Организатор торгов (Заказчик)

-

ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр»

Которосльная набережная, д. 53,

г. Ярославль, 150014

e-mail: sokolova@yarkzc.com,

info@yarkzc.com

Заявитель

–

ООО «Универсал Клининг»

ул. Володарского, д. 101, оф. 320

г. Ярославль, 150040

e-mail: universal-clean@mail.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/07/3-291/2020

06 апреля 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 09.04.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В. (в режиме видеоконференц-связи), главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А. (в режиме видеоконференц-связи), специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «Универсал клининг» – приняли участие в режиме видеоконференц-связи: Косульникова Е.Е. (по доверенности);

заказчик - ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр», надлежащим образом уведомленный о дате и времени проведения заседания Комиссии в режиме видеоконференц-связи, в назначенное время подключение не осуществил, дополнительно направил ходатайство о переносе срока рассмотрения жалобы.

Комиссия, рассмотрев данное ходатайство, решила отказать ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» в его удовлетворении в силу следующего.

Согласно ходатайству ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» просит перенести срок рассмотрения жалобы с учетом сроков, содержащихся в

Указах Губернатора ЯО от 18.03.2020 № 47 «О мерах по предупреждению завоза на территорию Ярославской области новой

коронавирусной инфекции и ее распространения» и от 03.04.2020 № 80 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и внесении изменений в указ Губернатора области от 18.03.2020 № 47», то есть определить срок рассмотрения после 30.04.2020.

Однако в соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», а также на основании части 14 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Ярославское УФАС России обязано рассмотреть жалобу по существу в течение 7 (семи) рабочих дней со дня поступления жалобы, а на основании части 14.1 статьи 18.1 настоящего Закона при необходимости получения дополнительной информации, срок принятия решения может быть

продлен однократно только на 7 (семи) рабочих дней, а именно – до 16.04.2020.

Таким образом, рассмотрение жалобы после 30.04.2020 является невозможным.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «Универсал Клининг» на действия (бездействие) Заказчика – ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» при проведении и организации закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание клининговых услуг (извещение 32009002920), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Универсал Клининг» (вх. № 3558 от 27.03.2020г.) на действия (бездействие) Заказчика – ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» при проведении и организации закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание клининговых услуг (извещение 32009002920).

Обжалуемые действия (бездействие) – осуществление заказчиком ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), а именно: применение заказчиком процедуры проведения закупки у единственного поставщика.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» (далее — Положение о закупке) утверждено решением наблюдательного совета ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» (протокол от 16.01.2020 № 1) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

18.03.2020 в единой информационной системе размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание клининговых услуг (извещение 32009002920).

Цена договора составляет 7 803 735 (семь миллионов восемьсот три тысячи семьсот тридцать пять) рублей 34 копейки, НДС не облагается.

Предметом договора является оказание клининговых услуг.

Согласно пункту 1.4 документации о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) данная закупка проводится на основании пункта 24.2.28 Положения о закупке.

Доводы жалобы признаны Комиссией необоснованными по следующим основаниям.

Частью 2 статьи 3 Закона о закупках установлено, что положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках способы

неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Также со статьей 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Так раздел 24 Положения о закупках устанавливает случаи закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с пунктом 24.2.28 Положения о закупках закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может быть проведена без конкурентных процедур в случае, если закупка осуществляется на право заключения договора на оказание услуг по уборке зданий и прилегающих территорий.

Согласно пункту 1.1 договора № 128 на оказание клининговых услуг от 17.03.2020, заключенного с единственным исполнителем - ООО «Ярвелокссстрой», предметом договора является оказание услуги по уборке внутренних помещений Заказчика и уборке прилегающей территории, принадлежащей Заказчику, расположенной по адресу: г. Ярославль, Которосльная наб., д. 53.

Таким образом, ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» соблюдена процедура закупки у единственного поставщика.

При этом ни Положение о закупках, ни действующее законодательство не обязывает Заказчика предоставлять на момент проведения закупки у единственного поставщика обоснование нецелесообразности проведения конкурентных процедур.

Кроме того, согласно ч. 13 ст. 3 Закона 223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В данном случае жалоба не содержит довода о том, что Положение о закупках не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

В связи с чем, Ярославское УФАС принимает решение о передаче (направлении) жалобы для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования, осуществляемых в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Универсал Клининг» (вх. № 3558 от 27.03.2020г.) на действия (бездействие) Заказчика – ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» при проведении и организации закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание клининговых услуг (извещение 32009002920) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 3414/06-07 от 01.04.2020.
3. Передать жалобу ООО «Универсал Клининг» (вх. № 3558 от 27.03.2020г.) должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования, осуществляемых в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

С.А. Шарутина

И.В. Разумов