

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г. Омск

Дело №

19 октября 2016 г.  
10.2/166-2016/7.30

03-

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) «.....», рассмотрев представленные «.....» постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 03.10.2016 и другие материалы дела, возбужденного в отношении «.....» по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствие уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении «.....»,

в присутствии «.....» ,

«.....»,

### У С Т А Н О В И Л А:

В Омское УФАС России из прокуратуры Москаленского района Омской области поступили (вх. № 7622 от 07.10.2016) постановление «.....» о возбуждении дела об административном правонарушении от 03.10.2016 в отношении «.....» (далее - постановление от 03.10.2016) и другие материалы дела.

В постановлении от 03.10.2016 указано, что в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) должностным лицом заказчика были утверждены документации об электронных аукционах с нарушением требований, установленных Федеральным законом о контрактной системе, при проведении заказчиком закупок в форме электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Ленина р.п. Москаленки Омской области (извещение № 0152300010016000010), на выполнение работ по внешнему благоустройству территории Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года (извещение № 0152300010016000012), на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Москаленского городского поселения в 3

квартале 2016 года (извещение № 0152300010016000013), на выполнение работ по грейдированию автомобильных дорог на территории Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года (извещение № 0152300010016000018), на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Москаленского городского поселения (извещение № 0152300010016000020), на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Москаленского городского поселения в 4 квартале 2016 года (извещение № 0152300010016000025), на выполнение работ по внешнему благоустройству территории Москаленского городского поселения в 4 квартале 2016 года (извещение № 0152300010016000026) (далее – электронные аукционы).

Указанные в постановлении от 03.10.2016 нарушения, по мнению «.....», содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

*В постановлении от 03.10.2016 указано: «Проведенной Москаленской прокуратурой проверкой установлено, что администрацией Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области 10.06.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300010016000013 о выполнении работ для нужд Заказчика по содержанию автомобильных дорог Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года.*

*10.06.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300010016000010 о выполнении работ для нужд Заказчика по ремонту автомобильной дороги ул. Ленина р.п. Москаленки Омской области.*

*10.06.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300010016000012 о выполнении работ по внешнему благоустройству территории Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года.*

*28.06.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300010016000018 о выполнении работ по грейдированию автомобильных дорог на территории Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года.*

*18.07.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300010016000020 об оказании услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Москаленского городского поселения.*

*23.09.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300010016000025 о выполнении работ для нужд Заказчика по содержанию автомобильных дорог Москаленского городского поселения в 4 квартале 2016.*

23.09.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300010016000026 о выполнении работ для нужд Заказчика по внешнему благоустройству территории Москаленского городского поселения в 4 квартале 2016 года.

Однако в документации об электронном аукционе не установлены обязательные требования, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2015 г. № 1457.

Таким образом, администрацией Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области в документации об электронном аукционе не установлены требования к участникам закупки».

Рассмотрев постановление от 03.10.2016 и представленные прокуратурой Москаленского района Омской области материалы дела об административном правонарушении, должностное лицо Омского УФАС России установило следующее:

1. Материалами дела об административном правонарушении установлено, что 10.06.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение и документация об электронном аукционе на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года (извещение №0152300010016000013) с начальной (максимальной) ценой контракта 299000 руб.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает к

участникам закупки единое требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2015 г. № 1457 (далее - Постановление № 1457) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых **запрещено** на территории Российской Федерации **с 1 января 2016 года** организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, (далее - Перечень) (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30.12.2015) .

В указанный Перечень включены, в том числе работы и услуги, выполняемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 5 Перечня).

Учитывая, что объектом закупки (извещение №0152300010016000013) является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года, заказчик обязан был установить запрет для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, в соответствии с Постановлением 1457, однако ни в извещении № 0152300010016000013 ни в документации об электронном аукционе указанный запрет заказчиком не был установлен.

Данная позиция подтверждается решением Куйбышевского районного суда г. Омска от 06.09.2016 по делу № 12-416/2016.

Аналогичные нарушения были допущены заказчиком при осуществлении закупок в форме электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Ленина р.п. Москаленки Омской области (извещение №0152300010016000010), на выполнение работ по внешнему благоустройству территории Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года (извещение №0152300010016000012), на выполнение работ по грейдерованию автомобильных дорог на территории Москаленского городского поселения в 3 квартале 2016 года (извещение №0152300010016000018), на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Москаленского городского поселения в 4 квартале 2016 года (извещение №0152300010016000025), на выполнение работ по внешнему благоустройству территории Москаленского городского поселения в 4 квартале 2016 года (извещение №0152300010016000026).

Должностное лицо Омского УФАС России, рассматривающее дело об административном правонарушении, отмечает, что указанные в пункте 1 настоящего постановления нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

**2.** При изучении извещения № 0152300010016000020 и документации об электронном аукционе на оказание услуг связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Москаленского городского поселения, должностным лицом Омского УФАС России было установлено, что в пункте 1.2 раздела 14 **«Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона»** было указано: *«во исполнение постановления Правительства РФ от 29 декабря 2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» с 1 января 2016 года запрещено оказание услуг для обеспечения государственных нужд, оказание которых на территории Российской Федерации осуществляется организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики».*

Кроме того, в подпункте 2.2 раздела 21 *«Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению»* было указано: *«соответствие участника электронного аукциона требованию установленному подпунктом 1.2. пункта 1. раздела 14 документации, в том числе будет устанавливаться выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, представляемой участником закупки во второй части заявки на участие в электронном аукционе, направляемой оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Федерального закона № 44-ФЗ».*

Таким образом, документация об электронном аукционе на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Москаленского городского поселения (извещение №0152300010016000020) содержала соответствующее требование к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 1457.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Таким образом, дело об административном правонарушении в данной части подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, [административную](#), уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ **утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи, -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

Материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/166-2016/7.30 установлено, что должностным лицом заказчика, утвердившим документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является «.....».

В соответствии с распоряжением от 30.12.2015 № 42л-с «.....» приступил к исполнению обязанностей «.....» 30.12.2015 на основании Постановления Совета Москаленского городского поселения от 28.12.2015 № 3 «.....».

Учитывая вышеизложенное, указанное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, было допущено по вине «.....».

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика, а именно: 646070, Омская область, Москаленский район, р.п. Москаленки, ул. 40 лет Октября, д. 1.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения документации об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно: 08.06.2016 и 22.09.2016.

Вина «.....» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/166-2016/7.30.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/166-2016/7.30, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность (статья 4.2 КоАП РФ) «.....», не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность «.....» (статья 4.3 КоАП РФ), не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающих действовать «.....» в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлено.

На основании изложенного и руководствуясь статьями **7.30, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.08.2015 № 38653,

#### П О С Т А Н О В И Л А:

Признать «.....» виновным в совершении административного правонарушения указанного в пункте 1 настоящего постановления, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде **административного штрафа в размере 3000 (Три тысячи) рублей.**

Административный штраф должен быть уплачен «.....» не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области  
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001 Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации **161 1 16 33050 13 6000 140** «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг государственных и муниципальных нужд для нужд городских поселений»

Код ОКТМО 52 632 100

Назначение платежа: *Административный штраф по делу № 03-10.2/166-2016/7.30.*

**ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.**

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.



Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

**2.** Прекратить производство по делу в отношении «.....» по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ по обстоятельствам, указанным в пункте 2 настоящего постановления, в связи с отсутствием события административного правонарушения.