

Заключение № 05-10/6-21 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

01.04.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение акционерного общества «Омский завод транспортного машиностроения» (далее – АО «ОмскТрансМаш», Заявитель, Заказчик) (вх. от 23.03.2021 № 2877) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СПАРК» (ИНН 5040158850) (далее – ООО «СПАРК», Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителя АО «ОмскТрансМаш», заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие (вх. от 29.03.2021 № 3082),

при участии представителя ООО «СПАРК» <...> (доверенность от 29.03.2021 № 7),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 23.03.2021 поступило обращение АО «ОмскТрансМаш» о включении сведений об ООО «СПАРК» (ИНН 5040158850) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении Общества от заключения договора по результатам закупочной процедуры № 33К-006/01/2021 (извещение № 211799000004).

В соответствии с протоколом № 33К-006/01/2021 от 10.02.2021 заявка ООО «СПАРК» – единственного участника запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку проволоки в рамках государственного контракта № 2021187419071412237211965 от 01.10.2020 (извещение № 211799000004 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – закрытый запрос котировок, закупка) признана соответствующей условиями закупочной документацией. Заказчиком принято решение о заключении договора с участником закупки с идентификационным номером 94299 (ООО «СПАРК»).

Согласно пункту 4.20.9 документации о закупке лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора

Срок подписания договора участником истек 01.03.2021. Однако, Общество в установленный срок не подписало договор и не предоставило обеспечение исполнения договора. По истечении установленного срока 10.03.2021 Общество перечислило денежные средства в обеспечение исполнения договора. В письме за исх. № СП 40/210311 от 11.03.2021 ООО «СПАРК» просило продлить срок подписания договора на площадке АСТ ГОЗ, но регламентированный срок для подписания договора обеими сторонами истек.

Пунктом 20.6.1 (1,2) Единого положения о закупке ГК «Ростех», утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупке), установлено, что участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки, а также непредставления им обеспечения исполнения договора не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока подписания договора.

На основании изложенного, АО «ОмскТрансМаш» просит внести сведения об ООО «СПАРК» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 25.03.2021 № 05-2756 ООО «СПАРК» представлены

пояснения относительно фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. № 2877 от 23.03.2021), а также надлежащим образом заверенные копии документов.

На заседании Комиссии 01.04.2021 представитель Ответчика с доводами обращения Заявителя не согласился, высказался согласно возражениям ООО «СПАРК» на обращение АО «ОмскТрансМаш», отметив, что в ходе длительной проработки вопроса получения банковской гарантии с основными банками - партнерами, Обществу было отказано в предоставлении данной услуги. Ввиду невозможности предоставления банковской гарантии ООО «СПАРК» было принято решение об обеспечении исполнения договора путем перечисления собственных денежных средств на расчетный счет АО «ОмскТрансМаш» Так, платежным поручением от 10.03.2021 № 370 был произведен обеспечительный платеж в размере 407 409, 03 рублей. Также ввиду невозможности подписания договора, ООО «СПАРК» было направлено письмо в адрес АО «ОмскТрансМаш» о возможности продления срока подписания договора. Общество утверждает, что намерения уклониться от заключения договора у ООО «СПАРК» не было. Кроме того, Общество совершало активные действия, направленные на заключение договора.

На основании изложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «СПАРК» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 23.03.2021 от АО «ОмскТрансМаш» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3–8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
ООО «СПАРК»	Россия	140180 Московская область, г. Жуковский	ул. Гагарина, д. 64А, эт.3, ком. 3.7.	5040158850	10.02.2021	-	Протокол № 33К-006/01/2021	Поставка проволоки	24.34.11. Проволока холоднотянутая из нелегированной стали	рубли	816 033,78	31.12.2021	-

* по результатам проведенной АО «ОмскТрансМаш» Закупки № 33К-006/01/2021 договор с победителем закрытого запроса котировок (ООО «СПАРК») заключен не был.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные Постановлением № 1211 (далее – Правила направления сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование

обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из пункта 2 Правил направления заказчиками сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211.

При проведении закрытого запроса котировок АО «ОмскТрансМаш» руководствовалось Положением о закупке, а также Извещением об осуществлении закупки ДоЗ 33К-006/01/2021 (далее - Извещение, документация о закрытом запросе котировок).

Согласно пункту 20.2.1 (1) Положения о закупке договор по итогам процедуры конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и (или) документации о закупке.

