах, услугах), произведениях литературы или искусства, на поставку (выполнение, оказание), создание которых проводится закупка;

б) несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения;

в) невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки (если установлено такое требование);

г) несоответствия заявки на участие в процедуре закупки требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно частям 3,4 статьи 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология» установлено, что заказчик может запросить у соответствующих государственных органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, указанных участником в заявке. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником процедуры закупки, Заказчик (Комиссия) обязаны отстранить этого участника от участия в закупке продукции на любом этапе проведения и направить соответствующее уведомление в Специализированную организацию.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что организатор торгов и комиссия в ходе проведения вышеуказанного конкурса в нарушение требований частей 1,3,4 статьи 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология» не проявили необходимую степень осмотрительности при рассмотрении конкурсных заявок участников закупки.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ЗАО

«ЭлектроРесурс», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЗАО «ЭлектроРесурс» признать – **необоснованной**.

2. Признать действия организатора торгов и комиссии - ОАО «ОНПП «Технология» при проведении открытого конкурса №31502322631, предметом которого является поставка стеклотекстолита, нарушающими требования частей 1,3,4 статьи 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология».

3. Выдать организатору торгов ОАО «ОНПП «Технология» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология» путем аннулирования открытого конкурса №31502322631, предметом которого является поставка стеклотекстолита.

4. Передать материалы жалобы ЗАО «ЭлектроРесурс» уполномоченному должностному лицу для рассмотрения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

_____ /.../

Члены Комиссии:

_____ /.../

_____ /.../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

