

РЕШЕНИЕ № 78-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

10 апреля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – и.о. заместителя начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – НАО «Ленинградское ДРСУ» (пер. Элеваторный, д.42, ст. Ленинградская, Краснодарский край, 353745) (далее – Организатор торгов, Заказчик) – А. О.В. (доверенность № 10 от 05.04.2018), в присутствии представителя Заявителя ООО «ТД «ЮНК» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса ценовых котировок на поставку материалов, необходимых для нужд НАО «Ленинградское ДРСУ»

(извещение №31806227856 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ТД «ЮНК» на действия НАО «Ленинградское ДРСУ» (пер. Элеваторный, д.42, ст. Ленинградская, Краснодарский край, 353745) при организации и проведении запроса ценовых котировок на поставку материалов, необходимых для нужд НАО «Ленинградское ДРСУ» (извещение №31806227856 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **10.04.2018 г. в 10.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что согласно Протоколу подведения итогов Заявитель занял второе место. Победителем закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «Союз Техно-Эм» по цене предложения, равной начальной максимальной цене договора - 19 950 000 рублей, на 670 000 рублей дороже, чем цена, предложенная Заявителем. Считает, что Организатором торгов нарушен пп.3 п.10 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках», так как Заказчиком не размещены изменения в положение о закупках согласно которым проводилось рассмотрение поданных заявок. Также считает, что Организатором торгов предъявлены требования к участникам закупки, не содержащиеся в документации о закупке, в результате чего заявка Заявителя была признана проигравшей в запросе ценовых котировок. Просит признать решение комиссии о заключении договора с ООО «Союз Техно-Эм» недействительным.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что провел запрос котировок в соответствии с установленным порядком.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №78-Т/2018, изучив доводы Заявителя, а также представленные документы и сведения, соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее .

Организатором торгов 12 марта 2018 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса ценовых котировок № 31806227856, наименование закупки - «Поставка материалов для нужд НАО «Ленинградское ДРСУ», начальная (максимальная) цена договора составляет 19 950 000,00 руб. (девятнадцать миллионов девятьсот пятьдесят тысяч рублей 00 коп.), заказчиком данной закупки является Непубличное акционерное общество «Ленинградское дорожное ремонтно-строительное

управление».

В срок приема заявок по данной закупке поступили 2 заявки от участников ООО «Союз Техно-Эм» и ООО «Торговый Дом «ЮНК».

В соответствии с Протоколом рассмотрения котировочных заявок №31806227856-1 от 19 марта 2018 года заявки участников ООО «Союз Техно-Эм» и ООО «Торговый Дом «ЮНК» признаны допущенными к участию в запросе ценовых котировок.

Протоколом подведения итогов котировочных заявок № 31806227856-2 от 19 марта 2018 года комиссия приняла решение заключить договор с участником ООО «Союз Техно-ЭМ» на условиях, предусмотренных извещением о закупке и по цене, предложенной участником .

Согласно доводам Организатора торгов комиссия при принятии данного решения руководствовалась следующим.

Подпунктом а) пункта 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке требования об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

Подпунктом 15 пункта 4.7 Главы 4 изменённого Положения о закупках товаров, работ, услуг непубличного акционерного общества «Ленинградское ДРСУ», утвержденного решением совета директоров НАО «Ленинградское ДРСУ», протокол от 15 декабря 2016 года № 4 (далее - Положение), установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Подпунктом б) пункта 4.7.1 статьи 4 Главы 4 Положения

установлено, что приоритет не предоставляется в случае, если в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнения работ, оказании услуг российскими лицами.

Положение о закупках товаров, работ, услуг непубличного акционерного общества «Ленинградское ДРСУ», утвержденное решением совета директоров НАО «Ленинградское ДРСУ», протокол от 15 декабря 2016 года № 4, опубликовано в Единой информационной системе (ЕИС <http://zakupki.gov.ru>).

Также пункт 12 котировочной документации содержит условие :

Приоритет не предоставляется в следующих случаях, в том числе, если:

б) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами.

В то же время комиссией по делу №78-Т/2018 установлено, что форма заявки содержит таблицу с указанием наименований товара (материала) и количества (м³). Указание о стране происхождения товара (материала) в таблице отсутствует. Также требование об указании страны происхождения товара отсутствует в инструкции по заполнению заявки.

Более того, в инструкции по заполнению заявки оговорено, что если участник предлагает к использованию товар, эквивалентный товару, в отношении которого в документации установлен товарный знак, (его словесное обозначение) (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, помимо конкретных показателей такого товара участник обязан указать в заявке его товарный знак, (его словесное обозначение) (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара .

Техническое задание на поставку материалов для нужд НАО «Ленинградское ДРСУ» содержит графу 3 «Товарный знак (при наличии)».

Однако данная графа заказчиком не заполнена. Таким образом,

товарный знак материалов не указан, и условие инструкции по указанию в заявке кроме наименования материалов и их количества, страны происхождения товара – неприменимы.

Таким образом, неопределенный круг участников запроса котировок не был уведомлен Заказчиком о необходимости указывать в составе заявки при указании наименования и количества поставляемых материалов - страну происхождения товара.

Заявитель указывает в своей жалобе на отсутствие опубликованного документа по итогам проведения запроса ценовых котировок.

Организатором 19 марта 2018 года в 18:23 размещен Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов в запросе ценовых котировок № 31806227856-02 в ЕИС.

В данном протоколе комиссией принято решение: «заключить договор с ООО «Союз Техно-Эм» ИНН 2364000875 КПП 236401001 на условиях, предусмотренных извещением о закупке и по цене, предложенной участником».

Согласно котировочной документации указанный протокол размещается на сайте <http://zakupki.gov.ru> в течение трех дней, следующих за днем подписания указанного протокола.

Приложением №3 к Положению утвержден Порядок закупки путем проведения запроса ценовых котировок (запроса котировок), в том числе в электронной форме. Согласно п.24 Порядка при заключении договора следует руководствоваться разделом 9 настоящего Положения.

В соответствии с п. 9.1.2 Положения заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации, локальными нормативными актами заказчика и условиями конкретной закупочной процедуры.

Согласно условиям котировочной документации (п.13):

1.В течение 3-х рабочих дней с даты публикации протокола итогов закупки Заказчик направляет победителю проект договора на подписание. Победитель должен подписать проект договора либо направить протокол разногласий не ранее 10 дней и не позднее 15 дней с даты публикации протокола.

Комиссией по делу №78-Т/2018 установлено, что договор № 562 на поставку материалов для нужд НАО «Ленинградское ДРСУ» между НАО «Ленинградское ДРСУ» и ООО «Союз Техно-Эм» заключен 19 марта 2018 года, в день составления итогового протокола, в нарушение действующего законодательства, утвержденного Положения и требований котировочной документации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «ЮНК» на действия НАО «Ленинградское ДРСУ» (пер.Элеваторный, д.42, ст.Ленинградская, Краснодарский край,353745) при организации и проведении запроса ценовых котировок на поставку материалов, необходимых для нужд НАО «Ленинградское ДРСУ» (извещение №31806227856 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. В связи с тем, что по итогам закупки заключен договор, предписание не выдавать.

3.Материалы дела №78-Т/2018 передать должностному лицу для возбуждения административного производства по статье 7.32.3 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.

Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И.Тимофеев

А.Н.Довлатов