Решение по жалобе № 034/01/18.1-142/2020

02 марта 2020 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Л.Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Т. Э.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

С.О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Б. С.В. на действия ООО «Департамент аукционных продаж» (ИНН 3435133604) при проведении публичных торгов по продаже арестованного имущества - право требования по договору № 211/25 участия в долевом строительстве жилого дома от 26.06.2015, бульвар 30 лет Победы, дом 32, кв. 211, на 25 этаже, продается на основании постановления о передаче арестованного имущества на торги от 20.11.2019 Дзержинского РОСП Волгограда УФССП России по Волгоградской области (лот № 1, извещение № 100220/28373978/01 (№ 160120/28373978/04),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 18.02.2020 (вх. № 1421) поступила жалоба Б. С.В. (далее – Заявитель) на действия ООО «ДАП» при проведении публичных торгов по продаже арестованного имущества – право требования по договору № 211/25 участия в долевом строительстве жилого дома от 26.06.2015, бульвар 30 лет Победы, дом 32, кв. 211, на 25 этаже, продается на основании постановления о передаче арестованного имущества на торги от 20.11.2019 Дзержинского РОСП Волгограда УФССП России по Волгоградской области (лот № 1, извещение № 100220/28373978/01 (№ 160120/28373978/04).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы направлено 19.02.2020 исх. № 03-8/942 в адрес Заявителя, ООО «ДАП», ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области (далее – ТУ Росимущества), ООО «Фритрейд» по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 21.02.2020 на 11 ч. 00 мин. В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 25.02.2020 в 09 час. 15 мин. Рассмотрение жалобы было отложено до 02.03.2020 до 10 ч. 45 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 02.03.2020 в 10 час. 45 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: представитель ООО «ДАП» - Ш. В.А. (приказ о вступлении в должность от 11.04.2018), Б.С.В., представители ТУ Росимущества, ООО «Фритрейд» отсутствовали (уведомлены надлежащим образом).

Обжалуемые торги – публичные торги по продаже арестованного имущества –

право требования по договору № 211/25 от 26.06.2015 участия в долевом строительстве жилого дома, бульвар 30 лет Победы, дом 32, кв. 211, на 25 этаже, продается на основании постановления о передаче арестованного имущества на торги от 20.11.2019 Дзержинского РОСП Волгограда УФССП России по Волгоградской области (лот № 1, извещение № 100220/28373978/01 (№ 160120/28373978/01), проводимые в форме аукциона открытого по составу участников и закрытого по фроме подачи предложений о цене на электронной торговой площадке по электронному адресу: https://freetrade.expert// (далее – Аукцион).

Организатором Публичных торгов является ООО «ДАП» (далее – Организатор торгов).

Порядок проведения публичных торгов регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон № 102-ФЗ), Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ), Регламентом электронной торговой площадки «ООО «Фритрейд».

Извещение (информационное сообщение) № 100220/28373978/01 (№ 160120/28373978/04) о проведении Аукциона (далее - Извещение) размещено 16.01.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт), официальном сайте ООО «Фритрейд» https://freetrade.expert//. Прием заявок с 16.01.2020 09 час. 00 мин. по 06.02.2020 16 час. 00 мин. Подведение итогов приема заявок – 07.02.2020 в 13 час. 00 мин.

В соответствии с п. 4.1.10 Положения **о** ТУ Росимущества в Волгоградской области**, утвержденного** приказом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 05.03.2009 № 63, ТУ Росимущества в Волгоградской области, в частности, организует в установленном порядке реализацию, в том числе выступает продавцом имущества (в том числе имущественных прав), арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

На основании ч. 1 ст. 87 Закона № 229-ФЗ обязанность по реализации имущества должника на торгах осуществляет ООО «ДАП» в соответствии с заключенным с ТУ Росимущества в Волгоградской области государственным контрактом № 54/19 ИКЗ 191344416890034440100100330018299244 от 24.09.2019.

01.10.2019 ООО «ДАП» и ООО «Фритрейд» заключен договор № ОТ-3/19 на оказание услуг по подготовке и проведению открытых торгов на электронной площадке, согласно которому ООО «Фритрейд» обязуется проводить работу по организационно-техническому сопровождению и проведению торгов.

Обжалуемые действия – Б. С.В. необоснованно не допущен к участию в Аукционе в связи с отсутствием в составе заявки на участие в торгах копии паспорта Заявителя.

