

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 082/01/15-71/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ 25.04.2022 г. Симферополь Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства заместитель руководителя <...>, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 14.04.2022 № 136 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 082/01/15-71/2022, УСТАНОВИЛ: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России, антимонопольный орган), рассмотрев заявление индивидуального предпринимателя <...> (вх. № 8840 от 10.11.2021) о возможном нарушении антимонопольного законодательства в действиях администрации города Евпатории Республики Крым в сфере организации похоронного дела, установило следующее. 24.12.2018 постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 2686-п утверждено Положение о порядке транспортировки умерших в морг городского округа Евпатория Республики Крым за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым (далее – Положение). В пункте 1.2 Положения установлено, что доставка умерших с мест происшествия в патологоанатомическое отделение ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница» (далее – морг) не является коммерческой деятельностью, не является ритуальным мероприятием, не лицензируется. Доставка умерших в морг для проведения судебно – медицинской экспертизы или патологоанатомического вскрытия за счет средств бюджета муниципального образования городского округа Евпатория осуществляется круглосуточно только специализированным автотранспортом специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа Евпатория в соответствии с Положением. Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) услуги по транспортировке и доставке тел умерших в морг и в бюро судебно-медицинской экспертизы не отнесены к компетенции специализированных организаций и могут оказываться иными субъектами. Согласно части 1 статьи 2 Закона о погребении законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из Закона о погребении и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. На территории Республики Крым правовое регулирование отношений, связанных с погребением и похоронным делом осуществляется в соответствии с Законом Республики Крым от 30.12.2015 № 200-ЗРК/2015 «О погребении и похоронном деле в Республике Крым» (далее – Закон Республики Крым о погребении). В соответствии со статьей 9 Закона о погребении установлен гарантированный перечень услуг по погребению. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению: 1) оформление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом). Услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам

похоронного дела. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее шести месяцев со дня погребения. Статьей 10 Закона Республики Крым о погребении также определен гарантированный перечень по погребению, согласно которому лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению: 1) оформление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и доставка гроба с обивкой и других предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); 4) погребение умершего (кремация с последующей выдачей урны с прахом умершего). Согласно части 3 статьи 17 Закона Республики Крым о погребении транспортировка умершего в морг осуществляется специально оборудованным транспортом при наличии протокола установления смерти человека и протокола осмотра трупа либо на основании медицинского свидетельства о смерти или свидетельства о смерти, выдаваемого органами ЗАГС. Транспортировка в морг умершего из медицинских организаций осуществляется специализированным транспортом специализированной службы по вопросам похоронного дела. Перевозка (транспортировка) тел умерших к месту захоронения, в церковь или иное место, указанное лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение, с сопровождающими лицами или без них осуществляется специализированным транспортом. Допускается использование другого вида автотранспорта для перевозки умерших, за исключением легкового автотранспорта, а также автотранспорта, используемого для перевозки пищевого сырья и продуктов питания. Таким образом, транспортировка тел умерших во внебольничных условиях в морг законодательно не определена прерогативой специализированной службы по вопросам похоронного дела. Таким образом, Крымское УФАС России приходит к выводу, что действия администрации города Евпатории Республики Крым содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 закона РФ от 26.07.2006 № 135-Закон о защите конкуренции (далее — Закон о защите конкуренции) в связи с утверждением в Положении о порядке транспортировки умерших в морг городского округа Евпатория Республики Крым за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым исключительного права специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городской округ Евпатория на доставку умерших в морг для проведения судебно – медицинской экспертизы или патологоанатомического вскрытия. В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). Согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов)

в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение). В связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях администрации города Евпатории Республики Крым Крымским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение о необходимости в срок до 1 апреля 2022 г. прекращения действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства путем исключения из Положения о порядке транспортировки умерших в морг городского округа Евпатория Республики Крым за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 2686-п, исключительного права специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городской округ Евпатория на доставку умерших в морг для проведения судебно – медицинской экспертизы или патологоанатомического вскрытия. В установленный срок предупреждение Крымского УФАС России Администрацией не выполнено. В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок, при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства. В связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях администрации города Евпатории Республики Крым, выразившихся в утверждении в Положении о порядке транспортировки умерших в морг городского округа Евпатория Республики Крым за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым исключительного права специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городской округ Евпатория на доставку умерших в морг для проведения судебно – медицинской экспертизы или патологоанатомического вскрытия. Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии, ОПРЕДЕЛИЛ: 1. Назначить дело № 082/01/15-71/2022 к рассмотрению на 31 мая 2022 в 11 час.00 мин. по адресу: Республика Крым г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, 5 этаж, каб. 515. 2. Участие в заседании комиссии будет организовано, в том числе, посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке: (<https://fas1.tconf.ru/c/6520674713>). 3. Привлечь к участию в рассмотрении дела: - в качестве заявителя – ИП Кривобокову Ю.А. (ул. 9 мая, д. 73, кв.85, г. Евпатория, Республика Крым, 297403); - в качестве ответчика – Администрацию города Евпатории Республики Крым (297408, пр. Ленина, д.2, г. Евпатория, Республика Крым, ОГРН: 1149102081050, ИНН: 9110004283, КПП: 911001001). 4. Лицам, участвующим в деле, необходимо представить письменные пояснения по сути рассматриваемого дела № 082/01/15-71/2022. 5. Администрации в срок до 24.05.2022 необходимо предоставить: -копии действующих актов, определяющих порядок организации работы и полномочия специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, с указанием ссылки на публикации

принятых актов по данному вопросу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; -информацию о создании/наделении конкретного субъекта полномочиями специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования с приложением копий подтверждающих документов; -информацию о количестве выделенных денежных средств из бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым за период 2020-2022 г. на транспортировку в морг городского округа Евпатория Республики Крым тел граждан, умерших во внебольничных условиях; - пояснения по вопросу осуществления доставки умерших в морг для проведения судебно-медицинской экспертизы или патолого-анатомического вскрытия только специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории городского округа Евпатория. Сторонам предлагается принять дистанционное участие в рассмотрении дела посредством интернет-видеоконференции с использованием плагина TrueConf, который можно скачать, перейдя по ссылке, либо выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию. Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов. Представителям Сторон необходимо не позднее одного дня до начала заседания комиссии направлять в Крымское УФАС России на адрес электронной почты fo82@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия (в теме письма обязательно указать дату время заседания, номер дела), а на заседании комиссии в дистанционном режиме продемонстрировать членам комиссии оригинал доверенности и документ, удостоверяющий личность (например, паспорт, военный билет и т.п.).