

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 004/05/14-500/2023

И ПРОДЛЕНИИ СРОКА ЕГО РАССМОТРЕНИЯ

23.11.2023г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель комиссии:

<...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Члены комиссии:

<...> – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

22.11.2023г. рассмотрев дело № 004/05/14-500/2023, возбужденное в отношении АО «СТС» (ИНН <...>, ОГРН <...>, юридический адрес: 127137, г.Москва <...>), по факту распространения на рекламы на телеканале «Первый развлекательный СТС» с признаками нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в присутствии:

- лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе АО «СТС», в лице представителя по доверенности - <...> по средством видео-конференцсвязи.

в отсутствие:

- заявителя — представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Алтайскому краю и Республике Алтай,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили материалы систематического наблюдения управления Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай (вх. № 4461/23 от 10.10.2023г.) о выявленных признаках нарушения Федерального закона «О рекламе» в действиях АО «СТС».

Управлением Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай в ходе планового многотерриториального систематического наблюдения в отношении АО «СТС» в результате анализа записи контента и материалов контроля в сфере телерадиовещания в сети кабельного телевидения и в среде «наземное эфирное цифровое вещание» телеканала «Первый развлекательный СТС» на территории Республики Алтай за период с 00 ч. 00 мин. по 24 ч. 00 мин. 28 августа 2023г., установлено, что объем рекламных сообщений превышает 15% времени вещания в течение суток.

К материалам приложена справка о результатах анализа эфира, а также съемный носитель с записью эфира за 28.08.2023г., согласно которым в указанный период на телеканале «Первый развлекательный СТС» общая продолжительность рекламной информации составляет 3 часа 45 минут 25 секунд, это 16% от общего объема вещания в течение суток.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о рекламе, в соответствии с пунктами 24, 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ №1922 от 24.11.2020г., в связи с тем, что в действиях АО «СТС» усматриваются признаки нарушения части 3 статьи 14 Закона о рекламе, определением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 31.10.2023г. возбуждено дело № 004/05/14-500/2023 в отношении АО «СТС» и назначено к рассмотрению на 22.11.2023г.

В ходе рассмотрения дела Комиссия УФАС по РА установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама (пункт 2 статьи 3 Закона о рекламе).

Часть 3 статьи 14 Закона о рекламе предусматривает, что общая

продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение часа и пятнадцать процентов времени вещания в течение суток, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.4 и 3.5 настоящей статьи.

20.11.2023г. АО «СТС» представлены пояснения (вх. № 5068-ЭП/23). В соответствии с эфирной справкой, как указывает АО «СТС», объем рекламы, распространенной в эфире телеканала «Первый развлекательный СТС» в период 28 августа 2023г. с 00:00 до 24:00 составил 12 960 секунд, то есть не более 15% вещания телеканала «Первый развлекательный СТС» в течение суток. Расчет объема распространенной рекламы производился АО «СТС», исходя из объема фактического вещания телеканала «Первый развлекательный СТС» в течение суток, с учетом того, что эфирные сутки (фактическое время вещания телеканала) исчисляются с 06:00 до 06:00 соответствующих суток по московскому времени. При расчете АО «СТС» объема распространенной рекламы на основании вышеизложенного не учитывался хронометраж анонсов, материалов социальной рекламы, а также обязательных аудиовизуальных заставок, содержащих предупреждение о последующем распространении рекламы (часть 1 статьи 14 Закона о рекламе).

Также АО «СТС» отдельно обращает внимание на то, что результаты анализа, проведенного Управлением Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, отраженные в Справке о результатах анализа записи эфира в полосе частот 32 ТВК во 2 мультиплексе на 3 позиции в г. Горно-Алтайске Республики Алтай с 00 ч. 00 мин. по 24 ч. 00 мин за 28.08.2023 СМИ телеканал «Первый развлекательный СТС», не соответствуют эфиру телеканала «Первый развлекательный СТС» от «28» августа 2023 года, что подтверждается путевками на соответствующие эфирные сутки (прилагаются). АО «СТС» считает, что имеющаяся в материалах дела Справка не является надлежащим доказательством наличия в действиях АО «СТС» признаков нарушения требований части 3 статьи 14 Закона о рекламе. АО «СТС» просит производство по делу прекратить.

На заседании Комиссии, представитель АО «СТС» <...> письменные пояснения Общества поддержала в полном объеме.

