

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 021/01/17-589/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

23 июня 2022 года г. Чебоксары

Председатель Комиссии Чувашского УФАС России по рассмотрению
дела

№ 021/01/17-589/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка определения победителя открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту № 101 «Чебоксары (пос. Чандрово)-Новочебоксарск (Иваново)», проведенного в соответствии с приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 27.10.2021 № 02-03/17,

УСТАНОВИЛ:

В Чувашское УФАС России поступило обращение ООО «Автолайн» (вх. № 2704-ЭП/22 от 18.03.2022, 2928-ЭП/22 от 23.03.2022, 3586/22 от 04.04.2022) на действия организатора открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, объявленного приказом Минтранса Чувашии от 27.10.2021 № 02-03/177.

При рассмотрении обращения установлено следующее.

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 220-ФЗ) регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона № 220-ФЗ осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений данного закона.

В части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предусмотрено, что открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются (часть 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям: 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения; 2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества,

который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником; 3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок; 4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее — Минтранс Чувашии) от 27.10.2021 № 02-03/177 объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту № 101 «Чебоксары (пос. Чандрово)-Новочебоксарск (Иваново)».

Конкурсная документация размещена на официальном сайте Минтранса Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
http://www.mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2021-god/27_10_2021_-objavlenie-o-provedenii-otkritogo-kon.

Согласно пункту 9.1 Документации о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, объявленного приказом Минтранса Чувашии от 27.10.2021 № 02-03/177 (далее — Документация) конкурсная комиссия оценивает конкурсные Заявки по балльной системе и принимает решение о победителе на основании установленных Организатором показателей оценки открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 9.2.4 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется по следующим критериям максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

На основании пункта 9.3. Документации Шкала для оценки критериев, предусмотренных пунктами 9.2.1. - 9.2.4. конкурсной документации определена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» (приложение № 7 к конкурсной документации).

Приложения № 7 к конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденной приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 27 октября 2021 г. № 02-03/177 содержит шкалу для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе (далее — Шкала оценки).

Пункт 4 Данной шкалы включает в себя критерии оценки максимального срока эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок:

№ пп	Критерии	Количество баллов
4.	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (присваивается соответствующий балл по каждому транспортному средству, сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество транспортных средств)	до 3 лет включительно

ДО СРОКА ДЕЙСТВИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВА	БЫЛ
более 3 лет до 5 лет включительно	10
более 5 лет до 10 лет включительно	5

Согласно Протоколу заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике № 3 от 10.12.2021 победителем открытого конкурса по лоту № 1 пригородный автобусный маршрут № 101 «Чебоксарсы (пос. Чандрово)- Новочебоксарск (Иванкино) признано ООО «Авто Лидер», заявка которого получила высшую оценку с присвоением первого номера. По критерию «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (присваивается соответствующий балл по каждому транспортному средству, сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество транспортных средств)» ООО «Авто Лидер» присвоено 20 баллов.

Исходя из заявки ООО «Авто Лидер» транспортные средства, предлагаемые Обществом для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, 2015 года выпуска. Общество обязуется по истечении до 3 лет включительно произвести замену указанных транспортных средств на транспортные средства с характеристиками, влияющими на качество перевозок, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе, не хуже, чем на момент получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок.

Из письменных пояснений Минтранса Чувашии следует, что максимальный срок эксплуатации транспортных средств рассчитан исходя из обязанности произвести замену транспортного средства (ООО «Автолайн — 5 лет, ООО «Авто Лидер» - 3 года).

Согласно пункту 6 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств", утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 (далее - ТР ТС 018/2011), эксплуатация - стадия жизненного цикла транспортного средства, на которой осуществляется его использование по назначению, с момента его государственной регистрации до утилизации.

Таким образом, срок эксплуатации транспортного средства предполагает расчет исходя из даты регистрации транспортного средства.

Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых ООО «Авто Лидер» для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок составляет 10 лет.

Следовательно, исходя из пункта 4 Шкалы оценки по указанному критерию Обществу необоснованно присвоено 20 баллов.

ООО «Автолайн» предложены транспортные средства согласно поданной им заявке, 23 автобуса не ранее 2021 года выпуска, 2 автобуса 2018 года выпуска, при этом, общество обязуется в течении 5 лет произвести замену указанных транспортных средств на транспортные средства с характеристиками, влияющими на качество перевозок, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе, не хуже, чем на момент получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок.

Таким образом, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых ООО «Авто Лидер» для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок составляет 5 лет -23 автобуса, 10 лет — 2 автобуса.

Следовательно, исходя из пункта 4 Шкалы оценки по указанному критерию Обществу необходимо присвоить количество баллов - 9,6.

Таким образом, при перерасчете количества баллов с учетом, вышеуказанного, ООО «Авто Лидер» набрало 2123 балла, ООО Автолайн — 2127,6 балла.

При перерасчете указанных в Протоколе от 10.12.2021 баллов и тех баллов, которые должны были быть присуждены ООО «Автолайн» и ООО «Авто Лидер», победителем открытого конкурса могло быть признано ООО «Автолайн».

Закон № 220-ФЗ закрепляет основные принципы организации работы перевозчиков, к которым относится и организация безопасных перевозок пассажиров, зависящая, в том числе, и от срока эксплуатации транспортного средства исходя из года его государственной регистрации.

Таким образом, при определении победителя открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по

маршруту № 101 «Чебоксары (пос. Чандрово)-Новочебоксарск (Иваново)» в действиях Минтранса содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которые могли привести к нарушению порядка определения победителя торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 021/01/17-589/2022 к рассмотрению на 02 августа 2022 года в 10 часов 00 минут (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя - общество с ограниченной ответственностью «Автолайн» (ИНН 2128041607, юридический адрес: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, вл. 22).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (ИНН 2130104830, юридический адрес: 428003, Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 2).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица — общество с ограниченной ответственностью «Авто Лидер» (ИНН 212884661802, юридический адрес: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, д. 38, к. 3 пом. 2).
5. Лицам, участвующим в деле, представить письменные мотивированные пояснения, документы (при наличии) по рассматриваемому делу. Лица, участвующие в деле, вправе участвовать в рассмотрении указанного дела в дистанционном режиме.

Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное в настоящем определении время (02 августа 2022 года в 10 час. 00 мин.) по адресу (ссылке):

<https://fas1.tconf.rt.ru/c/1976316635>.

Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу:

<https://fas.gov.ru/spheres/5>

Председатель Комиссии

"..."

2022-5192