

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: fo59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

**ООО «Экостандарт «Технические
решения»**

105082, г. Москва, Переведеновский
пер., д. 13, стр. 16, пом. 1, ком. 54

ender@ecostandard.ru

АО «ОДК-Пермские моторы»

614010, г. Пермь, пр-кт Комсомольский, д.
93, к. 61

pmz@pmz.ru

bormotova-mn@pmz.ru

**Закупочная комиссия АО «ОДК-
Пермские моторы»**

614010, г. Пермь, пр-кт Комсомольский, д.
93, к. 61

pmz@pmz.ru

bormotova-mn@pmz.ru

Электронная торговая площадка

ООО «ЭТП»

info@mail.etprf.ru

Дело № 059/07/03- 839/2019

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Экостандарт «Технические решения» (вх. №012346)

«26» августа 2019 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Эдиян Б.Х., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов; **Вехкалаhti В.С.**, специалист 1 разряда финансово-административного отдела,

в присутствии представителей организатора торгов – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), без участия представителей заявителя (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «Экостандарт «Технические решения» (ИНН: 7709675951) (вх. № 012346) (далее – заявитель) на действия АО «ОДК-Пермские моторы» (ИНН: 5904007312), Закупочную комиссию АО «ОДК-Пермские моторы» (далее – Заказчик, организатор торгов), при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах (извещение № 31908009610, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),,

УСТАНОВИЛА:

16.08.2019 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ООО «Ай Машин Технолоджи», в которой указано на неправомерное отклонение заявки, в связи с несоответствием участника процедуры закупки требования извещения.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, указывает отсутствие каких-либо нарушений Закона о закупках и Положения о

закупках при проведении рассматриваемого конкурса, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Законом о закупках (п. 1 ч. 2 ст. 1).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – хозяйственное общество обязано руководствоваться, в том числе, утверждённым наблюдательным советом общества и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

2. При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Единым положением о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение); Документацией о закупке по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (СОУТ) на рабочих местах АО «ОДК-Пермские моторы» (далее – Документация).

В извещениях, на официальном сайте, опубликованы: дата начала приема заявок - 20.06.2019 г., дата окончания приема заявок - 02.07.2019 г., дата подведения итогов закупки – 30.07.2019 г.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В силу пункта 7.15 раздела 7 «Информационная карта» Документации, обязательные требования к участникам закупки определяются в соответствии с Приложением №1 к информационной карте.

В пункте 1.6 Приложения № 1 к информационной карте указано, что в составе заявки необходимо представить специальные допуски и разрешения, установленные в соответствии с законодательством и касающиеся исполнения обязательств по предмету договора - копию документа основания (уведомление) о деятельности организации в качестве организации, проводящей СОУТ,

зарегистрированной в реестре Минтруда России – ст. 21 Федерального закона от 28.12.2013г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Согласно пункта 4.2.2. Технического задания исполнитель выполняет специальную оценку условий труда, инструментальные исследования и **измерения вредных и (или) опасных производственных факторов** на 180 местах рабочих профессий и 222 мест административных работников Заказчика, в соответствии с графиком (таблица №1).

Согласно Примечанию к Графику проведения и перечня исследуемых вредных факторов специальной оценки условий труда в Техническом задании, Хим. - Измерения химических факторов в воздухе рабочей зоны: асбест, гидрохлорид, никель, углеводороды алифатические, метилбензол, пропан-2-он, щелочь, гидрофторид, углерод оксид, этановая кислота, масла минеральные, бензин, гидроцианид, серная кислота, **хлорметил (оксиран)**, аммиак, диметилбензол, тяжелые металлы, диоксид кремния, формальдегид, гидроксibenзол, сварочный аэрозоль, марганец, свинец, хром, железо, оксиды азота, озон, электрокорунд, этанол, пыль (сажа), пыль животного и растительного происхождения.

Таким образом, из совокупного толкования вышеуказанных норм, участник должен подтвердить возможность измерения вредных и опасных факторов в соответствии с химическими факторами в воздухе рабочей зоны, указанными в Примечании.

В соответствии с пунктом 15.8.5. Положения, закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях:

(1) непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением; нарушение требований извещения к содержанию заявки; не допускается отказ в допуске участнику закупки за непредоставление документа, предусмотренного подп. 15.6.9(10), 15.6.10(9) Положения, в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3(1) Положения);

(2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям извещения, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и / или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении;

(4) несоблюдение требований извещения к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) несоответствие цены заявки требованиям извещения, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Согласно Протоколу № 66-1 заявка ООО «Экостандарт «Технические решения» была отклонена по причине несоответствия участника процедуры закупки требованиям извещения, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения (пп. 2 п. 15.8.5.

Положения).

Из анализа заявки, Комиссия Пермского УФАС установила следующее.

В составе заявки ООО «Экостандарт «Технические решения» имеется Область аккредитации испытательной лаборатории от 26.10.2018 г., в ней указаны химические факторы. Среди них отсутствует такой химический фактор как хлорметил (оксиран). В связи с этим, участник закупки не способен был бы произвести надлежащее измерение вредных и (или) опасных производственных факторов в соответствии с Техническим заданием. Следовательно, заявку данного участника закупки необходимо отклонить, как несоответствующего требованиям извещения (пп. 2 п. 15.8.5 Положения).

Таким образом, из анализа жалобы, Комиссия антимонопольного органа не находит в действиях Закупочной комиссии АО «ОДК-Пермские моторы» нарушений Закона о защите конкуренции и Закона о закупках.

Проанализировав доводы жалобы, возражения заказчика, иные документы, представленные в материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экостандарт «Технические решения» (ИНН: 7709675951) (вх. № 012346) на действия АО «ОДК-Пермские моторы» (ИНН: 5904007312), Закупочную комиссию АО «ОДК-Пермские моторы», при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах (извещение № 31908009610, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать.

**Зам. Председателя Комиссии
Белова**

А.Н.

**Члены Комиссии
Вехкалаhti**

В.С.

Эдиян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Эдиян Б.Х. (342) 235-10-36