

Организатор торгов, аукционная комиссия:

Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

Территориальный орган Министерства природных ресурсов и
лесопромышленного комплекса Архангельской области – управление
лесничествами

164501, Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Бойчука, д. 3

Устьянское обособленное подразделение

165210, Архангельская область, Устьянский район, п. Октябрьский,
ул. Домостроителей, д. 50

Заявитель:

ООО «УстьяЛес»

165210, Архангельская область, Устьянский район, п. Октябрьский, ул. Заводская,
д. 17, оф. 118

РЕШЕНИЕ

25 марта 2021 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: <...>

рассмотрев в дистанционном режиме посредством сервиса веб видеоконференцсвязи в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «УстьяЛес» на действия организатора аукциона (аукционной комиссии) при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений с целью осуществления заготовки древесины для государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и

среднего предпринимательства в Российской Федерации» (извещение № 100221/0979275/04 лоты № 9, № 10, № 11),

в присутствии представителей:

от ООО «УстьяЛес» - <...> (директор),

от территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – управление лесничествами 16.03.2021 до перерыва - <...> (доверенность от 29.12.2020), после перерыва 25.03.2021 — в отсутствие представителя,

УСТАНОВИЛА:

05.03.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ООО «УстьяЛес» (далее – заявитель) на действия организатора аукциона (аукционной комиссии) при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений с целью осуществления заготовки древесины для государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (извещение № 100221/0979275/04 лоты № 9, № 10, № 11).

Заявитель указал, что 26.02.2021 ООО «УстьяЛес» подало заявки на участие в аукционе по трем лотам (№ 9, № 10, № 11), приложив платежные документы по оплате задатка. При оформлении платежных документов банковская программа при указании ИНН получателя указала получателем Управление лесничествами (без указания его лицевого счета 05242D50060). 02.03.2021 Устьянское обособленное подразделение Управления лесничествами направило в адрес общества письмо об отказе в допуске ООО «УстьяЛес» к участию в аукционе в связи с непоступлением задатка на счет, указанный в документации. Платеж был списан с расчетного счета общества и зачислен на расчетный счет управления лесничествами — 40102810045370000016. В связи с неуказанием в платежных поручениях лицевого счета 05242D50060, задаток был зачислен на счет получателя как невыясненный платеж. Платежное поручение организатор аукциона получил вместе с заявкой. Организатор аукциона обязан был уточнить цель платежа путем подачи в органы федерального казначейства заявления по уточнению платежа в период с 26.02.2021 по 01.03.2021 и допустить общество к участию в аукционе.

В дополнении к жалобе от 14.03.2021 № 11 ООО «УстьяЛес» указало, что в соответствии с пп. 6 п. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. В рассматриваемой ситуации задаток поступил на счет организатора торгов.

Заявитель просит признать незаконными действия аукционной комиссии территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – управление лесничествами Устьянское обособленное подразделение по отклонению заявок ООО «УстьяЛес» на участие в аукционе по извещению № 100221/0979275/04 лоты №

9, № 10, № 11, и обязать аукционную комиссию допустить ООО «УстьяЛес» к участию в аукционе и провести аукцион.

Территориальный орган министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – управление лесничествами с жалобой не согласилось по основаниям, изложенным в возражениях от 12.03.2021 № 96, указав, что в допуске к участию в торгах по лотам №№ 9,10,11 ООО «УстьяЛес» было отказано на основании п.п. 5 п. 29 Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права на заготовку древесины, а также елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Архангельской области, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 26.03.2012 № 39-у (далее – административный регламент № 39-у), согласно которому одним из оснований для отказа заявителю в допуске к участию в аукционе является непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Согласно извещению о проведении аукциона Заявитель обязан обеспечить перечисление задатка на расчетный счет не позднее 10.00 часов «01» марта 2021 г. (время московское). Также в извещении содержатся реквизиты для перечисления задатка: УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (управление лесничествами л/с 05242D50060), ИНН 2902083136, КПП 290201001, расчетный счет 40302810600002000037 Отделение Архангельск г. Архангельск, БИК 041117001. Обязательно указывать дату проведения аукциона, подразделение, номер лота. При перечислении задатка в платежном поручении Обществом допущена ошибка, не указан лицевой счет получателя платежа, в связи с этим платеж поступил в казначейство как невыясненный. 03.03.2021 года в адрес управления лесничествами поступил запрос министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее - министерство) о том, предназначаются ли платежи по платежным поручениям от 26.02.2021 № 82, 83, 84 для управления лесничествами. В тот же день 03.03.2021 в адрес министерства направлено письмо «О платежах по аукционам», в котором управление лесничествами просило перечислить средства, поступившие от ООО «УстьяЛес» по платежным поручениям № 82,83,84 на реквизиты организатора торгов. Согласно выписке с лицевого счета от 05.03.2021 денежные средства, внесенные ООО «УстьяЛес» в качестве задатка для участия в аукционе, поступили на счет организатора торгов 05.03.2021, то есть после окончания срока подачи заявок. На дату рассмотрения заявок на лицевом счете управления лесничествами денежные средства, перечисленные ООО «УстьяЛес», отсутствовали, что подтверждается выписками из лицевого счета за период с 15.02.2021 по 01.03.2021 года.

Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области с жалобой не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 15.03.2021, поддержав доводы управления лесничествами.

16.03.2021 на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» срок принятия решения по жалобе был продлен. В заседании комиссии по рассмотрению дела № 029/10/18.1-261/2021 был объявлен перерыв до 14.30 25.03.2021.

Комиссия рассмотрела дело 25.03.2021 с учетом следующего.

10.02.2021 на сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 100221/0979275/04 о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений с целью осуществления заготовки древесины для государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Аукцион был организован на основании распоряжения Устьянского обособленного подразделения об организации аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений от 08.02.2021 № 1

Аукцион проводился в отношении 11 лотов, в том числе:

Лот № 9. Предмет торгов: право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, местоположение: Архангельская обл, Устьянский р-н, Октябрьский рп, Домостроителей ул, Устьянское лесничество, Лихачевское участковое лесничество (участок Лихачевское) кв.21 дел.7 выд.7, площадь 9,5 га, объем заготовок 2 616 кубм. Начальная цена заготавливаемой древесины в валюте лота: 1 093 422 руб. Шаг аукциона в валюте лота: 54 671,1 руб. Размер задатка в валюте лота: 1 093 422 руб.

Лот № 10. Предмет торгов: право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, местоположение: Архангельская обл, Устьянский р-н, Октябрьский рп, Домостроителей ул, Устьянское лесничество, Лихачевское участковое лесничество (участок Лихачевское) кв.21 дел.8 выд.7, площадь 4,2 га, объем заготовок 1 177 кубм. Начальная цена заготавливаемой древесины в валюте лота: 494 931 руб. Шаг аукциона в валюте лота: 24 746,55 руб. Размер задатка в валюте лота: 494 931 руб.

Лот № 11. Предмет торгов: право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, местоположение: Архангельская обл, Устьянский р-н, Октябрьский рп, Домостроителей ул, Устьянское лесничество, Лихачевское участковое лесничество (участок Лихачевское) кв.21 дел.9 выд.7, площадь 2,4 га, объем заготовок 642 кубм. Начальная цена заготавливаемой древесины в валюте лота: 279 990 руб. Шаг аукциона в валюте лота: 13 999,5 руб. Размер задатка в валюте лота: 279 990 руб.

Дата начала подачи заявок: 15.02.2021

Дата окончания подачи заявок: 01.03.2021

Дата и время проведения аукциона: 09.03.2021 10:00

На участие в аукционе по лотам № 9, № 10, № 11 было подано по 2 заявки: от ИП ГКФХ Хаштыров Б.Ш. и ООО «УстьяЛес».

Согласно протоколу приема заявок от 02.03.2021 ИП ГКФХ Хаштыров Б.Ш. был допущен к участию в аукционе. В допуске к аукциону по лотам № 9, № 10, № 11 ООО «УстьяЛес» было отказано в связи с непоступлением задатка на счет организатора торгов.

Письмом от 02.03.2021 № 399 Территориальный орган министерства природных

ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – управление лесничествами направило в адрес ООО «УстьяЛес» уведомление об отказе в участие в аукционе 09 марта 2021 года на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений с целью осуществления заготовки древесины для государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по лотам № 9, № 10, № 11 в связи с непоступлением задатка на счет, указанный в документации об аукционе, в последний день приема заявок.

