

Решение

по жалобе №13-01-18.1-03/28

о признании жалобы обоснованной

11.02.2013

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области (Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии: заместитель руководителя,
начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии: исполняющий обязанности
заместителя начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля
органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Фомина А.И. на действия оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердикт» и действия (бездействие) Организатора торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердикт» при проведении открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей», с использованием открытой формы представления предложений о цене имущества. Извещение №63030047261 опубликовано в газете «Коммерсантъ» №238 от 15.12.2012г., торги проведены 01.02.2013г.

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Фомина А.И. (далее - заявитель) подана 5 февраля 2013 г. в УФАС по Волгоградской области в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции на действия оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердикт» (далее – оператор электронной площадки) и действия (бездействие) Организатора торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердикт» (далее – организатор торгов) при проведении открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей», с использованием открытой формы представления предложений о цене имущества (лот №1) (далее - торги).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 06.02.2013 № 03-8/516 направлено: оператору электронной площадки 06.02.2013г. посредством электронной почты по адресу: [e-mail:support@vertrades.ru](mailto:email:support@vertrades.ru), организатору торгов 06.02.2013г. посредством электронной почты по адресу: e-mail: info@veredictum.ru, Заявителю 06.02.2013г. посредством электронной почты по адресу: e-mail: adver@front.ru, конкурсному управляющему 07.02.2013г. посредством электронной почты по адресу: e-mail:

aleksei-3@mail.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 11 февраля 2013г. в 13 часов 00 мин.
Рассмотрение жалобы завершено в 15 часов 20 минут 11 февраля 2013г.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

Заявитель – Фомин А.И. (личность удостоверена по паспорту).

Лазарев С.В. – представитель ООО «Юридическая фирма «Вердикт» по доверенности б/н от 11 февраля 2013г. (сроком на 1 день).

Мельников А.С. – представитель ООО «Электронная площадка «Вердикт» по доверенности б/н от 09 января 2013г. (сроком на один год).

Обжалуемые торги – открытые торги в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей», с использованием открытой формы представления предложений о цене имущества. Лот №1: нежилое помещение (кадастровый №63-01/48-17-139), общей площадью 945,2 кв.м, право аренды земельного участка (кадастровый номер <...> :48:03 02 09:01), площадь 663 кв.м, расположенные по адресу: г. Саратов, ул. Танкистов, д. 61, начальная цена – 967 000 рублей (в т.ч. НДС).

Извещение о проведении торгов опубликовано организатором торгов в газете «Коммерсантъ» №238 от 15.12.2012г за №63030047261. В извещении №63030047261 в том числе указано, что заявки на участие в торгах подаются форме в электронного документа. Место предоставления заявки: ООО «Электронная площадка «Вердикт» (далее - ЭТП), адрес в Интернете: <http://vertrades.ru/>. Порядок оформления участия в аукционе: регистрация на ЭТП, предоставление заявки, оплата задатка.

Организатор торгов – специализированная организация – ООО «Юридическая фирма «Вердикт». Основание: договор на организацию и проведение торгов от 10.12.2012г., заключенный между конкурсным управляющим ООО «Супермаркет-Водолей» Алексеевым А.А. и специализированной организацией ООО «Юридическая фирма «Вердикт».

Конкурсный управляющий ООО «Супермаркет Водолей» - Алексеев А.А., действующего на основании решения Арбитражного суда Саратовской области от 15 октября 2012г. по делу №А57-6449/2012.

Оператор электронной площадки – ООО «Электронная площадка «Вердикт». Основание проведения открытых торгов на электронной площадке является договор о проведении торгов №17/08/2012/-3 от 18.08.2012г., заключенный между ООО «Электронная площадка «Вердикт» и специализированной организацией ООО «Юридическая фирма «Вердикт».

Обжалуемые действия оператора электронной площадки – не соблюдение порядка проведения торгов посредством не обеспечение участия Фомина А.И. в торгах №0000230 (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» на электронной площадке «Вердикт» в соответствии с требованиями, установленными Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при

продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок проведения открытых торгов), Требованиям к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям" (далее - Приказ №54 от 15.02.2010).

Обжалуемые действия организатора торгов – не надлежащая организация торгов, результатом которых явилось не обеспечение доступа к участию Фомина А.И. в торгах (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» на электронной площадке «Вердикт».

