

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

08 февраля 2013 года

04-02/1092

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Сыктывкарского филиала закрытого акционерного общества «Страховая группа «УралСиб» (далее – Сыктывкарский филиал ЗАО «Страховая группа «УралСиб») исх. от 01.02.2013 № 0044 (вх. от 01.02.2013 № 516) на действия конкурсной комиссии заказчика – государственного учреждения – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Коми (далее – Управление Россельхознадзора по Республике Коми, заказчик) при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) Управления Россельхознадзора по Республике Коми (извещение № 0107100004612000015 от 13.12.2012, извещение № 0107100004612000015 в редакции № 2 от 19.12.2012) (далее - заказ, открытый конкурс),

при участии:

– <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Сыктывкарский филиал ЗАО «Страховая группа «УралСиб» в жалобе указывает следующее.

На официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0107100004612000015 от 13.12.2012 о проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств

(ОСАГО) Управления

Россельхознадзора по Республике Коми с начальной (максимальной) ценой контракта 155 238,84 рублей.

В связи с допущенной ошибкой Управления Россельхознадзора по Республике Коми в расчете начальной (максимальной) цены контракта, 19.12.2012 на сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0107100004612000015 в редакции № 2 от 19.12.2012 с начальной (максимальной) ценой контракта 157 222,44 рублей, внесены изменения в конкурсную документацию на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) Управления Россельхознадзора по Республике Коми.

Согласно журналу регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе, размещенному на сайте www.zakupki.gov.ru, филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Коми зарегистрирован 14.12.2012 в 08.00 под номером 01.

Сыктывкарский филиал ЗАО «Страховая группа «УралСиб» считает, что начальная (максимальная) цена контракта, указанная в заявке филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Коми составляет 157 222,44, хотя изменения в извещение № 0107100004612000015 и конкурсную документацию были опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru 19.12.2012.

При равных набранных баллах филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Коми и Сыктывкарского филиала ЗАО «Страховая группа «УралСиб», победителем открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) Управления Россельхознадзора по Республике Коми был признан филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Коми.

В жалобе Сыктывкарский филиал ЗАО «Страховая группа «УралСиб» просит провести проверку действий конкурсной комиссии Управления Россельхознадзора по Республике Коми по данному открытому конкурсу.

Управление Россельхознадзора по Республике Коми не согласно с доводами жалобы и подробно изложило свои возражения в отзыве на жалобу и на заседании Комиссии Коми УФАС России.

2. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучения материалов жалобы, пояснений представителей, пришла к следующим выводам.

2.1. Заказчиком размещения заказа является Управление Россельхознадзора по Республике Коми.

Предметом открытого конкурса является оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) Управления Россельхознадзора по Республике Коми.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 157 222,44 (сто пятьдесят семь тысяч двести двадцать два) рубля 44 копейки.

Источником финансирования заказа является федеральный бюджет Российской Федерации.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе:
14.01.2013 14.00.

Дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: 16.01.2013.

Дата подведения итогов открытого конкурса: 21.01.2013.

Конкурсная документация на право заключения государственного контракта по размещению государственного заказа на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) Управления Россельхознадзора по Республике Коми (далее – конкурсная документация) утверждена

руководителем Управления Россельхознадзора по Республике Коми
Илларионовым В.В. 13.12.2012.

Извещение о проведении открытого конкурса № 0107100004612000015 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 13.12.2012.

Извещение № 0107100004612000015 в редакции № 2 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 19.12.2012.

Конкурсная документация размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 13.12.2012.

Конкурсная документация с изменениями размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 19.12.2012.

Положение о единой комиссии по размещению заказов утверждено руководителем Управления Россельхознадзора по Республике Коми Самойленко П.А. от 07.08.2006 № 1.

Приказом исполняющего обязанности руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Коми Илларионова В.В. от 25.01.2012 № 12 «О создании единой комиссии» создана единая комиссия для проведения конкурсов, аукционов, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги для государственных нужд заказчика.

Приказом руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Коми Илларионова В.В. от 08.08.2012 № 69 «О внесении изменения в приказ Управления Россельхознадзора по Республике Коми от 25.01.2012 № 12 «О создании единой комиссии» внесены изменения в состав единой комиссии.

2.2. Согласно части 1 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с частями 1, 6, 9 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота).

Участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Частями 1, 2 статьи 27 Закона о размещении заказов определено, что конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае: несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной

документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно частям 1, 8, 9, 10 статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками конкурса.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера. Протокол подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в течение дня, следующего после дня окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передают победителю конкурса

один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения условий исполнения контракта, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации.

2.3. В ходе обозрения документов, представленных в материалах жалобы,

Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

Согласно протоколу № 0107100004612000015-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.01.2013, журналу регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе, размещенному в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, копии конверта с конкурсной заявкой, представленного филиалом ООО «Росгосстрах» в Республике Коми, общество подало заявку на участие в открытом конкурсе 14.12.2012 в 08.00, регистрационный номер заявки 01.

В заявке на участие в открытом конкурсе филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Коми указал начальную (максимальную) цену контракта 155 238,84 рубля.

После внесения изменений в извещение, конкурсную документацию на право заключения государственного контракта по размещению государственного заказа на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) Управления Россельхознадзора по Республике Коми, филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Коми подал изменения к ранее поданной конкурсной заявке 09.01.2013, о чем свидетельствует протокол № 0107100004612000015-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.01.2013, запись в журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе под регистрационным номером 05, размещенного в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, копия конверта с изменениями к заявке, представленного филиалом ООО «Росгосстрах» в Республике Коми.

В изменении к конкурсной заявке филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Коми указал начальную (максимальную) цену контракта в соответствии с внесенными изменениями – 157 222,44 рубля.

Согласно протоколу № 0107100004612000015-3 оценки и сопоставления заявок от 21.01.2013 филиалу ООО «Росгосстрах» в Республике Коми и Сыктывкарскому филиалу ЗАО «Страховая группа «УралСиб» присвоено равное количество баллов – 20 баллов.

В соответствии с протоколом № 0107100004612000015-3 оценки и сопоставления заявок от 21.01.2013 в трех заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащей такие условия.

Протоколом № 0107100004612000015-3 оценки и сопоставления заявок от 21.01.2013 определен победитель открытого конкурса - филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Коми.

Представитель Управления Россельхознадзора по Республике Коми на заседании Комиссии Коми УФАС России пояснила, что внесение изменений в заявку не свидетельствует о подаче участником открытого конкурса новой заявки. В силу Закона о размещении заказов участник открытого конкурса имеет право подать только одну заявку на участие в конкурсе. Филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Коми подал заявку на участие в открытом конкурсе ранее других участников открытого конкурса - 14.12.2012 в 08.00, поэтому был признан победителем открытого конкурса на право заключения государственного

контракта по размещению государственного заказа на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) Управления Россельхознадзора по Республике Коми.

Данная позиция подтверждается Постановлением Федерального Арбитражного суда Волго – Вятского округа от 29.12.2009 по делу № А29-4556/2009, Постановлением

Федерального Арбитражного суда Западно - Сибирского округа от 03.11.2011 по делу № А03-1767/2011.

Следовательно, действия конкурсной комиссии заказчика не противоречат требованиям Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Сыктывкарского филиала ЗАО «Страховая группа «УралСиб» исх. от 01.02.2013 № 0044 (вх. от 01.02.2013 № 516) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.