

Начальнику контрактной службы

ФГБУ «Брянская МВЛ»

«<...>»

«<...>»

Постановление

о наложении штрафа по делу № 78  
об административном правонарушении

«13» февраля 2015 г.

г. Брянск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области «<...>», рассмотрев материалы дела № 78 об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении от 21.01.2015 года, составленный начальником отдела Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области «<...>» в отношении начальника контрактной службы ФГБУ «Брянская МВЛ» «<...>»,

установил:

02.02.2015 года в адрес Брянского УФАС России поступил протокол об административном правонарушении от 21.01.2015 года, составленный начальником отдела Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области «<...>» в отношении начальника контрактной службы ФГБУ «Брянская МВЛ» «<...>».

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено следующее:

06.06.2014 года по итогам электронного аукциона между ФГБУ «Брянская МВЛ», в лице директора «<...>», действующего на основании Устава, соглашения от 19.02.2014 б/н, с одной стороны, и ОАО «Строительно-коммерческая фирма «Комфорт» в лице генерального директора «<...>», действующего на основании Устава с другой стороны, заключен государственный контракт № 0327100000314001059-0022441-03 на выполнение работ по реконструкции объекта «Реконструкция лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности. (Ветеринарная лаборатория. 1 очередь)» по адресу: Брянская область, Брянский район, с. Супонево, ул. Шоссейная, дом 7.

Неотъемлемой частью контракта от 06.06.2014 № 0327100000314001059-0022441-03 является техническое задание (приложение № 1 к контракту) на реконструкцию объекта: «Реконструкция лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности. (Ветеринарная лаборатория. 1 очередь)» по адресу: Брянская область, Брянский район, с. Супонево, ул. Шоссейная, дом 7.

Проектно-сметная (техническая) документация представителем заказчика-застройщика ФГБУ «Брянская МВЛ» передана представителю ОАО СКФ «Комфорт» актом передачи-приемки технической документации, подписанным 12.06.2014. Данный акт содержит конкретный перечень разделов проектно- сметной документации передаваемой подрядчику:

	Наименование (объект, сооружение).	Обозначение комплекта документа.
	Ветеринарная лаборатория «Чистые и «Биологически опасные» помещения	
1	Газоснабжение (внутренние устройства)	09034.P-02-ГСВ.Ч(Э1)
2	Технологические коммуникации	09034.P-02-ТК.Ч(Э1)
3	Автоматизация технологических коммуникаций	09034.P-02-АТК.Ч(Э1)

4	Автоматизация системы газоснабжения	09034.P-02-АГСВ.Ч(Э1)
5	Автоматизация	09034.P-02-АТХ.Ч(Э1)
6	Архитектурно-строительные решения	009034.P-02-АР.Ч(Э1)
7	Силовое электрооборудование	009034.P-02-АМ.Ч(Э1)
8	Силовое электрооборудование	009034.P-02-АМ.Ч1(Э1)
9	Электрическое освещение	09034.P-02-ЭО.Ч(Э1)
10	Автоматизация систем отопления и вентиляции	09034.P-02-АОВ.Ч(Э1)
11	Системы связи	09034.P-02-СС.Ч(Э1)
12	Системы связи (Локально-вычислительная сеть)	09034.P-02-СС1.Ч(Э1)
13	Системы связи (Системы видеонаблюдения)	09034.P-02-СС2.Ч(Э1)
14	Системы охранной сигнализации, системы контроля доступа	09034.P-02-ОС.Ч(Э1))
15	Пожарная сигнализация	09034.P-02-ПС.Ч(Э1)
16	Технология производства	09034.P-02-ТХ.Ч(Э1)
17	Технология производства	09034.P-02-ТХ1.Ч(Э1)
18	Водопровод и канализация	09034.P-02-ВК.Ч(Э1)
19	Водопровод и канализация	09034.P-02-ВК1.Ч(Э1)
20	Отопление и вентиляция	09034.P-02-ОВ.Ч(Э1)

В соответствии с ч.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе), контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В силу ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе при заключении контракта фиксируется положение, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с ч.1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях определенных данной нормой.

Пунктом 25 раздела 1.2 «информационная карта аукциона» документации об аукционе установлено, что изменение существенных условий контракта по соглашению сторон предусмотрено только в случае снижения цены контракта без изменения предусмотренного контрактом объема и качества работ и иных условий контракта.

Пунктом 1.2. государственного контракта от 06.06.2014 № 0327100000314001059-0022441-03 предусмотрено выполнение строительных и монтажных работ на объекте, поставка оборудования, выполнение подрядчиком пуско-наладочных работ в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией на реконструкцию объекта, и сдача его в установленном порядке.

В соответствии со статьей 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Во 2 полугодии 2014 года Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области в соответствии с планом мероприятий по внутреннему финансовому контролю закупок на 2 полугодие 2014 года проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2014 году при осуществлении реконструкции лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности (ветеринарная лаборатория), поставка массспектрометра в федеральном государственном бюджетном учреждении «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 (далее – ФГБУ «Брянская МВЛ»).

В ходе проведения проверки Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области установлено, а при рассмотрении дела об административном правонарушении подтверждено, что при выполнении работ заказчиком изменены, в частности следующие виды работ:

В документации выставленной на электронном аукционе, приложение к заключенному контракту	В документации с корректировкой по которой выполнены работы
Локальная смета на внутренние сантехнические работы по вентиляции № 09034.P-02-ОВ.Ч(Э1).ЛС2 Вытяжная система В47(подвал)	Локальная смета № 2-76/2-14, расчет № 76/2 на вентиляцию и кондиционирование воздуха. 9034.P-02-СМ ЧО Подвал. Система В47 (подвал)
Вытяжная система В47(подвал)	
п.2123 ТЕР 20-02-014-02 Установка шумоглушителей вентиляционных трубчатых круглого сечения типа: гтк 1-2, диаметром обечайки 200 мм. 2 шт.	п.47 ТЕР 20-02-014-02 Установка шумоглушителей вентиляционных трубчатых круглого сечения типа: гтк 1-2, диаметром обечайки 200 мм. 1 шт.

