

Законному представителю

ПАО «Р<...>»

<...> Санкт-Петербург, 197227

office@<...>.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении

№ 047/04/9.21-2245/2023

«08» сентября 2023 года Санкт-Петербург

Я, врио заместителя руководителя Ленинградского УФАС России <...>, рассмотрев заявление Я<...> (вх. № 7533/23 от 05.07.2023), с информацией о нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения) Публичным акционерным обществом «Р<...>» (далее – ПАО «Р<...>», Сетевая организация) ИНН/КПП <...>, адрес: 196227, Санкт-Петербург, <...>, в присутствии представителя ПАО «Россети Ленэнерго» ПАО «Р<...>» А<...> (по дов-ти № 144-22 от 20.07.2023),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Ленинградского УФАС России поступило заявление Я<...> с жалобой на действия (бездействие) ПАО «Р<...>».

30.01.2023 между Я<...> и ПАО «Р<...>» заключен договор № 22-108090 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта «малоэтажная жилая застройка (индивидуальный жилой дом/садовый/дачный дом)», расположенного на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Кировский муниципальный район, массив «Славянка», СНТ «Парус», участок № 205, кадастровый номер: 47:16:0883001:669 (далее – Договор).

Согласно пункту 13 технических условий к Договору срок выполнения 6 месяцев с даты заключения настоящего Договора. ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить технологическое присоединение в срок до 31.07.2023.

26.05.2023 Сетевая организация разместила в личном кабинете Заявителя уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям № 11221080900-22-108090-102-036, подтверждающее завершение процедуры технологического присоединения по Договору (далее – УВТП).

Абзац 2 пункта 110 Правил присоединения предусматривает, что заявитель вправе

представить замечания к акту об осуществлении технологического присоединения в течение 20 рабочих дней со дня размещения в личном кабинете потребителя уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям.

01.06.2023 в адрес Сетевой организации поступили замечания Заявителя, в части невыполнения Сетевой организацией мероприятий по установке распределительной коробки с автоматическим выключателем. Согласно абзацу 3 пункта 110 Правил присоединения в случае поступления замечаний заявителя по причине несоответствия реализованных сетевой организацией мероприятий техническим условиям и (или) Правилам присоединения сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления указанных замечаний обязана их устранить.

ПАО «Р<...>» должно было устранить вышеуказанные нарушения до 19.06.2023.

По информации предоставленной филиалом ПАО «Р<...>» «НлЭС» в ПАО «Р<...>», в рамках исполнения Договора ЩСП на столбе не установлены. Таким образом, Ленинградское УФАС России в действиях Сетевой организации усматривает признаки нарушения пунктов 16, 110 Правил присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей, для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацией на срок до трех лет; на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Имеющихся материалов и данных достаточно для возбуждения дела об административном правонарушении.

Субъект административного правонарушения: ПАО «Р<...>» (ИНН <...>, адрес: 197227, Санкт-Петербург, <...>).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона выразилась в нарушении требований пункта 16, 110 Правил присоединения.

Место совершения административного правонарушения – Ленинградская область, Кировский муниципальный район, массив «Славянка», СНТ «Парус», участок № 205, кадастровый номер: 47:16:0883001:669.

Время совершения административного правонарушения – 01.08.2023, 20.06.2023.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ПАО «Р<...>» дело № 047/04/9.21-2245/2023 об административном правонарушении, ответственность за которое

предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с нарушением Правил присоединения.

18.08.2023 должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении № 7510/23.

Представитель ПАО «Р<...>» В<...>. (по доверенности № 199-22 от 20.07.2022), в объяснениях к протоколу представил следующие пояснения: «С протоколом не согласна.

Правовая позиция Общества изложена в письмах исх. № ЛЭ/06-09/557 от 03.08.2023, № ЛЭ/06-09/563 от 04.08.2023. Прошу прекратить дело на основании ст. 2.9 КоАП РФ».

