

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 2/05-17

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

«20» февраля 2017 г.

г. Киров

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <Ф.И.О.>, рассмотрев протокол № 2 от 13.02.2017, составленный <Ф.И.О. начальником отдела контроля органов власти управления Федерально антимонопольной службы по Кировской области в отношении главы администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области <Ф.И.О. (<...>), в связи с правонарушением, предусмотренным ч. 10 ст. 7.32.4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), присутствии главы администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области <Ф.И.О.>,

УСТАНОВИЛ:

03.02.2017 в ходе мониторинга сайта www.torgi.gov.ru была выборочно изучена информация о торгах, проводимых в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области. Кировским УФАС России обнаружены признаки административного правонарушения предусмотренного ст. 7.32.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Организатором торгов - администрацией Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 270117/2933774/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области: лот № 1 – нежилое помещение, 1 этаж, общая площадь 133,9 кв.м., Адрес объекта: 612097, Кировская область, Оричевский район, пос. Юбилейный, д. 38, пом. № 1. Дата окончания приема заявок 20.02.2017.

Кировским УФАС России при проверке вышеуказанного сайта, в разделе «В процессе подачи заявок» установлено, что аукционная документация, размещенная организатором торгов, не содержит проект договора и форму заявки.

Приказом ФАС России 10.02.2010 № 67 утвержден Порядок проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров предусматривающих переход прав в отношении государственного и муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Порядок проведения конкурсов и аукционов).

Согласно ч. 115 Порядка проведения конкурсов и аукционов, к документации об аукционе должен быть приложен проект договора (в случае проведения аукциона

по нескольким лотам - проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

В соответствии с ч. 120 Порядка проведения конкурсов и аукционов, заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Учитывая тот факт, что действия <Ф.И.О.> по неразмещению в аукционной документации проекта договора и формы заявки содержат состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ, ответственность за такие действия должна назначаться в пределах санкции ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 1 ст. 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 2.4. КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Должностным лицом является глава администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области. В соответствии с ч. 1 ст. 34 Устава муниципального образования Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области (далее – Устав), главой администрации поселения является глава поселения.

На основании ч. 3 ст. 35 Устава, глава администрации поселения издает по вопросам своего ведения постановления и распоряжения администрации поселения, которые вступают в силу с момента их подписания, если иной порядок не установлен действующим законодательством, настоящим Уставом, самим постановлением (распоряжением).

Главой администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области <Ф.И.О.> было вынесено постановление от 24.01.2017 № 10 «Об организации проведения открытого аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества» и утверждена документация об аукционе, которая не содержит проект договора и форму заявки.

Отсутствие в аукционной документации формы заявки на участие в торгах может привести к подаче потенциальным участником аукциона не соответствующей формы заявки и, как следствие, к последующему не допуску к участию в аукционе. Также отсутствие в аукционной документации установленной формы заявки лишает потенциальных участников возможности принять участие в торгах.

Неопубликование в аукционной документации о проведении торгов проекта договора аренды муниципального имущества, в котором должны быть определены права и обязанности сторон (порядок и сроки внесения арендной платы, условия о возможном изменении арендной платы или не возможности ее изменения) существенно нарушают права и интересы потенциальных участников на получение достоверной информации, что в свою очередь, приводит к ограничению доступа к обязательным для размещения сведениям.

Отсутствие возможности по ознакомлению с такой информацией в тексте

аукционной документации создает объективную угрозу для неправильного восприятия участником конкурентной процедуры своих прав и обязанностей по исполнению договора. Данное обстоятельство может привести к ограничению доступа к участию в торгах ввиду невозможности адекватного понимания последствий возникновения обязательств.

Место совершения административного правонарушения: местонахождение организатора торгов - администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области (612097, Кировская область, Оричевский район, пос. Юбилейный, д. 28).

Дата совершения административного правонарушения: 30 января 2017 года, определена датой размещения документации о торгах на сайте www.torgi.gov.ru, в извещении № 270117/2933774/01.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <Ф.И.О.> не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должна была и могла их предвидеть. <Ф.И.О.> не предприняла достаточных мер по соблюдению требований законодательства. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований, не установлены.

Каких - либо доказательств, свидетельствующих о принятии <Ф.И.О.> мер по недопущению правонарушения и невозможностью его предотвращения, не было представлено.

В соответствии со ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, в действиях должностного лица - главы администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области - <Ф.И.О.> содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса.

Рассмотрение материалов административного дела было назначено на 20 февраля 2017 года 10 часов 30 минут. <Ф.И.О.>, надлежащим образом уведомленная о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, явилась для дачи пояснений по сути административного правонарушения. В ходе рассмотрения административного дела, глава администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области <Ф.И.О.> признала, что в ее действиях присутствует состав правонарушения, предусмотренный ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ. Пояснила, что не разместила проект договора и форму заявки ненамеренно и впервые. На сегодняшний день все нарушения устранены, проект договора и форма заявки размещены на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 270117/2933774/01). Специалист по размещению документации на сайте www.torgi.gov.ru предупрежден об ответственности и не допущению подобных нарушений вновь. Просила не привлекать к административной ответственности, в связи с незначительностью правонарушения.

С учетом конкретных обстоятельств дела, основания для освобождения <Ф.И.О.> от административной ответственности, ввиду малозначительности, отсутствуют. Данное правонарушение посягает на охраняемые отношения в сфере государственного управления, защиты конкуренции, поскольку существует объективная угроза основам рыночных экономических отношений, развитию конкурентной среды, созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков.

При определении размера административного штрафа материальное положение <Ф.И.О.> учтено.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность установлены: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих обстоятельств не установлено.

С учетом изложенного наложение административного штрафа на <Ф.И.О.> осуществляется в минимальном размере санкции, установленной ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ.

Р уководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.4, 4.1, 4.2, 4.5, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

1. Признать главу администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области <Ф.И.О.> виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ.
2. Применить к главе администрации Лугоболотного сельского поселения Оричевского района Кировской области <Ф.И.О.> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Получатель: ИНН 4347021540

КПП 434501001 УФК по Кировской области

(Кировское УФАС России) л/с 04401233690

Банк получателя **Отделение Киров**
№ 40101810900000010001

Расчетный счет: **БИК 043304001**
КБК 161 1 16 16000 01 6000 140

Платательщик: <Ф.И.О.>

ОКТМО 33701000

К оплате: 3 000 (три тысячи) рублей

УИН: 16175201702200699059

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <Ф.И.О.> надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области копии платежных документов. В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.