

(Описание: GRAPHIC1)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

29.12.2015
867/03-2015

Дело № 12

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

<...>

в отсутствии сторон

рассмотрев дело № 12 867/03-2015, возбужденное по жалобе ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» (далее – заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – ОАО «Научно-производственное предприятие «Завод Искра», далее - заказчик) при проведении запроса котировок № 31503057455 на погрузку, транспортирование и дальнейшее обезвреживание, размещение отхода нейтрализации отработанных технологических растворов и электролитов гальванических производств для нужд АО «НПП «Завод Искра» (начальная (максимальная) цена договора – 785 600,00 руб.; дата подведения итогов – 18.12.2015 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8892 от 23.12.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» на действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок № 31503057455.

Содержание жалобы ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» составляет указание на следующее.

По мнению заявителя, заявка ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» была необоснованно отклонена на основании отсутствия в лицензии наименования отхода и класса опасности отхода, соответствующей требованиям документации запроса котировок. Заявитель полагает, что основание отказа не соответствует действительности и нарушает права участника запроса котировок, поскольку техническое задание не содержит конкретного требования к наименованию отхода, подлежащего утилизации. При этом лицензия, выданная ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ», позволяет осуществлять размещение и обезвреживание отходов обработки поверхности металлов и нанесение покрытий на металлы (код 3 63 000 00 00 0 2).

По мнению заявителя, действия заказчика по признанию закупки несостоявшейся и намерения заключить договор с единственным поставщиком могут свидетельствовать о нарушении процедуры выбора победителя и создании участнику преимущественного положения.

Представитель ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» на заседание Комиссии 29.12.2015 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 25.12.2015 г. в 14:37).

Члены закупочной комиссии на заседание Комиссии 29.12.2015 г. не явились (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по факсу 25.12.2015 г. в 14:41).

Представитель заказчика на заседании Комиссии 29.12.2015 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, пояснил, что процедура проведения запроса котировок цен № 31503057455 проводилась в соответствии с требованиями Закона о закупках. Заявка ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» была отклонена от участия в закупке в связи с отсутствием в представленной в составе заявки лицензии наименования отхода и класса опасности отхода в соответствии с требованиями документации.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 08.12.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса котировок № 31503057455 на погрузку, транспортирование и дальнейшее обезвреживание, размещение отхода нейтрализации отработанных технологических растворов и электролитов гальванических производств для нужд АО «НПП «Завод Искра» (начальная (максимальная) цена договора – 785 600,00 руб.).

11.12.2015 г. заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию и опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу от 18.12.2015 г. до окончания срока подачи заявок было представлено 3 котировочных заявки.

По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок две заявки были отклонены, победителем запроса котировок признано ООО «Приор».

24.12.2015 г. между ООО «Приор» и АО «НПП «Завод Искра» по результатам проведения запроса котировок № 31503057455 был заключен договор на оказание услуг № 959-15.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок

подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом совета директоров ОАО «НПП «Завод Искра» № 76/СД-2014 от 30.09.2014 г. было утверждено Положение о закупке ОАО «НПП «Завод Искра» (далее - Положение о закупках).

В соответствии с пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные положения закреплены в пункте 4.3 Положения о закупках заказчика.

Согласно подпункту 10 пункта 10 «Форма котировочной заявки» документации о закупке к котировочной заявке (Приложение 1), составленной по форме согласно документации о закупке, прилагаются, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа.

Подпункт 1 пункта 11 «Требования к участникам запроса котировок» документации о закупке предусматривает, что для участия в процедурах закупок участник закупок должен соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки, в том числе обладать всеми необходимыми лицензиями и допусками.

В соответствии с пунктом 3 документации о закупке предметом закупки является погрузка, транспортирование и дальнейшее обезвреживание, размещение отхода нейтрализации отработанных технологических растворов и электролитов гальванических производств (шлам нейтрализации растворов химической и электрохимической обработки металлических поверхностей обезвоженный) 4 класса опасности с иловой площадки станции нейтрализации (г. Ульяновск, пр-т Нариманова, 75, кадастровый номер <...> :24:040302:0000:0260320010) в количестве 117,18 тонн в соответствии с Техническим заданием (Приложение 4) и Проектом договора (Приложение 5).

Приложение № 4 «Техническое задание» содержит описание объекта закупки в соответствии с которым победителю необходимо выполнить погрузку, транспортирование и дальнейшее обезвреживание, размещение отхода нейтрализации отработанных технологических растворов и электролитов гальванических производств (шлам нейтрализации растворов химической и

электрохимической обработки металлических поверхностей обезвоженный) 4 класса опасности с иловой площадки станции нейтрализации (г. Ульяновск, пр-т Нариманова, 75, кадастровый номер <...> :24:040302:0000:0260320010) в количестве 117,18 тонн. Отход образован в процессе реагентной очистки растворов химической и электрохимической обработки. Согласно паспорту отход состоит: вода (61,81%), железо (0,48%), никель (0,34%), цинк (0,56%), медь (1,02%), свинец (0,02%), нитраты (9,09%), сульфат- ион (18,02%), хлориды (8,66%).

Согласно протоколу от 18.12.2015 г. заявка ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» была отклонена от участия в закупке в связи с тем, что в лицензии заявителя отсутствует наименование отхода и класс опасности отхода, соответствующий требованиям документации запроса котировок.

В соответствии с пунктом 12.5.2 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок участников запроса котировок комиссией принимается решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в запросе котировок. Решение об отказе в допуске участника к участию в запросе котировок принимается комиссией, в том числе в случаях:

- несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией о запросе котировок, в том числе непредставления документов, указанных в документации о запросе котировок, или отсутствия в заявке и документах сведений, предоставление которых необходимо в соответствии с документацией о запросе котировок;

- несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией о запросе котировок.

В ходе анализа котировочной заявки ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что обществом в составе заявки представлена лицензия № 960 00001 от 04.03.2015 г. на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, согласно приложению № 1 которой общество вправе осуществлять деятельность по обезвреживанию и размещению отходов обработки поверхностей металлов и нанесения покрытий на металлы 2 класса опасности, код опасного отхода по федеральному классификационному каталогу отходов 3 63 000 00 00 0.

Вместе с тем, представителем заказчика на рассмотрении жалобы был представлен паспорт отхода, согласно которому отходы нейтрализации отработанных технологических растворов и электролитов гальванических производств (шлам нейтрализации растворов химической и электрохимической обработки металлических поверхностей обезвоженный) отнесены к 4 классу опасности, код опасного отхода по федеральному классификационному каталогу отходов - 3 63 485 00 00 0.

Таким образом, лицензия, представленная в составе котировочной заявки заявителем не соответствует требованиям, установленным документацией о проведении запроса котировок № 31503057455 и в действиях закупочной комиссии отсутствует нарушение Закона о закупках.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОРПОРАЦИЯ» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.