Порядок проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений установлен Лесным кодексом Российской Федерации (глава 8).

Согласно части 13 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации информация о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте торгов не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений и не менее чем за двадцать дней до дня проведения аукциона.

Как следует из части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации, извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

В соответствии с пунктом 6 части 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе является непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Аналогичное основание для отказа в допуске к участию в аукционе предусмотрено пп. 5 п. 29 Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права на заготовку древесины, а также елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Архангельской области», утверждённого указом Губернатора Архангельской области от 26.03.2012 № 39-у.

Приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 утверждены Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, которые определяют порядок

проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, согласно которым документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

Одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе является поступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, в пределах срока подачи заявок на участие в аукционе. Если сумма задатка не была зачислена на счет организатора аукциона в последний день окончания срока приема заявок согласно банковской выписке организатора аукциона, заявитель к участию в аукционе не допускается.

Извещением о проведении аукциона было предусмотрено, что для участия в лесном аукционе покупатель должен внести задаток в размере 100 процентов от начальной цены единицы. Задаток вносится в безналичной денежной форме.

Заявитель обязан обеспечить перечисление задатка на расчетный счет не позднее 10.00 часов «01» марта 2021 года (время московское).

Реквизиты для внесения задатков:

Получатель - УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (управление лесничествами л/с 05242D50060)

Банк получателя - ОТДЕЛЕНИЕ АРХАНГЕЛЬСК БАНКА РОССИИ//УФК

по Архангельской области и Ненецкому автономному округу г. Архангельск

Номер счета - 40102810045370000016

Казначейский счет 03222643110000002400

БИК - 011117401

ИНН - 2902083136

КПП - 290201001

Назначение платежа: Задаток за участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений 09 марта 2021 г. Устьянское обособленное подразделение. Лот №_.

На основании пункта 5 Порядка казначейского обслуживания, утвержденного приказом Федерального казначейства от 14.05.2020 № 21н (далее — Порядок № 21н), при казначейском обслуживании учет операций участников системы казначейских платежей осуществляется на лицевых счетах, открытых прямым участникам системы казначейских платежей в территориальных органах Федерального казначейства.

Согласно пункту 4 Порядка № 21н суммы, зачисленные на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации, учитываются как невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет субъекта Российской Федерации, если в расчетном документе:

- не указано наименование получателя бюджетных средств (администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации) или указано искаженное или неправильное наименование получателя бюджетных средств (администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации);

- и (или) не указан или неверно указан номер лицевого счета получателя бюджетных средств (лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета, лицевого счета бюджета, открытого финансовому органу, лицевого счета бюджета, открытого органу управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации);

- и (или) не указан или указан несуществующий (недействующий) код бюджетной классификации Российской Федерации;

- и (или) в реквизитах "ИНН" и "КПП" получателя не указаны или указаны ИНН и (или) КПП получателя бюджетных средств (администратора источников финансирования дефицита бюджета), не соответствующие получателю бюджетных средств (администратору источников финансирования дефицита бюджета), указанному в реквизите "Получатель".

В случае отсутствия возможности определения администратора данных невыясненных поступлений указанные поступления отражаются на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу, а также, в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 25 настоящего Порядка, на лицевом счете бюджета.

Уточнение невыясненных поступлений, отраженных на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу, осуществляется на основании представленного финансовым органом в территориальный орган Федерального казначейства распоряжения о совершении казначейских платежей, предусмотренного приложением № 4 (24) к Порядку. На основании указанного распоряжения о совершении казначейских платежей поступившие суммы отражаются на лицевом счете получателя бюджетных средств.

При подаче заявки на участие в аукционе каждый потенциальный претендент обязан соблюдать установленный организатором аукциона порядок, в том числе в части указания в платежных документах точных реквизитов, предусмотренных аукционной документацией для внесения задатка в целях участия в таком аукционе.

Вместе с тем, как было установлено в рамках рассмотрения поступившей жалобы, при оформлении платежных поручений от 26.02.2021 № 82, № 83, 84 ООО «УстьяЛес» в реквизите «Получатель» указало только – «Управление лесничествами», не указав

в числе иных сведений прямо предусмотренный в извещении номер лицевого счета организатора торгов.