Рассмотрение дела № 047/04/9.21-2245/2023 об административном правонарушении было назначено на 01.09.2023 в 15:10 с использованием сервиса видео-конференц-связи (далее – ВКС).

В связи со служебной необходимостью Ленинградским УФАС России принято решение о переносе даты и времени рассмотрения дела № 047/04/9.21-2245/2022 об административном правонарушении на 05.09.2023 в 15:10.

В связи устным ходатайством ПАО «Россети Ленэнерго» Ленинградским УФАС России принято решение о переносе даты и времени рассмотрения дела № 047/04/9.21-2245/2023 об административном правонарушении на 08.09.2023 в 15:00.

Исследовав протокол, материалы дела, должностное лицо Ленинградского УФАС России пришло к следующим выводам.

Из письменных пояснений Сетевой организации исх. № ЛЭ/06-09/557 от 03.08.2023, № ЛЭ/06-09/563 от 04.08.2023 следует, что: «26.05.2023 Сетевая организация разместила в личном кабинете Заявителя УВТП, напряжение на энергоустановку Заявителя подано.

Таким образом, Сетевой организацией в предусмотренный п. 16 Правил ТП и п. 13 ТУ выполнены мероприятия, предусмотренные ТУ, и досрочно исполнен Договор (на 45 рабочих дней ранее срока, предусмотренного Правилами ТП и ТУ).

По информации филиала ПАО «Р<...>» «НЛЭС», в рамках исполнения договора № 22-108090 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта «малоэтажная жилая застройка (индивидуальный жилой дом/садовый/дачный дом)», расположенного на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Кировский муниципальный район, массив «Славянка», СНТ «Парус», участок № 205, кадастровый номер: 47:16:0883001:669, ЩСП на столбе не установлен».

Нарушение сроков, гарантированных Правилами присоединения, ущемляет права лиц, обратившихся в сетевую организацию на своевременное подключение к электрическим сетям.

Вне зависимости от наличия технических и технологических трудностей, связанных с проведением мероприятий по Договору об осуществлении технологического присоединения, Сетевая организация обязана надлежаще исполнить

соответствующие мероприятия в установленный законом и договором срок.

Приняв заявку, подготовив технические условия и заключив договор, Сетевая организация приняла на себя обязательство неукоснительно следовать предписанным Правилами присоединения положениям. Из документов, предоставленных в антимонопольный орган, следует, что по результатам выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя в рамках Договора Сетевая организация разместила в личном кабинете заявителя уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям от 26.05.2023 № 11221080900-22-108090-102-036.

В соответствии с п. 10.1 технических условий к Договору Сетевая организация обязуется:

1) Выполнить строительство ВЛ-0,4 кВ от РУ- 0,4 кВ ТП-3129 до опоры ВЛ 0,4 кВ, установленной не далее 15 метров от границы земельного участка Заявителя с установкой ЩУ-0,4 кВ и ЩСП-0,4кВ и строительством ВЛ-0,4кВ от ЩУ-0,4 кВ до ЩСП-0,4 кВ;

2) Смонтировать систему учета электрической энергии на опоре, установленной не далее 15 метров от границы земельного участка Заявителя, новой ВЛ-0,4 кВ от ТП-3129, с установкой трехфазного прибора учета прямого включения без трансформаторов тока (1 прибор учета).

01.06.2023 в адрес Сетевой организации поступили замечания Заявителя (ЩСП на столбе не установлен). В ответе на замечания к размещенным в личном кабинете Заявителя документам ПАО «Россети Ленэнерго» указано, что Общество готово выполнить мероприятия не позднее 01.07.2023. Вышеуказанные замечания Сетевой организацией на момент рассмотрения дела не выполнены, что подтверждается письменными пояснениями ПАО «Россети Ленэнерго».

Доказательств обратного в антимонопольный орган не предоставлено.

Правила присоединения являются основным нормативным правовым актом, регламентирующим процедуру технологического присоединения объекта к электрическим сетям, и в соответствии с ними обязаны действовать все участники рынка электроснабжения.