Заявитель на рассмотрении жалобы 11 февраля 2013 года поддержал заявленные им в жалобе требования и обосновывающие их доводы, пояснил следующее. 31 января 2013г. в 15 ч. 53 мин. заявителем подана заявка на участие в торгах №0000230 (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» к которой приложил все документы, предусмотренные п. 11 ст. 110 Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", п. 4.3 Порядка проведения открытых торгов и сообщением о проведении торгов, подписав электронной цифровой подписью. Заявка была зарегистрирована в электронном журнале за №816, о чем оператор электронной площадки 31.01.2013г. в 15ч. 53 мин. оповестил Фомина А.И. посредством направления сообщения в разделе «Мои сообщения» и направления письма на его электронную почту. Через несколько минут после подачи заявки №816 Фомин А.И. обнаружил отсутствие указанной заявки. Каких – либо действий по удалению заявки №816 Фомин А.И. не совершал. 1 февраля 2013г. в 03ч. 48 мин. и в 03 ч. 55 мин. заявитель посредством электронной связи обратился к оператору электронной площадки и организатору торгов за разъяснениями обстоятельств отсутствия (удаления) заявки №816. Однако ответа на свои обращения не получил. В Протоколе об определении участков торгов от 1.02.2013г. заявка №816, поданная Фоминым А.И. в перечне зарегистрированных заявок не значится ни в одном из статусов (допущена, не допущена, отозвана).

Оператором электронной площадки письменные объяснения на жалобу Фомина А.И. не представлены. На заседании представитель оператора электронной площадки пояснил, что 31.01.2013г. на электронной площадке «Вердикт» произошел технический сбой в системе работы площадки, и в связи с этим заявка №816 Фомина А.И. у конкурсного управляющего не отобразилась. О том, что 31.01.2013г. на электронной площадке произошел технический сбой в системе стало известно только 1 февраля 2013г. О произошедшем сбое в системе работы электронной площадки организатора торгов и конкурсного управляющего не уведомляли. Считает, что жалоба Фомина А.И. в данной части обоснованна.

Организатором торгов представлены письменные объяснения на жалобу. На заседании представитель организатора торгов пояснил, что представление заявок на участие в торгах завершилось 31.01.2013г. в 16 ч. 00 минут. В течение часа после этого электронная площадка представила организатору торгов сведения о зарегистрированных заявках, среди которых заявка Фомина А.И. не значится.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла

К СЛЕДУЮЩИМ ВЫВОДАМ.

1. В соответствии с [пунктом 3 статьи 139](#) Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) настоящего Федерального закона.

На основании [пункта 11 статьи 110](#) Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна отвечать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой [подписью](#) заявителя. Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления. Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 утверждены [Порядок](#) проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения открытых торгов), Требования к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Требования к электронным площадкам и операторам электронных площадок), а также Порядок подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям.

Указанный [Порядок](#) проведения открытых торгов устанавливает правила проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения.

Согласно 4.2 [Порядка](#) проведения открытых торгов для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах. Требования к заявке установлены пунктом 4.3 Порядка проведения открытых торгов.

Согласно п. 4.4 [Порядка](#) проведения открытых торгов, в течение двух часов с момента представления заявки на участие в открытых торгах оператор электронной площадки регистрирует представленную заявку в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале.

Оператор электронной площадки направляет заявителю в электронной форме подтверждение о регистрации представленной заявки на участие в торгах в день регистрации такой заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

31 января 2013г. в 15 ч. 53 мин. заявителем подана заявка на участие в торгах №0000230 (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью. В подтверждение регистрации заявки, поданной Фоминым А.И., электронная торговая площадка «Вердикт» направила 31.01.2013г. в 15ч. 53 мин. системное сообщение и письмо на электронную почту заявителя, из которого следует, что заявке присвоен номер <...> и она принята 31 января 2013 года в 15:53 часов.

Через несколько минут после регистрации заявки №816 она исчезла из числа поданных на участие в торгах №0000230 (лот№1) на электронной площадке «Вердикт».

Доводы заявителя о подаче заявки на участие в торгах №0000230 и о ее регистрации на электронной площадке, с присвоением номера 816 подтверждаются представленным протоколом осмотра доказательств от 02.02.2013г.: информационного ресурса, опубликованного в электронном виде в информационно- и телекоммуникационной сети общего пользования Интернет, на странице сайта по адресу: <http://vertrades.ru/>, составленным временно исполняющим обязанности нотариуса нотариального округа г. Саратов Лапшиной Г.С. Из протокола осмотра доказательств от 02.02.2013г., следует, что в разделе «Мои сообщения» находится системное сообщение, направленное ООО «Электронная площадка «Вердикт» в адрес Фомина А.И. о регистрации заявки на лот «Нежилое помещение» аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет Водолей» за №816, дата представления заявки: 31.01.2013г. в 15:53 ч.