п.2124 Прайс-лист Шумоглушитель Канал-ГКК-160-900, Д160мм, L900мм, 2 шт.	Прайс-лист расчет № 76/2 Система В47 (подвал) Шумоглушитель ИПШГ1 200.400.1000, 1 шт.
Вытяжная система В47(подвал)	
п.2114 ТЕР 20-03-001-01 Установка вентиляторов радиальных массой до: 0,05 т, 1 вентилятор	п.36 ТЕР 20-03-003-01 Установка вентиляторов крышных массой до: 0,1 т (ВРАН), 2 вентилятора
п.2115 Прайс-лист Вентилятор радиальный ВРАН6-3,15-1-ЛО- 0,55x2355-220/380-О-У2. 1 шт.	Прайс-лист расчет № 76/2 Система В47 (подвал) Вентилятор радиальный ВРАН6-3,55-1ч-ЛО- 1,1-2430-380-0-УХЛ2 с эл. двигателем А80А4 2 шт.
Приточная система П2 (Помещение приемных резервуаров инфицированных стоков)	
п.1444 Прайс-лист Приточно-вытяжная камера PR 040, эл. мощность 5,72 кВт «Wesper» 1 шт.	Прайс-лист расчет № 76/2 Оборудование Кондиционер П2 (BSL-III, подвал КЦ-АМС-02 БЗ №330 расход 3000 м3/ч) -1 шт.

Таким образом, заказчиком изменены существенные условия контракта от 06.06.2014 № 0327100000314001059-0022441-03, выразившиеся в выполнении работ, не включенных в документацию об электронном аукционе. При этом, дополнительное соглашение к контракту на изменение условий контракта не заключались.

В 2014 году заказчиком осуществлена приемка выполненных работ, исполненных на основании измененной проектно-сметной документации с корректировкой, что подтверждается актами выполненных работ.

На основании изложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в изменении условий государственного контракта № 0327100000314001059-0022441-03 на выполнение работ по реконструкции объекта «Реконструкция лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности. (Ветеринарная лаборатория. 1 очередь)» по адресу: Брянская область, Брянский район, с. Супонево, ул. Шоссейная, дом 7 от 06.06.2014 года, в то время как возможность изменения условий контракта ни документацией об электронном аукционе за № 0327100000314001059, ни Законом о контрактной системе не установлена.

Согласно ст.12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании приказа директора ФГБУ «Брянская МВЛ» от 09.01.2014 № 10/2-общ. «О создании Контрактной службы ФГБУ «Брянская МВЛ» создана контрактная служба, утверждено Положение о контрактной службе ФГБУ «Брянская МВЛ» (далее Положение).

В соответствии с подпунктом ч) пункта 3.1.2 Положения, контрактная служба обеспечивает заключение контракта. На основании подпунктов а-в пункта 3.1.3 Положения, контрактная служба при исполнении, изменении расторжении контрактов обеспечивает приемку выполненной работы, а также отдельных этапов, взаимодействует с исполнителем при изменении, расторжении контракта, принимает меры ответственности, в том числе направляет подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, совершает иные действия в случае нарушения подрядчиком условий контракта.

На основании приказа директора ФГБУ «Брянская МВЛ» от 09.01.2014 № 10/2-общ. «О создании Контрактной службы ФГБУ «Брянская МВЛ», начальником контрактной службы назначен «<...>», следовательно, указанное лицо является субъектом административного правонарушения

Согласно [ст. 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения.

Место совершения правонарушения – с. Супонево, улица Шоссейная, дом 7, Брянский район, Брянская область.

Время совершения административного правонарушения – 15.12.2014.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На рассмотрении дела об административном правонарушении «<...>» признал факт нарушения законодательства о контрактной системе и выразил раскаяние в совершенном административном правонарушении, что, в соответствии с абз. 1 ч. 1 ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области «<...>», учитывая, что при выполнении работ изменены

условия государственного контракта № 0327100000314001059-0022441-03 на выполнение работ по реконструкции объекта «Реконструкция лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности. (Ветеринарная лаборатория. 1 очередь)» по адресу: Брянская область, Брянский район, с. Супонево, ул. Шоссейная, дом 7 от 06.06.2014 года, в то время как возможность изменения условий контракта ни документацией об электронном аукционе за № 0327100000314001059 ни Законом о контрактной системе не установлена, руководствуясь статьями 7.32, 23.66, 29.9, 29.10, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

Наложить на начальника контрактной службы ФГБУ «Брянская МВЛ» «<...>», штраф в размере 20000 рублей (двадцати тысяч) рублей в соответствии с частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

**Реквизиты счетов для зачисления административных штрафов:**

ИНН: 3234034811

КПП : 325001001

Р\с:40101810300000010008

Банк: Отделение Брянска

ОКТМО: 15701000001

БИК: 041501001

ОКПО: 32091961

КБК: 161 116 33010 01 6000 140

Наименование получателя: **УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)**

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа об административном правонарушении от «13» февраля 2015 года.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа «<...>» надлежит представить в Брянское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления о наложении штрафа.

Заместитель руководителя –

начальник отдела контроля закупок и ЖКХ

«<...>»