Так, законодателем урегулированы общественные отношения в области присоединения заявителей к электрическим сетям путем принятия общеобязательных правил, позволяющих более слабой стороне в данных отношениях - заявителю, - рассчитывать на безусловную возможность получения доступа к ресурсу (электрической энергии) безотносительно субъективного усмотрения на то сетевой организации. Действующее законодательство возлагает именно на сетевую организацию обязанность по соблюдению правил подключения к электрическим сетям, в том числе в части сроков его осуществления.

Таким образом, ПАО "Р<...>", нарушив сроки технологического присоединения Объектов Заявителей к электрическим сетям, нарушило положение пункта 16, 110 Правил присоединения.

Пояснения юридического лица и его защитника должностным лицом приняты во внимание, однако, они не исключают наличие в действиях ПАО «Р<...>» состава и события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

На момент рассмотрения дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-2245/2023 в Ленинградское УФАС России были предоставлены документы, подтверждающие факт исполнения мероприятий по технологическому присоединению Сетевой организацией в полном объеме.

Устранение правонарушения после его выявления не свидетельствует о малозначительности правонарушения. Сетевая организация не исполнила мероприятия по договору в установленный срок, что является нарушением пункта 16, 110 Правил присоединения.

Просрочка исполнения мероприятий Сетевой организацией на момент рассмотрения дела по Договору составила по пункту 110 Правил присоединения более 1 месяца, по пункту 16 Правил присоединения более 2 месяцев.

Постановлением Ленинградского УФАС России о назначении административного наказания по делу № 047/04/9.21-2936/2022 об административном правонарушении (далее – Постановление) в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» установлена вина в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении Правил, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ, назначено административное наказание в размере административного штрафа 600000 (шестьсот тысяч) рублей. Заявлением об оспаривании Постановления, направленным в адрес Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее – суд), Общество просит признать суд Постановление незаконным и отменить. Решением суда от 14.02.2023 А56-114367/2022 (далее – Решение) Постановление изменено в части размера штрафа, административный штраф снижен до 300 000 (триста тысяч) рублей. Административный штраф по Постановлению оплачен в полном объеме в соответствии с платежным поручением от 24.04.2023.

Таким образом, на момент составления настоящего постановления имеется административное наказание в отношении ПАО «Россети Ленэнерго», вступившее в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении дела учитываются положения пункта 16.1 Постановления

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10, согласно которому при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, при этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

ПАО "Россети Ленэнерго" не представило доказательств того, что неисполнение в установленный срок обязательств по Договорам вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и препятствиями, находящимися вне контроля юридического лица. Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 названного Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания (пункты 18, 18.1).

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных объектов и других природных ресурсов.

В соответствии с частью 5 статьи 4.4 КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения. Положения части 5 статьи 4.4 КоАП РФ должны применяться при любом виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, поскольку иное не следует из содержания нормы. Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ не установлены.

Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность ПАО «Р<...>», не установлены. На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьями 2.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить Публичному акционерному обществу «Р<...>» административное наказание по делу № 047/04/9.21-2245/2023 об административном правонарушении в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.
Получатель: ИНН 7840396953 КПП 784201001 УФК по Ленинградской области

(Ленинградское УФАС России) Банк получателя: Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург л/с 04451872970 Единый казначейский счет 40102810745370000098 Казначейский счет 03100643000000014500 БИК 044030098 ОКТМО 41000000 УИН 16100500000001765096 Код дохода (КБК): 161 1 16 01091 01 0021 140 – штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения). В платежном поручении необходимо указывать номер административного дела № 047/04/9.21-2245/2023 и УИН (16100500000001765096) по которому осуществляется оплата штрафа.

В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

После оплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) незамедлительно направить в Ленинградское УФАС России (по электронной почте: fo47@fas.gov.ru, поскольку согласно статье 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу № 047/04/9.21-2245/2023.

Врио заместителя руководителя <...>