

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

29.07.2022 № 008965-22

На №

от

ООО «А1ГРУПП»

<...>

**Комитет земельно-имущественных
отношений и градостроительной
деятельности администрации
Октябрьского городского округа**

Комиссия по проведению торгов

**Комитета земельно-имущественных
отношений и градостроительной
деятельности администрации
Октябрьского городского округа**

617861, Пермский край, Октябрьский
район, рабочий поселок Октябрьский,
Тракторная ул, д. 41

imokt@yandex.ru

admin.oktyabrskiy@permarea.ru

Дело № 059/10/18.1-608/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «А1ГРУПП» (вх. № 010644)

«27» июля 2022 г.

Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

после объявленного перерыва, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «А1ГРУПП» (вх. № 010644) (далее – Заявитель, ООО «А1ГРУПП») на действия Комитета земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности администрации Октябрьского городского округа (ИНН 5917005760, ОГРН 1195958042675) (далее – Заказчик), при организации и проведении аукциона по продаже/заключению договора аренды недвижимого имущества: Лот №6 – рп. Октябрьский, ул. Тракторная, кадастровый номер 59:27:0011001:218 (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

13.07.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона, доводы которой сводятся к нарушению порядка проведения торгов.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил необходимые для рассмотрения документы и отзыв на жалобу, в котором указывает на отсутствие нарушений при организации и проведении спорной процедуры торгов.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о

поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 008374-22 от 15.07.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо

в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок и условия проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности установлены Земельным кодексом Российской Федерации (Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ) (ст. 39.11, ст. 39.12) (далее – Земельный кодекс РФ, ЗК РФ).

2 .09 июня 2022 г. Организатором торгов на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 090622/41701533/01 о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности и свободного от прав третьих лиц и объектов недвижимости, в том числе по Лоту № 3: рп. Октябрьский, ул. Тракторная, кадастровый номер 59:27:0011001:218 (далее – Извещение).

Дата и время начала срока подачи заявок – 09.06.2022 г.;

Дата и время окончания срока подачи заявок – 08.07.2022 г.;

Дата и время подведения аукциона – 13.07.2022 г.,

Заявитель, ознакомившись с положениями Извещения и подав заявку на участие в торгах по спорному лоту, обратился в Управление Пермского УФАС с настоящей жалобой, суть которой сводится к неправомерному отклонению заявки от участия в торгах.

Организатор торгов в материалы дела представил письменные пояснения, в которых указывает на правомерность отклонения заявки в связи с несоответствием заявки Заявителя требованиям Извещения.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, а также пояснения

Организатора, изучив материалы дела, Комиссии Пермского УФАС России сообщает следующее:

В силу ч. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Как уже было установлено ранее, Извещение о проведении спорных торгов опубликовано Организатором торгов на официальном сайте торгов 09.06.2022 г. Также спорное Извещение опубликовано в печатном издании Газета «Вперед» № 22 (10163) от 09.06.2022 г.

Между тем, 16.06.2022 г. на официальном сайте торгов, а также в печатном издании Газета «Вперед» № 23 (10164) от 16.06.2022 г. опубликованы изменения в Извещение о проведении спорной процедуры в части указания кадастрового номера земельного участка, реализуемого в рамках лота №3, а именно: «В лоте №6 объявления слова «кадастровый номер 59:27:0011004:218» заменить словами «кадастровый номер 59:27:0011001:218».

В силу ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

12.07.2022 г. Организатором торгов в адрес представителя Заявителя направлено письмо о недопуске общества к участию в торгах по Лоту № 6 в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов или представлением недостоверных сведений.

Согласно форме заявки на участие в спорных торгах, опубликованной на сайте торгов, участник торгов должен указать, в том числе, следующие сведения:

«7. Изучив данные информационного сообщения об объекте торгов, заявляю об участии в торгах по продаже права собственности (права на заключение договора аренды) земельного участка, расположенного по

адресу: _____

для

_____ по лоту № _____».

В материалы дела представлена заявка Заявителя, из анализа которой установлено, что п. 7 заявки содержит следующие сведения:

«Изучив данные информационного сообщения об объекте торгов, заявляю об участии в торгах по продаже права собственности (права на заключение договора аренды) земельного участка, расположенного по адресу: р/п Октябрьский, ул. Тракторная по лоту №6.

Разрешенное использование – склад,

Категория земель – земли населенных пунктов

Площадь земельного участка – 2 326 кв.м.

Кадастровый номер – 59:27:0011004:218

Вид права: собственность

Начальная цена предмета аукциона – 654 908,56»

Таким образом, Заявитель указал в заявке неверный кадастровый номер реализуемого имущества, что по своей сути является представлением недостоверных сведений. Между тем, исходя из смысла п. 7 формы заявки указание кадастрового номера имущества не требуется.

Исходя из изложенного, заявка Заявителя правомерно была отклонена от участия в торгах, в связи с чем, в действиях Организатора торгов отсутствуют нарушения порядка проведения торгов.

Признавая доводы жалобы необоснованными, Комиссия Пермского УФАС России также руководствуется тем, что заявка ООО «А1групп» фактически была подана 08.07.2022 г., после внесения изменений в Извещение о проведении спорных торгов и публикации соответствующих сведений на официальном сайте торгов и в печатном издании.

Также следует отметить, что сайте торгов также опубликовано Постановление Администрации октябрьского городского округа Пермского края №443-266-01-05 от 01.06.2022 г., содержащее сведения о кадастровом номере имущества: 59:27:0011001:218. Указанное постановление опубликовано вместе с Извещением 09.06.2022 г.

Изложенное свидетельствует о том, что на момент подачи заявки участник мог обладать достоверными сведениями в отношении спорного лота.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «А1ГРУПП» (вх. № 010644) на действия Комитета земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности администрации Октябрьского городского округа (ИНН 5917005760, ОГРН 1195958042675) (далее – Заказчик), при организации и проведении аукциона по продаже/заключению договора аренды недвижимого имущества: **Лот №6** – рп. Октябрьский, ул. Тракторная, кадастровый номер 59:27:0011001:218 **необоснованной**.

2. Снять ограничения, наложенные Письмом Пермского УФАС России исх. № 008374-22 от 15.07.2022 г.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.