Согласно пункту 20.3.1 (1) лицом, с которым заключается договор по результатам закупки, является победитель закупки.

Согласно пункту 20.6.1 (1.2) Положения о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки, а также непредставления им обеспечения исполнения договора не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока подписания договора.

При рассмотрении дела Комиссией установлено следующее.

АО «ОмскТрансМаш» проведен закрытый запрос котировок (извещение № 211799000004)

Согласно протоколу № 33К-006/01/2021 от 10.02.2021 на участие в запросе котировок поступила одна заявка № 94299 (ООО «СПАРК»), которая признана соответствующей требованиям документации закрытого запроса котировок и допущена к участию в закупке. АО «ОмскТрансМаш» принято решение о заключении договора с участником закупки с идентификационным номером 94299.

Порядок заключения договора по результатам запроса котировок установлен в разделе 4.20 Извещения.

В соответствии с пунктом 4.20.1 Извещения договор по итогам закупки заключается в срок, установленный в пункте 32 информационной карты.

В силу пункта 32 информационной карты (раздел 6) документации о закрытом запросе котировок срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Так, протокол № 33К-006/01/2021 от 10.02.2021 размещен в ЕИС – 11.02.2021, Таким образом, согласно документации срок подписания договора – 01.03.2021.

Согласно п.4.20.7. Извещения проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

В соответствии с пунктом 4.20.9 документации о закрытом запросе котировок лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику, в том числе подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п.34 информационной карты) в размере порядке и форме предусмотренными подразделом 4.21 с учетом, при необходимости требований к выполнению антидемпинговых мероприятий. Пунктом 34 информационной карты установлено, что обеспечение исполнения договора требуется в размере аванса. НДС не облагается.

Установлено, что 19.02.2021 АО «ОмскТрансМаш» направило ООО «СПАРК» проект договора, заключаемого по итогам закрытого запроса котировок.

Таким образом, Общество подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора должно было направить по 01.03.2021. Но к указанной дате ООО «СПАРК» договор и обеспечение исполнения договора в адрес АО «ОмскТрансМаш» не направило.

Данное обстоятельство ООО «СПАРК» пояснило отказом банками-партнерами (АО Альфа - Банк, ПАО Сбербанк, АО Газпромбанк) в предоставлении банковской гарантии. В подтверждение данного обстоятельства, Общество предоставило переписку (с 01.03.2021 по 09.03.2021) с АО Альфа - Банк, в которой 09.03.2021 банк сообщает о

невозможности предоставления банковской гарантии по действующим кредитным программам. Остальные банки, как пояснило ООО «СПАРК», отказали в предоставлении банковской гарантии в устной форме. После получения отказа, Общество произвело обеспечительный платеж в размере, установленном п. 6.8 договора, в сумме 407 409, 03 рублей. Данный факт подтверждается платежным поручением № 370 от 10.03.2021, которое также содержится в материалах дела.

Ввиду невозможности подписания договора на электронной площадке, ООО «СПАРК» были направлены письма в адрес АО «ОмскТрансМаш» с просьбой о продлении срока подписания договора согласно закупочной процедуры (письма исх. № СП 38/210310 от 10.03.2021, исх. № СП 40/210311 от 11.03.2021).

В связи с тем, что в установленный Положением о закупке, а также Извещением об осуществлении закупки ДоЗ 3ЗК-006/01/2021 обеспечение исполнения договора и подписанный со стороны ООО «СПАРК» договор в адрес Заказчика не поступил, закупочная комиссия АО «ОмскТрансМаш» составила протокол № 3ЗК-006-01-2021 (У) от 11.03.2021 о признании участника закупки с идентификационным номером 94299 (ООО «СПАРК») уклонившимся от подписания договора.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения договора, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Вместе с тем, Комиссия, учитывая вышеустановленные обстоятельства, намеренного уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком не установила.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение ООО «СПАРК» от заключения договора в материалы дела не представлено.

По результатам проверки представленных АО «ОмскТрансМаш» сведений в отношении ООО «СПАРК» (ИНН 5040158850), учитывая установленные по делу № 05-10/6-21РП обстоятельства, на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СПАРК» (ИНН 5040158850, ОГРН 1185027028801, юридический адрес: 140180, Московская область, г. Жуковский, ул. Гагарина, д. 64А, эт. 3, ком. 3.7 – победителя закупки на право заключения договора на поставку проволоки (извещение № 211799000004) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>