В письменных пояснениях ООО «ДАП» просит признать жалобу Заявителя необоснованной, считает, что Аукцион проведен в соответствии с

законодательством о реализации арестованного имущества на торгах.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы представителя ООО «ДАП», участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с п. 1 ст. 448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

Согласно п. 1 ст. 449.1 ГК РФ в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства проводятся публичные торги.

Извещением Аукциона установлено, что для участия в торгах юридическим и физическим лицам необходимо представить заявку на участие в торгах в установленной форме, подписанную электронной цифровой подписью с приложением указанных документов: 1) платежное поручение (квитанция) с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение участником торгов задатка на счет; 2) надлежащим образом заверенную копию доверенности на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента; 3) копию паспорта претендента и представителя претендента; 4) для юридических лиц дополнительно: а) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, б) учредительные документы; в) копия свидетельства о государственной регистрации; г) надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления участника торгов на приобретение указанного имущества.

В соответствии с Извещением, размещенном в печатном издании, комиссия по проведению торгов не допускает претендента к участию в торгах, в том числе если представлены не все документы, перечисленные в аукционной документации.

На участие в Аукционе поступило 13 заявок, в том числе заявка Б. С.В.

Согласно протоколу о подведении итогов приема и регистрации заявок от 07.02.2020 № 1 заявка Б. С.В. отклонена в связи с тем, что в составе заявки отсутствует копия паспорта Заявителя. К участию в Аукционе было допущено 11 претендентов, подавших заявки.

Аукционная документация не содержит противоречивой информации, что подтверждается действиями большинства претендентов, допущенных к участию в Аукционе и подавших заявку и документы в полном объеме, в том числе копию паспорта.

В связи с этим, действия комиссии по проведению Аукциона по факту отказа Б.С.В. в допуске к участию в Аукционе в связи с отсутствием в составе заявки копии паспорта Заявителя, признаны правомерными. Довод жалобы Заявителя необоснован.

2. В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного

органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п. 2 ст. 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена (ч. 1 ст. 57 Закона № 102-ФЗ).

Исходя из совокупности вышеуказанных норм следует, что информация о порядке проведения торгов, размещаемая во всех указанных источниках должна быть в полном объеме и идентична, поскольку определяет порядок проведения одних и тех же торгов по реализации одного и того же имущества.

В ходе изучения Комиссией Управления Извещения, размещенного на Официальном сайте, в печатном издании – газете «Волгоградская правда» от 16-22 января 2020 года (далее – печатное издание), на официальном сайте ООО «Фритрейд» https://freetrade.expert//, установлено, что информация Извещения не идентична по своему содержанию.

Так, в Извещении, размещенном на Официальном сайте, в печатном издании отсутствует информация о порядке проведения Аукциона, об определении лица, выигравшего торги.

Порядок проведения торгов, предусмотрен п. 9.4 регламента торговой электронной площадки «Фритрейд», утвержденного генеральным директором ООО «Фритрейд», однако он не доведен до широкого круга лиц посредством размещения ее на Официальном сайте и печатном издании.

Недоведение полной информации потенциальными участниками на Официальном сайте и в печатном издании является нарушением порядка проведения торгов.

Кроме того, Извещение, размещенное на Официальном сайте и электронной торговой площадке, не содержит информации об основаниях недопуска претендентов к участию в Аукционе. Данная информация является частью порядка

проведения торгов и в силу п. 2 ст. 448 ГК РФ должна быть включена в извещение о проведении торгов с целью доведения до потенциальных участников Аукциона.

Таким образом, Организатором торгов нарушен п. 2 ст. 448 ГК РФ, в части отсутствия в Извещении информации в должном объеме.

В связи с тем, что на участие в Аукционе по лоту № 1 (извещение № 100220/28373978/01 (№ 160120/28373978/01) было подано 13 заявок, что свидетельствует об обеспечении конкурентных условий, позволяющих получить наибольшую цену за реализуемое имущество, Комиссией Управления принято решение предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б. С.В. на действия ООО «ДАП» (ИНН 3435133604) при проведении публичных торгов по продаже арестованного имущества – право требования по договору № 211/25 участия в долевом строительстве жилого дома от 26.06.2015, бульвар 30 лет Победы, дом 32, кв. 211, на 25 этаже, продается на основании постановления о передаче арестованного имущества на торги от 20.11.2019 Дзержинского РОСП Волгограда УФССП России по Волгоградской области (лот № 1, извещение № 100220/28373978/01 (№ 160120/28373978/01), необоснованной.

2. Признать ООО «ДАП» нарушившим п. 2 ст. 448 Гражданского кодека Российской Федерации.

3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.