На основании п. 2.1.10 и п. 2.1.11 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок, оператор электронной площадки должен: обеспечивать создание, обработку и хранение в электронной форме заявок на участие в открытых торгах и иных документов, представляемых заявителями, участниками торгов, а также протоколов о результатах проведения открытых торгов в соответствии с [Порядком](#). Обеспечивать хранение в электронной форме указанных документов в течение десяти лет с даты утверждения протокола о результатах проведения открытых торгов. Обеспечивать защиту информации, содержащейся в заявках на участие в открытых торгах, иных документах, представляемых участниками торгов, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированное изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами.

Таким образом, оператор электронной площадки, допустив исчезновение заявки Фомина А.И на участие в торгах №0000230 (лот№1), поданной и зарегистрированной на электронной площадке в установленном порядке, тем самым, не обеспечил создание, обработку и хранение в электронной форме заявки (документов) Фомина А.И. на участие в торгах №0000230 (лот№1) на электронной площадке «Вердикт», а также не обеспечил защиту информации, содержащейся в заявке на участие в торгах №0000230, иных документах, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации.

Тем самым, при проведении открытых торгов №0000230 в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» (лот №1)

Оператором электронной площадки — ООО «Электронная площадка «Вердикт»» не соблюдены требования п. 2.1.10. и п. 2.1.11. Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54.

2. В соответствии с [пунктом 14 статьи 110](#) Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие: свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы; право участия в торгах без взимания платы; возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов; хранение и обработку в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, с использованием сертифицированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств криптографической защиты информации; защиту информации (заявок на участие в торгах и иных документов), представляемой заявителями, в том числе сохранность этой информации, предупреждение уничтожения информации, ее несанкционированного изменения и копирования; создание, обработку, хранение и представление в электронной форме информации и документов, в том числе протоколов комиссии о результатах проведения торгов; бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

1 февраля 2013г. 03 ч. 55 мин. Фомин А.И. посредством электронной связи уведомил организатора торгов об обстоятельствах подачи заявки на участие в торгах №0000230 (лот№1) и ее исчезновения после окончания срока подачи заявок (16ч. 31.01.2013г.) на электронной площадке «Вердикт», а также просил приостановить торги до выяснения указанных обстоятельств.

Организатор торгов, уведомленный об обстоятельствах подачи заявки Фомина А.И. на участие в торгах №0000230, допустил бездействие, которое привело к действию по ограничению доступа Фомина А.И. к участию в торгах №0000230 (лот№1) на электронной площадке «Вердикт».

Таким образом, организатор торгов, не надлежаще организовал торги и не обеспечил порядок их проведения, в результате чего ограничил доступ Фомина А.И. к участию в торгах №0000230 (лот№1) на электронной площадке «Вердикт» не соответствует [пункту 14 статьи 110](#) Закона о банкротстве, нарушает права заявителя на участие в торгах.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов

или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Установленные Комиссией нарушения признаны существенными, так как в результате этих нарушений оператором электронной площадки и организатором торгов ограничено число участников торгов №0000230. В связи с этим Комиссия считает необходимым выдать организатору торгов предписание об аннулировании торгов, в том числе посредством отмены: Протокола об определении участников торгов по реализации имущества ООО «Супермаркет-Водолей» от 01.02.2013г. и Протокола торгов по реализации имущества ООО «Супермаркет-Водолей» от 01.02.2013г.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Фомина А.И. на действия оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердикт» и действия (бездействие) Организатора торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердикт» при проведении открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» (лот №1), с использованием открытой формы представления предложений о цене имущества, обоснованной.

2. Признать факт нарушения Организатором торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердикт» порядка проведения открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» (лот №1) в части не соблюдения п. 14 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

3. Признать факт нарушения Оператором электронной площадки — ООО «Электронная площадка «Вердикт» порядка проведения открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» (лот №1) в части несоблюдения п. 2.1.10. и п. 2.1. 11 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 .

4. Выдать Организатору торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердикт» предписание об аннулировании торгов в течение 10-ти рабочих дней со дня получения предписания, в том числе посредством отмены: Протокола об определении участников торгов по реализации имущества ООО «Супермаркет-Водолей» от 01.02.2013г. и Протокола торгов по реализации имущества ООО «Супермаркет-Водолей» от 01.02.2013г.

- [predpisanie.doc](#)