Из справки о результатах систематического наблюдения по лицензии № ЛО33-00114-77/00067303, представленной управлением Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, следует, что ФГУП «РТРС» является единым оператором наземного цифрового телевизионного вещания обязательных общедоступных телерадиоканалов на территории Российской Федерации (Лицензия на оказание услуг связи для целей эфирного вещания

№ Л030-00114-77/00061996 от 16.11.2017г. (до 01.03.2022г. № 160095). Согласно п.3 Лицензионных требований (приложение к Лицензии Л030-00114-77/00061996 от 16.11.2017г.) лицензиат обязан оказывать услуги связи в соответствии с данной лицензией на территории Российской Федерации, в том числе на территории Республики Алтай.

Также из указанной справки следует, что региональные врезки, программы, созданные местным корреспондентским пунктом, в эфире отсутствовали. Признаки вещания других (не заявленных в лицензии) средств массовой информации не установлено.

В соответствии с пунктом 35 Правил в случае если при подготовке дела к рассмотрению или во время рассмотрения дела антимонопольным органом будет установлено, что решение по делу может быть вынесено в отношении ненадлежащего лица, антимонопольный орган обязан по ходатайству лиц, участвующих в деле, либо по собственной инициативе принять решение о замене такого лица. В этом случае рассмотрение дела откладывается.

Согласно пункту 38 Правил рассмотрение дела может быть отложено антимонопольным органом:

- по ходатайству лица, участвующего в деле, в связи с невозможностью явки этого лица или его представителя на рассмотрение дела по уважительной причине, подтвержденной соответствующими документами;
- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;
- для привлечения к участию в деле иных лиц, участие которых в деле, по мнению антимонопольного органа, необходимо.

Комиссия УФАС по РА, заслушав представителя АО «СТС» <...>, а также изучив представленные документы и материалы, приходит к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела, в связи с привлечением к участию в деле в качестве заинтересованного лица - Филиал ФГУП «РТРС» «Радиотелевизионный передающий центр Республики Алтай» для получения дополнительных доказательств и пояснений.

На основании изложенного, в соответствии с пп.31,38 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 004/05/14-500/2023 отложить.
2. Продлить срок рассмотрения дела до 29.12.2023г.
3. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица - Филиал ФГУП «РТРС» «Радиотелевизионный передающий центр Республики Алтай».
4. Назначить дело №004/05/14-500/2023 к рассмотрению **на 14 декабря 2023г.**

в 14 часов 30 минут (время местное) по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, 2 этаж.

5. Управлению Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай **в срок до 05 декабря 2023г.** представить письменные пояснения, в части включения в расчет объема рекламы телеканала «Первый развлекательный СТС» от 28.08.2023г. хронометража анонсов, материалов социальной рекламы, а также обязательных аудиовизуальных заставок, содержащих предупреждение о последующем распространении рекламы.
6. АО «СТС» **в срок до 05 декабря 2023г.** представить в адрес управления копии следующих документов и материалов:

- сравнительный анализ записи эфира телеканала «Первый развлекательный СТС» за 28.08.2023г.;

- письменные пояснения по вопросу правомерности исчисления эфирного времени телеканала с 06:00 до 06:00 соответствующих суток (с правовым обоснованием занятой позиции и приложением подтверждающих документов).

7. Филиалу ФГУП «РТРС» «Радиотелевизионный передающий центр Республики Алтай» **в срок до 05 декабря 2023г.** представить в адрес управления копии следующих документов и материалов:

- договор с АО «СТС» на услугу вставки сигнала местного наполнения с приложением по объему времени;

- договоры на размещение рекламы на телеканале «Первый развлекательный СТС» с приложениями, в частности на дату вещания – 28.08.2023г.;

- письменные пояснения по факту возбужденного дела, в том числе, в части трансляции местного рекламного блока.

Явка **заявителя**, а также **лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе**, либо представителя с надлежаще оформленной доверенностью для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе **обязательна**.

В Управлении реализована возможность принять участие в рассмотрении дела в режиме видео-конференц-связи, перейдя по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/0258363625>).

Для участия в рассмотрении дела в режиме видео-конференц-связи Вам необходимо в срок не позднее 12.12.2023г. направить в УФАС по РА на электронный адрес fo04@fas.gov.ru ходатайство об участии в рассмотрении дела путем видео-конференц-связи с приложением доверенности на

представителя (-ей), документов, удостоверяющих их личность (скан-копии). Такие документы должны быть подписаны электронной подписью.

С инструкцией для участников видео-конференц-связи можно ознакомиться на сайте УФАС по РА (altr.fas.gov.ru) в разделе «Главное».