

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-62/16 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

11.07.2016г.

г.Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия),

с участием представителей: заявителя Муниципального учреждения «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» <...> и <...> по доверенностям от 11.07.2016г., ООО «Эко-Регион» <...> и <...> по доверенности от 17.03.2016г., рассмотрев обращение МУ «УКС г. Горно-Алтайска» о включении сведений об ООО «Эко-Регион» в Реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

Муниципальное учреждение «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» 28.06.2016г. (вх. 1861) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА заявление о включении сведений об ООО «Эко-Регион» (ИНН 0411143213, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 139) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта № 2015.268241 от 24.07.2015г., на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

Заказчиком МУ «УКС г. Горно-Алтайска» 16.06.2015г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на строительство внутриквартальных дорог в микрорайоне Заимка 26 га в г. Горно-Алтайске.

Согласно извещению № 0377300005215000029:

- начальная (максимальная) цена контракта – 9921727 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок - 03.07.2015г. в 16-00 час.;
- дата аукциона – 09.07.2015г.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 06.07.2015г. единственный участник (ООО «Эко-Регион») признан соответствующим требованиям аукционной документации. Аукцион признан несостоявшимся на основании ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе.

24.07.2015г. заказчиком МУ «УКС г. Горно-Алтайска» и победителем ООО «Эко-Регион» подписан муниципальный контракт № 2015.268241 на строительство внутриквартальных дорог в микрорайоне Заимка 26 га в г. Горно-Алтайске на сумму 9 921 727 рублей.

В соответствии с п. 1.5 контракта окончание работ: до 30.09.2015 года.

Оплата производится заказчиком в безналичной форме, без авансирования, до 30.12.2016г. и

до 30.12.2017 года равными частями (п. 2.7 контракта).

Согласно представленным МУ «УКС г. Горно-Алтайска» документам (письмо от 05.07.2016г. № 578) заказчик принял выполненные работы, подписав формы КС-3 18.09.2015г. на сумму 1 422 838 руб., 14.10.2015г. на сумму 1 582 162 руб., 23.10.2015г. на сумму 2 589 245 руб., 15.12.2015г. на сумму 1 410 755 руб.

Оплата на общую сумму 7 005 000 руб. произведена заказчиком на основании платежных документов №434043 от 08.10.2015г., №452124 от 15.10.2015г., №483774 от 29.10.2015г., 483775 от 29.10.2015г., №622352 от 17.12.2015г., №622351 от 17.12.2015г.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что подрядчиком систематически нарушались сроки исполнения контракта (представили протоколы оперативных совещаний, проводимых в Администрации г. Горно-Алтайска). Меры по направлению претензий начали предпринимать только 03.06.2016г. (представили претензию от 03.06.2016г. №491, направленную в адрес ООО «Эко-Регион» 06.06.2016г. заказным письмом с уведомлением №64900098124436). В связи с тем, что подрядчик не приступил к выполнению работ, заказчиком 16.06.2016г. принято решение № 510 об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данное решение 15.06.2016г. направлено в адрес ООО «Эко-Регион» заказным письмом с уведомлением №64900098140238 (получено обществом 17.06.2016г.), а также размещено в ЕИС (zakurki.gov.ru) 21.06.2016г. Во исполнение ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе информация о расторжении контракта размещена в ЕИС 28.06.2016г., т.е. через 10 дней со дня уведомления подрядчика о принятом решении.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Статья 717 Гражданского кодекса РФ предусматривает право заказчика на отказ от исполнения договора в любое время, если иное не установлено договором.

В п. 10.3 контракта предусмотрены основания для его досрочного расторжения по инициативе заказчика, в том числе нарушение подрядчиком сроков выполнения работ **более чем на 10 календарных дней**.

МУ «УКС г. Горно-Алтайска» не представило Комиссии УФАС по РА документы и пояснения в связи с чем в течении полугода с момента прекращения подрядчиком работ (последний акт КС-3 датирован 15.12.2015г.) заказчиком не предпринимались меры по расторжению контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с **даты принятия указанного решения** размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, **а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем

отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым **через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Комиссия УФАС по РА считает, что решение № 510 от 16.06.2016г. об одностороннем отказе от исполнения контракта является **незаконным**, т.к. оно направлено подрядчику ранее даты его принятия (отправлено по почте 15.06.2016г.), что является нарушением ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Кроме того заказчиком в нарушение вышеуказанной нормы закона данное решение не направлено ООО «Эко-Регион» телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении подрядчику.

В связи с тем, что заказчиком не исполнено требование ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе о способах и порядке направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что контракт расторгнут с нарушением требований закона.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ООО «Эко-Регион» пояснил, что контракт не исполнен своевременно в связи с тяжелым финансовым положением. Выразил готовность закончить работы, предусмотренные контрактом, не позднее месяца.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Факт неисполнения контракта в установленный срок общество не оспаривает.

Доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта в установленные сроки (переписка с заказчиком, форс-мажорные обстоятельства) обществом Комиссии УФАС по РА не представлено.

В связи с чем Комиссия УФАС по РА считает, что у заказчика имеются основания для расторжения контракта, т.к. подрядчиком срок выполнения работ нарушен более чем на 9 месяцев.

Однако, неисполнение заказчиком ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе свидетельствует об отсутствии надлежащего уведомления подрядчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, что является основанием для отказа включения сведений о подрядчике в РНП.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Муниципальным учреждением «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» в отношении ООО «Эко-Регион» (ИНН 0411143213, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 139) не включать в Реестр недобросовестных

поставщиков.

2. Признать заказчика Муниципальное учреждение «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» нарушившим ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части несоблюдения порядка принятия и способов направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

3. Выдать заказчику Муниципальному учреждению «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены решения № 510 от 16.06.2016г. об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 2015.268241 от 24.07.2015г. и размещения в ЕИС информации о его отмене.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«11» июля 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия),

на основании решения № РНП 04-62/16 от 11.07.2016г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения заявления МУ «УКС г. Горно-Алтайска» о включении сведений об ООО «Эко-Регион» в Реестр недобросовестных поставщиков, руководствуясь частью 23 статьи 99, статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику Муниципальному учреждению «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» устранить нарушения ч. 12 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1 отмены решения № 510 от 16.06.2016г. об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 2015.268241 от 24.07.2015г.;

1.2 размещения информации об отмене данного решения на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru).

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания **не позднее 29.07.2016г.**

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия,

соответствующие законодательству Российской Федерации.