Письмом от 23.03.2021 № 24-51-22/51-53 Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу сообщило, что в соответствии с Соглашением об осуществлении операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета Архангельской области от 10.09.2010, заключенным между Управлением и Правительством Архангельской области, учет кассовых операций осуществляется в соответствии с Порядком № 21н. Согласно п. 43 Порядка № 21н поступления по платежным поручениям от 26.02.2021 № 82 на сумму 1093422 руб., от 26.02.2021 № 83 на сумму 494931 руб., от 26.02.2021 № 84 на сумму 279990 руб., учтены как невыясненные поступления на счете Управления № 03222643110000002400, так как в расчетных документах не указан номер лицевого счета получателя бюджетных средств. В соответствии с п. 43 Порядка № 21н поступления, отнесенные к невыясненным поступлениям, зачисляемые в бюджет субъекта Российской Федерации, отражаются на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу. Указанные суммы учтены 26.02.2021 на лицевом счете № 05242017000, открытом министерству финансов Архангельской области для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств. Выписка из лицевого счета № 05242017000 за 26.02.2021 направлена в министерство финансов Архангельской области 01.03.2021 в 10:01:38. Уточнение невыясненных поступлений, отраженных на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу осуществляется на основании представленного финансовым органом в территориальный орган Федерального казначейства уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа. 05.03.2021 министерство финансов Архангельской области предоставило в Управление уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа от 04.03.2021 № 212 на сумму 1093422,00 руб., от 04.03.2021 № 2132 на сумму 494931,00 руб., от 04.03.2021 № 211 на сумму 279990,00 руб. Данные уведомления зарегистрированы 05.03.2021 в 11:29:48. На основании указанных уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, поступившие суммы отражены на лицевом счете № 05242D50060 территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области - управление лесничествами. Выписка из лицевого счета № 05242D50060 за 05.03.2021 зарегистрирована и направлена 09.03.2021 в 09:55:08.

Министерство финансов Архангельской области письмом от 23.03.2021 № 02-10/115 сообщило, что денежные средства по платежным поручениям от 26.02.2021 № 82 — 84, перечисленные ООО «УстьяЛес» управлению лесничествами в качестве задатка за участие в аукционе, зачислены Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в качестве невыясненного поступления на счет министерства финансов Архангельской области по учету операций со средствами, поступающими во временное распоряжение. В соответствии с пунктом 43 Порядка № 21н уточнение невыясненных поступлений, отраженных на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу (органу управления государственным внебюджетным фондом), осуществляется на основании представленного финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в территориальный орган Федерального казначейства уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа. Выписка из лицевого

счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05242017000 за 26.02.2021 поступила в министерство финансов Архангельской области 01.03.2021. Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области по системе электронного документооборота 04.03.2021 направлена заявка от 03.03.2021 № 204-10/1920 на уточнение средств, зачисленных по коду «Невыясненные поступления». По результатам проведенной министерством финансов Архангельской области работы по установлению получателя средств 04.03.2021 в Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу направлены уведомления № 211-213 об уточнении вида и принадлежности платежа ООО «УстьяЛес». Данные уведомления были обработаны и отражены 05.03.2021 в выписке из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжения получателя бюджетных средств.

Из положений статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации и Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, следует, что условием допуска к участию в аукционе является поступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, то есть организатор торгов должен иметь информацию о факте уплаты задатка.

Согласно материалам дела (выписки из лицевого счета, уведомления об уточнении платежа) сумма задатка ООО «УстьяЛес» по платежным поручениям от 26.02.2021 № 82 на сумму 1093422 руб., от 26.02.2021 № 83 на сумму 494931 руб., от 26.02.2021 № 84 на сумму 279990 руб. поступила на лицевой счет организатора торгов - Управления лесничествами только 05.03.2021, то есть уже после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (срок был установлен до 01.03.2021), что согласно части 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации является одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, отсутствуют основания для признания несоответствующим требованиям статье 78 Лесного кодекса Российской Федерации, регламентирующей порядок организации и проведения рассматриваемого вида торгов, решения аукционной комиссии об отказе в допуске ООО «УстьяЛес» к участию в аукционе по лотам № 9, № 10, № 11, оформленного протоколом приема заявок на участие а открытом конкурсе № 100221/0979275/04 от 02.03.2021. Жалоба ООО «УстьяЛес» является необоснованной.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УстьяЛес» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.